

SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
17/2	Komite for oppvekst, kultur og idrett	19.01.2017
17/4	Kommunestyret - Ørland kommune	26.01.2017

KOMMUNEDELPLAN OPPVEKST 2017-2020 - 2. GANGS BEHANDLING

Rådmannens innstilling

Rådmannen vil på bakgrunn av vedlagte forslag til kommunedelplan foreslå at komité for oppvekst, kultur og idrett fremmer saken for kommunestyret med følgende innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-15 vedtar kommunestyret kommunedelplan oppvekst 2017-2020, datert 06.01.2017.

Sakens bakgrunn og innhold

Kommuneplanens samfunnsdel 2013-2026, vedtatt 13.11.2014, legger føringer for utarbeidelse og innhold i kommunedelplanen for tjenesteområdet oppvekst. Det er behov for en overordnet og helhetlig plan. Det skal legges til rette for et godt tjenestetilbud der befolkningen er størst, og for en oppvekst med gode forutsetninger for utvikling, opplæring og utdanning.

Formålet med planarbeidet er at Ørland kommune skal gi et tilfredsstillende barnehage- og grunnskoletilbud. Opplæringstilbudet skal være helhetlig, sammenhengende og tilpasset og i henhold til gjeldende føringer og lovverk.

Folkehelsevurdering

Folkehelsearbeid er samfunnets samlede innsats for å styrke faktorene som direkte eller indirekte fremmer helse og trivsel i befolkninga, samt å svekke faktorer som medfører helseisiko. Det overordna målet i folkehelsearbeidet er flere leveår med god helse, samt å redusere sosial ulikhet i helse. Folkehelse blir skapt på ulike arenaer og blir påvirket av blant annet oppvekst, bomiljø, utdanning, inntekt, arbeid og livsstilsvalg. Oppvekstsvilkår med gode læringsmiljø, gode elevprestasjoner og god gjennomføring i videregående skole vil være viktige faktorer som både direkte og indirekte fremmer befolkningens helse og trivsel og bidrar til en utjevning av sosiale forskjeller.

Administrasjonens vurdering

Planprosessen er gjennomført i tråd med de krav som stilles til kommunedelplanprosesser i plan- og bygningsloven. Det er utarbeidet et planprogram som har vært på høring og vedtatt i kommunestyret. Deretter er det jobbet med selve planen og med problemstillinger knyttet til hovedutfordringene i dialog med innbyggere, ansatte og politisk komité. Forslag til kommunedelplan oppvekst er vedtatt av kommunestyret og har vært på høring. Høringsuttalelser

følger som vedlegg, og viktige momenter som har betydning for innhold og valg av strategier refereres nedenfor.

Proessen med utarbeidelse av kommunedelplan for oppvekst har vært svært positiv med stort engasjement fra alle involverte, og medvirkning har hatt direkte innvirkning på valg av innhold, mål, strategier og prioriterte kvalitetsområder i planen.

Kommunale målsetninger og hovedutfordringer beskrevet i kommunedelplanen, sammen med kommuneplanens samfunnsdel, legger føringer for prioriterte kvalitetsområder i planperioden. Tiltakene konkretiseres i budsjettokumentet.

Følgende prioriterte kvalitetsområder er valgt for oppvekst i 2017-2020:

- Ledelse
- Læringsmiljø
- Danning og læring – grunnleggende ferdigheter
- Foreldresamarbeid

Innspill i høringsrunden

Forslag til kommunedelplan oppvekst 2017-2020, datert 17.11.2016, har vært forelagt kommunale råd og utvalg, arbeidstakerorganisasjoner, regionale myndigheter, nabokommuner og samarbeidspartnere for innspill.

Alle innspill følger vedlagt. Nedenfor gjengis vedtak og relevante utdrag fra uttalelsene, med kommentarer om hvordan de er i hensyntatt i vedlagte kommunedelplan.

Bjugn og Ørland PPT:

- *Vi savner formuleringer som vektet begrepet inkludering i betydning «alle barn/elever skal føle seg inkludert i alle kommunens arena»*
- *Barn og unge skal ikke oppleve belastende hendelser i barnehager og skoler.*
 - *Barnehager og skoler skal ha gode rutiner for tiltak om det likevel skulle skje.*
- *Ved siden av målet om tidlig innsats, som også er fokus for PP-tjenesten, ser vi det som nyttig om en formulerer sammenhengen mellom forebygging og tidlig innsats. Fokus kun på tidlig innsats kan forstås som om en venter på at et identifiserbart problem skal bli synlig.*
- *Det er ingen beskrivelser i planen som synliggjør at kommunen, barnehagene og skolene har «støttesystem» som kan bistå i arbeidet mot kjennetegn på måloppnåelse. PPT, kommunepsykolog og helsestasjon kan være eksempler på slike støttesystem. Hver enkelt skole og barnehage kan benytte slik supplerende kompetanse.*
- *Kjennetegn på måloppnåelse er nokså generelt beskrevet. Dersom disse kjennetegnene hadde vært mere konkrete, angitt i tall, prosenter o.l., ville det vær lettere å evaluere arbeidet mot de kjennetegn på måloppnåelse som lar seg måle og justere kurs underveis. Noen av disse kjennetegnene på måloppnåelse har eierne formulert for arbeidet i PP-tjenesten.*
- *Det kan gis sterkere føringer for å benytte prosedyrer for kvalitetssikring i arbeid og mål som er forankret i lovverk og forskrifter.*
- *Vi ser nytten av å legge til rette for læring på arbeidsplassen og organisering av ansatte i team – målet om en lærende organisasjon. Vi ser i liten grad hvordan de rammebetingelser som er nødvendig er tilstede i en forpliktende plan for skoler/barnehager.*

Forslag om større vektlegging av inkludering og forebygging er hensyntatt i planen. Konkretisering og operasjonalisering av kommuneplanens mål gjøres i forbindelse med utarbeidelse av årlig budsjettokument med handlingsplan og barnehagenes og skolenes års- og

utviklingsplaner. Års- og utviklingsplaner samt andre lokale planer er ment å ivareta systemnivå med rutinebeskrivelser, organisering, oppfølging og tiltak.

Tjenesteområde Helse og velferd – Ørland:

- *Planen bør være tydeligere på samhandling mellom oppvekst og helsetjenester, også hvilke helsetjenester.*
- *Planen bør synliggjøre det etablerte tverrfaglige samarbeidet.*
- *Planen bør under «tidlig innsats» vise til arbeid/oppmerksomhet knyttet til vold i nære relasjoner.*
- *Planen bør ha et tydeligere foreldreperspektiv.*
- *Det er ønskelig at det står i planen at oppvekst legger til rette for at helsetjenester/-team kan gis på barnas arena.*

Kommunedelplan oppvekst er et overordnet planverk som skal vise mål og valg av strategier i et langsiktig perspektiv. Den vil dermed ikke beskrive valg og tiltak på samme detaljnivå som spesifikke lokale planer. Ørland kommune har lokale planer, mandater, rutinebeskrivelser osv som ivaretar og beskriver tverrfaglig samarbeid, samhandling med foreldre og samhandling mellom ulike hjelpetjenester og oppvekstsektoren.

Ørland kommunale foreldreutvalg:

..... Det virker som om kommunen har satt seg noen høye mål, og det er vi foresatte fornøyde med. Flott at kommunen har lagt til rette for fire inntak årlig i barnehager, samt at alle barn er sikret plass. Ser at planen er avgrenset til det ordinære barnehage- og grunnskoletilbudet i Ørland kommune, men er det ikke riktig å ta med noen ord om de private barnehagene også.

Kommunedelplan oppvekst er en strategisk plan med målsetninger for kommunens barnehage- og skoleeier. Private barnehager har egne eiere som står fritt i valg av egne målsetninger innenfor lovverk og rammeplan. Ørland kommune er tilsynsmyndighet i forhold til private barnehager. Det innebærer en annen rolle enn eier.

Fosen barneverntjeneste:

- *..... lite fokuset og prioritering på det forbyggende arbeidet,, samt henviser og samhandle med andre instanser i og rundt barnet og familien.*

Forslag om større vektlegging av forebygging er tatt inn i planen.

Samhandling beskrives i innledning en som en svært sentral del av arbeidet som gjøres for barn og unge og mellom aktørene som er involvert i dette. Ørland kommune har lokalt planverk med mandater, rutinebeskrivelser og etablerte strukturer som skal ivareta denne samhandlingen.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag:

Innspill fra Fylkesmannen følger som vedlegg, men er ikke behandlet i saken da hørings svar er sendt til kommunen 5 dager etter høringsfristen. Saken var dermed ferdig fra saksbehandler.

Fagforbundet – Ørland:

- *Plana bør være tydeligere på samhandling mellom oppvekst og helsetjenester. Også hvilke tjenester det gjelder. Vi ønsker at et tetter samarbeid med helsesøster skal komme fram.*
- *Det bør stå i planen at helsetjenester/-team skal være på barnas arena.*

Viser til beskrivelse om rutiner for samhandling ovenfor.

Ungdomsrådet i Ørland 10.1.17:

- *Ungdomsrådet støtter forslaget til kommunedelplan for oppvekst 2017 – 2020.*

Vedlegg:

- 1 Svar på høring - kommunedelplan for oppvekst - tjenesteområde helse og velferd i Ørland kommune
- 2 Svar på høring - kommunedelplan for oppvekst - Bjugn og Ørland PPT IKS
- 3 Svar på høring - kommunedelplan oppvekst - Fosen Barneverntjeneste
- 4 Svar på høring - kommunedelplan oppvekst - Ørland kommunale foreldreutvalg
- 5 Svar på høring - kommunedelplan oppvekst - Fagforbundet Ørland
- 6 Kommunedelplan oppvekst 2017-2020 - til 2. gangs behandling
- 7 Svar på høring - kommunedelplan for oppvekst 2017 - 2020 - Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Saksprotokoll i Kommunestyret - Ørland kommune - 26.01.2017

Behandling:

Tilleggsforslag til plana fremmet av Bjørn Henrik Solbue (SP) på vegne av SP, H, FRP og V:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-15 vedtar kommunestyret kommunedelplan oppvekst 2017-2020, datert 06.01.2017, med følgende tillegg til innledningens s. 5 og under punktet avgrensninger til kommunedelplan oppvekst;

Tillegg under punktet Rammer og formål – avsnitt seks:

- For å oppnå best mulig læring, trivsel og god folkehelse skal kompetente og bevisste valg bidra til at Ørland kommune serverer sunn og næringsrik mat i oppvekstsektoren
- I et folkehelseperspektiv skal man i oppvekstsektoren ha som mål å redusere eksponeringen av våre innbyggere for stoffer som kan ha negativ påvirkning på helsen

Tillegg under punktet Avgrensninger:

- Kommunens som lokal barnehagemyndighet har et stort ansvar for å sikre kvaliteten i barnehagetilbudet, også i private barnehager
- Kommunen kan ikke kreve at private barnehager deltar, men tilby og invitere til ulike tiltak for eksempel innenfor kvalitets- og kompetanseheving

Votering

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslag til plana fremmet av Bjørn Henrik Solbue (SP) på vegne av SP, H, FRP og V, ble vedtatt med 19 mot 6 stemmer.

Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-15 vedtar kommunestyret kommunedelplan oppvekst 2017-2020, datert 06.01.2017, med følgende tillegg til innledningens s. 5 og under punktet avgrensninger til kommunedelplan oppvekst;

Tillegg under punktet Rammer og formål – avsnitt seks:

- For å oppnå best mulig læring, trivsel og god folkehelse skal kompetente og bevisste valg bidra til at Ørland kommune serverer sunn og næringsrik mat i oppvekstsektoren
- I et folkehelseperspektiv skal man i oppvekstsektoren ha som mål å redusere eksponeringen av våre innbyggere for stoffer som kan ha negativ påvirkning på helsen

Tillegg under punktet Avgrensninger:

- Kommunens som lokal barnehagemyndighet har et stort ansvar for å sikre kvaliteten i barnehagetilbudet, også i private barnehager
- Kommunen kan ikke kreve at private barnehager deltar, men tilby og invitere til ulike tiltak for eksempel innenfor kvalitets- og kompetanseheving

Saksprotokoll i Komite for oppvekst, kultur og idrett - 19.01.2017**Behandling:**

Forslag til tilføyelse til plana i innledningen fremmet av Hanne K. Høysæter (SP) på vegne av SP og H:

Tillegg under punktet Rammer og formål – avsnitt seks:

- For å oppnå best mulig læring, trivsel og god folkehelse skal kompetente og bevisste valg bidra til at Ørland kommune serverer sunn og næringsrik mat i oppvekstsektoren
- I et folkehelseperspektiv skal man i oppvekstsektoren ha som mål å redusere eksponeringen av våre innbyggere for stoffer som kan ha negativ påvirkning på helsen

Tilleggsforslag til plana fremmet av Bjørn Henrik Solbue (SP):

- Kommunens som lokal barnehagemyndighet har et stort ansvar for å sikre kvaliteten i barnehagetilbudet, også i private barnehager
- Kommunen kan ikke kreve at private barnehager deltar, men tilby og invitere til ulike tiltak for eksempel innenfor kvalitets- og kompetanseheving

Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Forslag til tilføyelse til plana fremmet av Hanne K. Høysæter (SP) på vegne av SP og H, ble vedtatt med 6 mot 1 stemme.

Tilleggsforslag til plana fremmet av Bjørn Henrik Solbue (SP), ble vedtatt med 6 mot 1 stemme.

Vedtak:

Komité for oppvekst, kultur og idrett fremmer saken for kommunestyret med følgende innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-15 vedtar kommunestyret kommunedelplan oppvekst 2017-2020, datert 06.01.2017, med følgende tillegg til innlednings s. 5 og under punktet avgrensninger til kommunedelplan oppvekst;

Tillegg under punktet Rammer og formål – avsnitt seks:

- For å oppnå best mulig læring, trivsel og god folkehelse skal kompetente og bevisste valg bidra til at Ørland kommune serverer sunn og næringsrik mat i oppvekstsektoren
- I et folkehelseperspektiv skal man i oppvekstsektoren ha som mål å redusere eksponeringen av våre innbyggere for stoffer som kan ha negativ påvirkning på helsen

Tillegg under punktet Avgrensninger:

- Kommunens som lokal barnehagemyndighet har et stort ansvar for å sikre kvaliteten i barnehagetilbudet, også i private barnehager
- Kommunen kan ikke kreve at private barnehager deltar, men tilby og invitere til ulike tiltak for eksempel innenfor kvalitets- og kompetanseheving