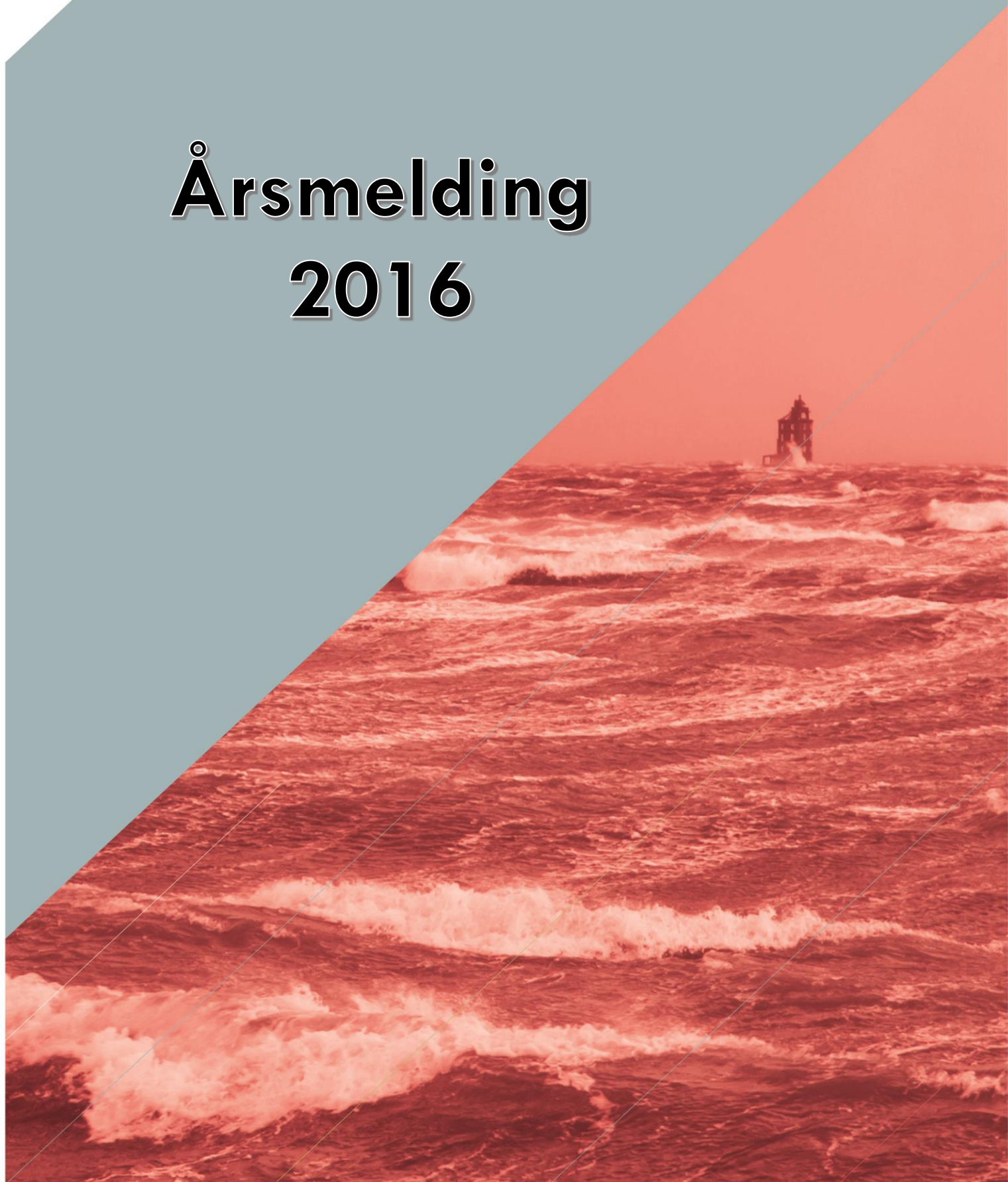


Årsmelding 2016



Rådmannens oppsummering 2016

2016 ble et år med stor byggeaktivitet på Ørlandet. Anleggsaktiviteten inne på basen er nå på sitt høyeste. Og det er godt å se at det så langt har gått uten de store problemene for det sivile samfunnet, eller for de kommunale tjenestene.

Byggeaktiviteten utenfor gjerdet er også stor. Det bygges boliger og næringsbygg som "aldri før". Brekstad er i endring, nye leiligheter ferdigstilles og opparbeidet næringsareal på Brekstad Vestre fylles opp og Ulsetmyran er vedtatt opparbeidet.

Folketallet er økende igjen etter mange år med stillstand eller nedgang. Vi er blitt 108 flere innbyggere på Ørlandet de to siste årene, en vekst som er sterke enn for hele landet. Det har vi ikke opplevd på 50 år, minst.

2016 ble også året hvor store kommunale utbyggingsprosjekt ble satt på dagsorden; Ny barneskole og ny hall - Ørland Sparebank Arena er vedtatt. Og byggearbeidene er godt i gang når dette leses.

Videre har fylkeskommunen i samarbeid med oss kommet fram til løsninger for nytt ferjeleie og med ny biloppstillingsplass. Det åpner igjen for å tenke nytt i den kommende sentrumsplanen for Brekstad.

2016 ble også året hvor fylkeskommunen fikk på plass en ny ferjeavtale for Brekstad - Valset fra 2019 som sikrer en ferjeforbindelse i mange år framover med god kapasitet og miljøvennlig teknologi. Og det ble året hvor mange andre viktige samferdselsoppgaver har stått i fokus: mulighet for tunell under Trondheimsfjorden som følge av at Statnett skal bygge ny kraftlinje, og tunell til Storfosna som et kommunalt prosjekt. Bare framtida vil vise om prosjektene lar seg realisere, men aldri før har de vært satt så grundig på dagsorden som nå. Og det finnes flere eksempler.

Vårt eget tjenestetilbud er også videreutviklet gjennom fjoråret. Vi får fremdeles god score på kommunebarometeret på en rekke tjenester. Og der vi ikke når helt opp, pågår det et systematisk arbeid jeg er overbevist om vil gi gode resultater på sikt. Temadagen i kommunestyret om oppveksttjenestene våre ble en god arena for informasjon og diskusjon. I år vil vi følge opp med en temadag om helse og velferdstjenestene. Og vi har fått på plass kommunedelplaner som

omhandler store deler av tjenestetilbudet vårt. Det har vi tidligere manglet når det var fullt trykk på å få på plass planverktøyet for utvikling av Forsvarets anlegg og lokalsamfunnet.

Økonomisk viser resultatet for 2016 nok et år med balanse og et lite overskudd. Det er godt å registrere at vi har en god økonomistyring og at vi sakte men sikkert klarer å bygge opp noen små reserver. Men ser vi bak tallene, så ser vi også et bilde av en organisasjon hvor det blir stadig mer krevende å holde forbruket innenfor tildelte budsjetttrammer. Det viser at vi hele tida må lete etter mindre kostnadskrevenende måter å yte gode tjenester på.

Det mest bekymringsfulle trekket ved økonomien vår er gjeldsnivået. Det er høyt i forhold til de fleste andre kommuner og gir oss lite handlingsrom for nye store investeringer framover. I tillegg er vi sårbare overfor endringer i rentenivå.

Det var oppmuntrende å se at våre ansatte sluttet så sterkt opp om medarbeider-undersøkelsen i fjor som var ny i formen. En svarprosent på godt over 90 er langt over det andre kommuner opplever. Stort sett er tilbakemeldingene fra medarbeiderne våre positiv, men det er selvsagt alltid rom for forbedringer. Det skal vi bruke undersøkelsen til, og vi er godt i gang. Alle enheter har iverksatt prosesser, funnet fram til mål og tiltak.

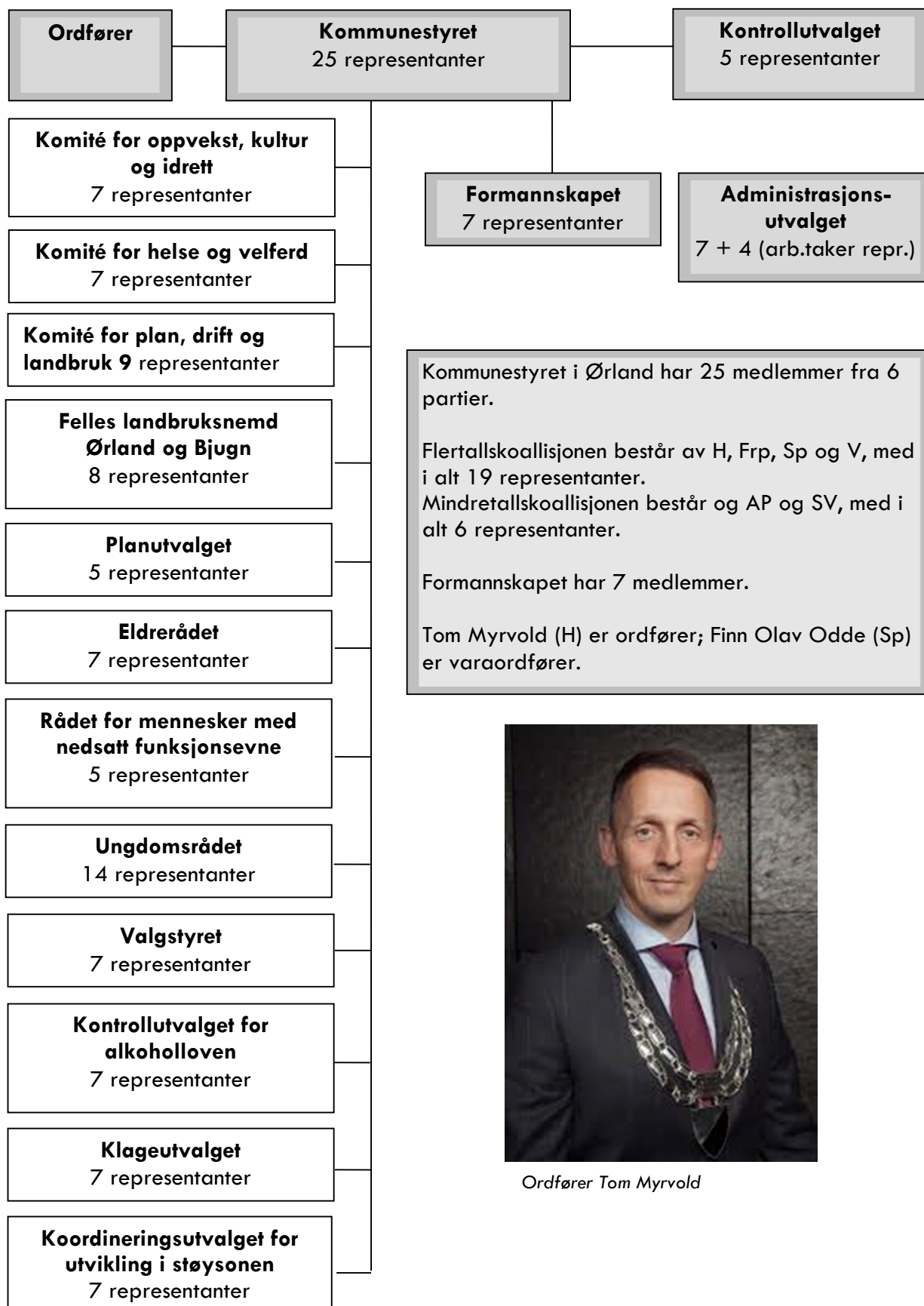
Alt i alt er det all grunn til å se lyst på framtida for Ørlandet.

Takk for godt samarbeid i 2016 til alle; politikere, ansatte og samarbeids-partnere.



Snorre Glørstad
Rådmand

Politisk organisering



Ordfører Tom Myrvold

Politiske saker

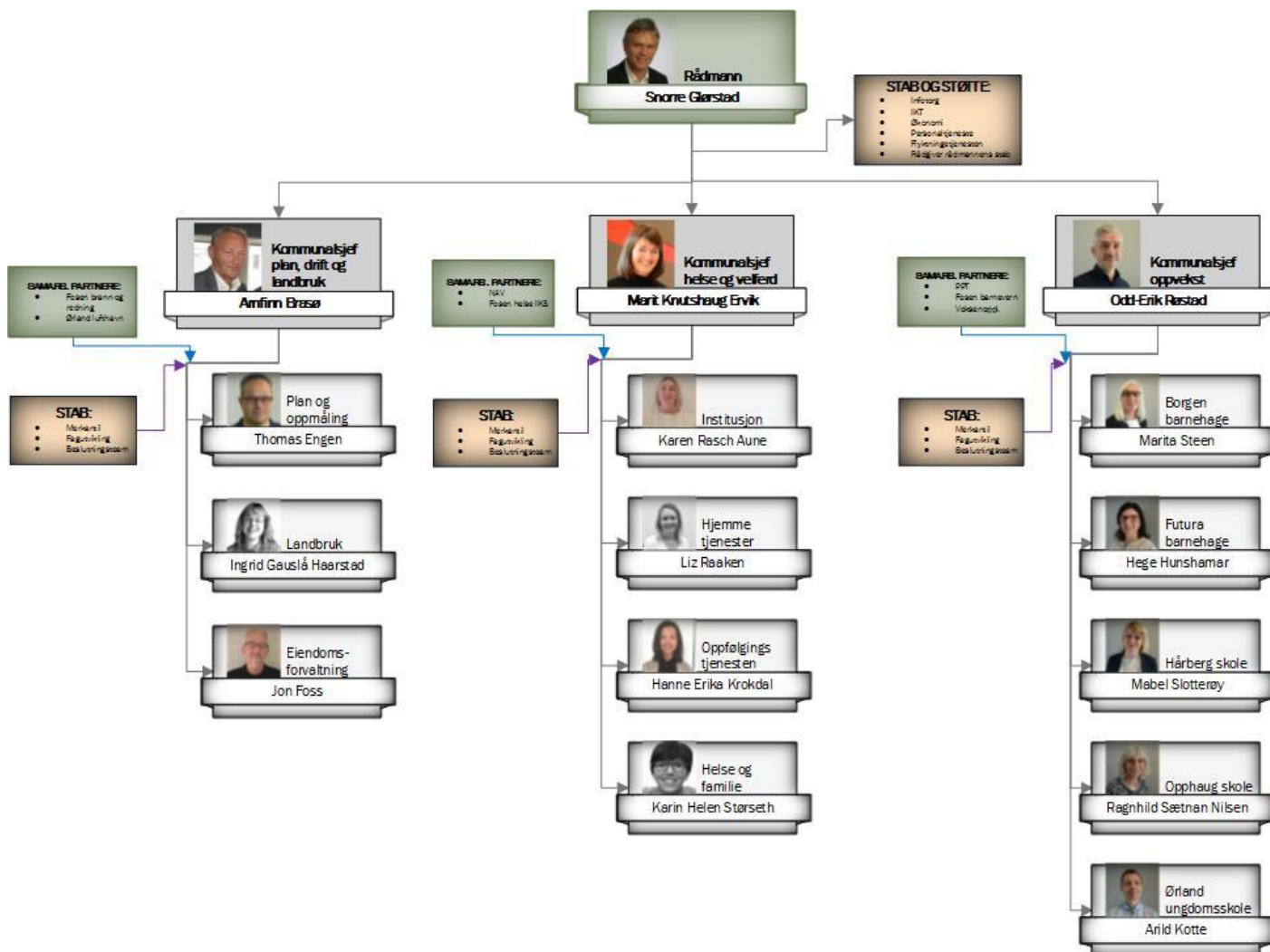
Utvalg/komité	Leder	Antall m�ter	Antall saker
Kommunestyret	Tom Myrvold	13	114
Formannskapet	Tom Myrvold	13	55
Plan, drift og landbruk	Birger Austad	11	123
Helse og velferd	Hilde-Kristin S. Nordaas	9	10
Oppvekst, kultur og idrett	Bjørn Henrik Solbue	12	21
Felles landbruksnemnd Ørland og Bjugn	Laila Veie	415	50
Planutvalget	Stian Tysk�	11	41
Koordineringsutvalg utvikling i støysone	Finn Olav Odde	10	0

Kommentarer til saker og orienteringer i kommunestyret - 2016

- Kommunereformen
- Felles kommunestyre-seminar Ørland og Bjugn – kommunesammenslåing
- Kontrollutvalgets arbeid
- Bolyst - samfunnsutviklingsprosjekter på Brekstad, Opphaug og Uthaug
- N rmil  og stedsutvikling i et folkehelseperspektiv
- Landbruksprosjektet «Dyrk Fosen»
- Utviklingsprosjekter i landbruket
- TV-aksjon 2016
- Fergesambandet Brekstad – Valset
- Kulturminneplan r d støysone
- Kvalitetsmelding oppvekst 2016
- Digitalradio Norge (DAB)
- Stj rnfjord-forbindelsen
- Informasjonssikkerhet og sporingstjenester
- Kystnorge AS – turisme – vertskap- og markedsføring
- Prosjektoversikt Ørland kommune

Administrativ organisering

Rådmannsnivået består av rådmann med tre kommunalsjefer. Det er etablert et nivå med avdelingsledere/enhetsledere som rapporterer til kommunalsjefene.



Samfunnsperspektivet

Myk landing

Skal kommunen lykkes med å nå den vedtatte målsettingen om vekst i innbyggertall, så kreves det aktiv innsats på flere områder. I 2016 er det arbeidet målrettet med flere tiltak som har til mål å skape økt bolyst i Ørland. For kommunen er det viktig at økt sysselsetting ved kampflybasen generer nye innbyggere i Ørland. I 2016 har folketallet steget med 1,6 %, og Ørland er på en fjerdeplass i Sør-Trøndelag av kommuner med mest vekst i folketall i 2016.

Ørland skal være en attraktiv bokommune for alle, men i en periode der ansatte ved kampflybasen er i sterk vekst er det spesielt viktig å være attraktiv for mennesker i etableringsfasen og unge familier. 2016 ble året da kommunen vedtok bygging av ny barneskole i sentrum, en skole som i 2018 vil avløse støyutsatte Hårberg skole. Den nye skolen bygges i samme område som idrettens nye storstue, Ørland Sparebank Arena, skal reises i samme tidsrom.

Bolystmidler

2016 ble også årets da et stort antall av kommunens innbyggere engasjerte seg i forbindelse med at kommunestyret bevilget til sammen ni millioner kroner i såkalte bolystmidler. Bevilgningen ble delt i tre, og fordelt til tre ulike kretser i kommunen. Dette for å sikre at midlene skal utløse prosjekter som skaper økt bolyst i alle deler av kommunen. Vi ser at engasjementet rundt midlene er stort og positivt, og at dette inspirerer til samhold og dugnad. Flere av prosjektene har også fått positiv omtale i media.

Sentrum, og sentrumsnært

I 2016 opplevde vi for alvor at planen for sentrumsutvikling i kystbyen begynte å gi resultater. Den generelle byggeaktiviteten i kommunen er høyere enn noensinne, og i sentrum er flere store byggeprosjekt ferdigstilt eller igangsatt, noe som gir en betydelig økning i antall boenheter i sentrum. I fjor startet også arbeidet med å revidere sentrumsplanen, et arbeid som skal slutføres i 2017.

På samme tid finnes det en rekke tomtealternativer for alle som ønsker å bygge bolig i rurale boligområder, samtidig som også disse oppleves å være sentrumsnære i forhold til de tilbud innen handel, kultur og idrett som ligger i sentrum. Både kommunen og private utbyggere kan tilby tomter i slike områder. Ett av områdene der boligbyggeaktiviteten skjøt fart i 2016 er

Ottersbo IV, der kommunen i tillegg satset på betydelig utvidelse av kapasiteten i den kommunale barnehagen.

Støyoppgjøret

En stor andel av dagens innbyggere i Ørland berøres av utbyggingen av kampflybasen. Den store byggeaktiviteten generer en rekke oppdrag, og lokale entreprenører har vist og viser kraft og evne til å sikre seg mange ulike oppdrag. På samme tid berøres mange innbyggere av støysonene ved kampflybasen. Ørland kommune er ikke direkte part i dette oppgjøret, men kommunen fikk i 2015 medhold av Kommunal- og moderniseringsdepartementet om støykravene som ble satt i reguleringsplanen. Også i 2016 jobbet kommunen aktivt, blant annet gjennom koordineringsutvalget for støysonene, med å bistå innbyggere som står i den vanskelige fasen der de skal komme til enighet med Forsvarsbygg om innløsning av eiendom eller støyisolering av bolig. Utvalget er også opptatt av å sikre landbruksnæringa i støysonen trygge og forutsigbare vilkår for videre drift.

Frivilligheten

Frivilligheten står sterkt i Ørland. Et høy andel av kommunens innbyggere er aktivt med i idretts- og/eller kulturlivet. Lag og organisasjoner tilbyr et bredt spekter av aktiviteter som i sum betyr at det finnes tilbud til folk i alle aldre. Kommunen bidrar etter evne som tilrettelegger, og vi registrerer også med glede at det lokale næringslivet bidrar sterkt gjennom økonomisk støtte til frivilligheten i Ørland. Det siste gjelder i stor grad som direkte støttespillere til de enkelte lag og organisasjoner. Men det må også fremheves at lokalt næringsliv gjennom massiv støtte er med på å finansiere bygging og drift av Ørland Sparebank Arena.

Næringsarbeid bidrar til et bærekraftig lokalsamfunn i dag og i framtiden

Ørland kommune ser at det er viktig å investere tid og penger i næringsarbeid. Det er såkorn for et framtidig bærekraftig lokalsamfunn; private arbeidsplasser er et ønske og en nødvendighet for vekst og utvikling. I tillegg til førstelinjetjeneste fokuserer kommunen sitt næringsarbeid på omdømmearbeid og tilgjengelighet av næringsareal. Kommunen utfører tradisjonell førstelinjetjeneste gjennom rådgivning til gründere som ønsker å starte virksomhet. Rådgivningen kan inkludere vurdering av forretningsmodell, videreformidle kontakt, gjennomgang av

forretningsplaner og annet som kan lette oppstart og føre til nyetableringer i Ørland.

Det er en jevn strøm med personer fra det private og det offentlige som besøker kommunen siden Ørland er i vinden. Å være godt vertskap for disse er viktig omdømmearbeid; det å presentere utviklingen i Ørland og vise fram bolig- og næringsområder er god bruk av tid.

I tillegg til å ta imot besøkende til Ørland har kommunen sendt representanter til inn- og utland for innhenting av ideer og informasjon, og for å vise fram muligheter i Ørland. Viktigst i 2016 var muligens et besøk hos amerikanske kommuner og næringsforeninger for å lære om samfunns- og næringsutvikling rundt militære flybaser i USA. Her fikk vi bekreftet at vi er på rett spor på mange områder, samtidig som det ble hentet hjem elementer som kan overføres til lokalt næringsarbeid.

Praktisk omdømmearbeid var en vellykket næringskonferanse som ble arrangert i samarbeid med Ørland Næringsforum under Vinterfestuka. Kommunen arrangerte også ei godt besøkt bygg- & bomesse i september hvor private utbyggere så vel som kommunale tomter ble promotert.

Annet omdømmearbeid som det investeres en del tid på er en velfungerende nettside for næringsarbeidet. Her finner besøkende til nettsiden informasjon om næringsareal, markedsføring, finansiering, bedriftsoppstart, ledige stillinger, medieoppslag og annet. Se: www.orland.kommune.no/naringsliv/

Arbeidet med å støtte reiselivsnæringen er også viktig omdømmearbeid. Kommunen har aksjer i og støtter KystNorge AS som er et destinasjons-selskap for kystkommuner i Trøndelag. Annen støtte til turistnæringen kommer gjennom kommunens 72-siders turistkatalog som gir en oversikt over, og informasjon om, aktører og attraksjoner i Ørland. Dette oppslagsverket brukes av Ørland kultursenter, Infotorget og aktørene selv for å gi besøkende en bedre opplevelse av mangfoldet i tilbudet. Det har også blitt produsert og distribuert postere og brosjyrer for besøkende i forbindelse med større arrangement som Ørland Sparebank Cup og PistolNM.

I tillegg til omdømmearbeid og førstelinjetjeneste fokuserer kommunen på det å ha riktig mengde og riktig type næringsareal klart for bedrifter som ønsker å etablere seg i Ørland. I 2016 ble Brekstad Vestre næringsområde ferdigstilt og rundt 40 daa med areal ble gjort tilgjengelig. Et grossistfirma har startet virksomhet i

næringsparken og flere aktører har henvendt seg til kommunen angående tomtekjøp. I 2016 ble det inngått avtale med grunneier i den ferdigregulerte Ulsetmyra om kjøp av rundt 100 mål med areal for næringsformål. I tillegg til å gjøre næringsareal tilgjengelig har kommunen vedtatt å delta aktivt i eiendomsutvikling i søndre del av Brekstad, ved å bli aksjonær i Brekstad Metro AS. Selskapet er eid av Ørland kommune, FosenKraft og AHA Eiendom og har som formål å utvikle søndre del av Brekstad sentrum med spesiell fokus på å utvikle en attraktiv inngangsportal til Brekstad.

For å være i stand til å utføre oppgaver innen etablererrådgivning, omdømmearbeid, næringsareal og annet næringsarbeid samarbeider kommunen bredt med andre i regionen. Vi har hatt dialog med mange næringsutviklingsaktører -- blant annet aktører i Trondheim, Orkdal og Frøya. Hovedsamarbeidspartnere er Fosen Innovasjon AS, Næringsalliansen i Fosen og Ørland Næringsforum.

I 2016 ble Fosen Innovasjon AS engasjert til å utføre forsvarskoordinatorfunksjonen; et samarbeidsprosjekt med Sør-Trøndelag fylke, Fosen Regionråd, Bjugn kommune og Næringsalliansen i Fosen. Denne funksjonen skal fokusere på forsvarsrelatert næringsutvikling i regionen og jobbe målbevisst med bl.a. politikere, bedrifter og forsvaret for å øke ringvirkningene av kampflybaseetableringen i Ørland.

Ørland kommune samhandler med andre utviklingsaktører i Fosen gjennom deltakelse i Næringsalliansen i Fosen. Alliansen består av representanter fra næringsforeninger og kommunale utviklingsapparat i de syv kommunene og har som overordnet mål å utvikle halvøyas næringsliv. Kommunens næringssjef er prosjektleder for målområdet «Eksisterende Næringsliv» som er ett av fire satsningsområder. De andre tre er «Forsvar», «Energi» og «Havrom». Forsvarskoordinator er prosjektleder for målområdet «Forsvar». De fire prosjektene var i startfasen på slutten av 2016 og det er lagt detaljert planer for tiltak i 2017.

Ørland kommune har et tett samarbeid med Ørland Næringsforum og dets rundt 100 medlemsbedrifter. Både administrativt og politisk nivå er representert i styret. Næringsforumet samhandler innen informasjonsformidling, næringsutvikling, nettverksbygging, sentrumsutvikling, byforskjønnelse og trivselstiltak som julebelysning, sommerblomster og banner i handlegaten.

Medarbeidere

De tall som presenteres er hentet fra rapport over ansatte med fastlønn. Det omfatter fast ansatte, ansatte i lønnet foreldrepermisjon, lærlinger, langtidsvikarer og prosjektmedarbeidere. Oversikten omfatter ikke ansatte i andre selskap

eller foretak. De fleste av kommunens ansatte arbeider i helse- og velferdssektoren og oppvekst. Til sammen har disse 2 sektorene nærmere 80 % av kommunens ansatte.

	2012	2013	2014	2015	2016
Antall årsverk	336	325	329	330	346
Antall ansatte	415	404	407	420	446

Tabell 1: Oversikt over antall ansatte og årsverk.

85 % av de ansatte er kvinner. Størst kvinneandel er det i helse og velferd og barnehagene. Ledergruppen i Ørland kommune består av rådmannen med sine 3 kommunalsjefer, 4 stabsledere og totalt 13 enhets/ avdelingsledere som rapporterer direkte til en av kommunalsjefene. 50 % av ledergruppen er kvinner.

Deltid

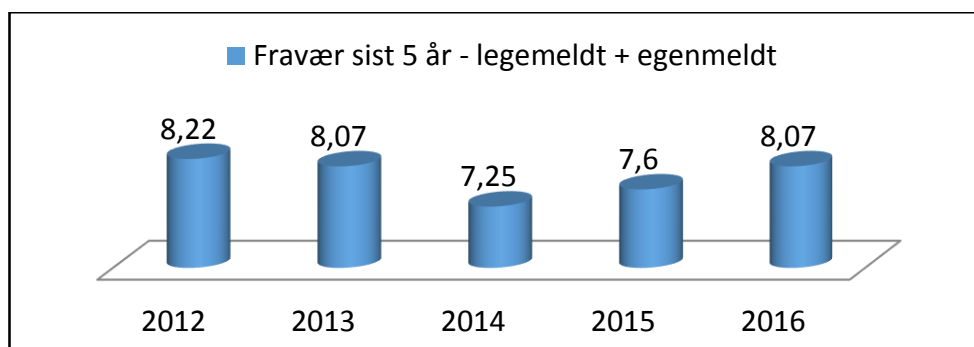
48 % av de ansatte arbeider i deltidstillinger. Med deltidstilling menes stilling som er under 100 %. Av de 214 ansatte med stilling under 100 % stilling, arbeider ca. 2/3 i helse og velferd. Noe av dette er frivillig deltid – bl.a. pga. gradert pensjon, ønske om mer tid til familie, arbeid i kombinasjon med utdanning, o.l. Vi har ikke kartlagt hvor mange av deltidstillingene som er ufrivillig deltid. Gjennomsnittlig stillingsprosent hos våre kvinner er 76 % stilling.

Arbeidsmiljø og Sykefravær

Måleparameter for arbeidsmiljøet er bl.a. medarbeiderundersøkelser og sykefraværutvikling.

Ørland kommune har målsetting i henhold til IA-avtalen om å få legemeldt sykefravær ned på 5,7 %. I 2016 var det legemeldt fraværet på 6,5 %. Det samlede fraværet (legemeldt og egenmeldt) utgjør 8,07 %. Det er en oppgang fra i fjor.

Medarbeiderundersøkelsen gjennomføres annen hvert år. I 2016 tok vi i bruk den nye medarbeiderundersøkelsen «10-faktor» som er utviklet for kommunesektoren av KS i samarbeid med BI. Undersøkelsen måler 10 faktorer som er avgjørende for å oppnå gode resultater og som kan påvirkes gjennom målrettet utviklingsarbeid. Hele 93 % av kommunens ansatte svarte på undersøkelsen! Undersøkelsen er anonym og ble besvart elektronisk. Rapporter tas ut på enhetsnivå og legges fram for enhetens ansatte. Enheten skal sammen med sin ansattgruppe prioritere tiltak som det skal arbeides med i 2017.



Tabell 2 sykefravær siste 5 år

Faktor	Navn	Ørland	Norge	Beskrivelse
Faktor 1	Oppgavemotivasjon	4,3	4,3	Motivasjonen for oppgavene i seg selv, det vil si om oppgavene oppleves som en drivkraft og som spennende og stimulerende. (Også kalt indre jobbmotivasjon)
Faktor 2	Mestringstro	4,3	4,3	Mestringstroen gjenspeiler hver enkelt medarbeiders tiltro til egen kompetanse og mulighet til å mestre utfordringer i jobbsammenheng.
Faktor 3	Selvstendighet	4,3	4,2	Medarbeidernes opplevelse av å ha mulighet til å jobbe selvstendig og gjøre egne vurderinger i jobben sin, basert på egen kompetanse, og innen en definert jobbrolle.
Faktor 4	Bruk av kompetanse	4,3	4,2	Medarbeidernes opplevelse av å få brukt egen jobbrelevante kompetanse på en god måte i sin nåværende jobb.
Faktor 5	Mestringsorientert ledelse	3,9	3,9	Ledelse som vektlegger at den enkelte medarbeider skal få utvikle seg og bli best mulig ut fra sine egne forutsetninger, slik at medarbeideren opplever mestring og yter sitt beste.
Faktor 6	Rolleklarhet	4,3	4,3	Høy rolleklarhet innebærer at forventningene til den jobben medarbeideren skal gjøre er tydelig definert og kommunisert.
Faktor 7	Relevant kompetanseutvikling	3,7	3,7	Relevant kompetanseutvikling er avgjørende for at medarbeiderne til enhver tid er best mulig rustet til å utføre sine oppgaver med høy kvalitet, og er avgjørende for kvaliteten på de tjenester som leveres, uansett hvilken type tjeneste vi snakker om.
Faktor 8	Flexibilitetsvilje	4,6	4,4	Medarbeiderens villighet til å være fleksibel på jobb og tilpasse sin måte å jobbe på til nye behov og krav.
Faktor 9	Mestringsklima	4,1	4,1	I et mestringsklima motiveres medarbeiderne av å lære, utvikle seg og gjøre hverandre gode, fremfor å rivalisere om å bli best.
Faktor 10	Nytteorientert motivasjon	4,7	4,7	Motivasjon for å gjøre noe nyttig og verdifullt for andre, også kalt prososial motivasjon, er en viktig drivkraft for mange og har en rekke godt dokumenterte, positive effekter.

Tabell 3 resultat medarbeiderundersøkelsen 2016

Rekruttering og kompetanse

Det er i all hovedsak godt kvalifiserte søkere på de fleste utlyste stillinger i kommunen. Vi har allikevel færre kvalifiserte søkere på:

- Lederstillinger i alle sektorer
- Vikariat, spesielt tilkallingsoppdrag hvor det kreves høyere kompetanse

Læringeordningen

Ved årsskifte har vi totalt 6 lærlinger i arbeid, fordelt på følgende fag:

- 1 lærling byggdrifterfaget
- 1 lærling kokk
- 2 lærlinger helsefagarbeider.
- 2 lærlinger i barne- og ungdomsarbeiderfaget

Målet for kommunene er 2 lærlinger pr. 1000 innbygger. Vi ville nådd måltallet i 2016 hadde vi fått kvalifiserte søkere til de utlyste lære plassene. Ørland er medlem i Fosen opplæringskontor som har faglig oppfølging av læringeordninga.

Likestilling

Av tiltak igangsatt 2016, som det skal arbeides videre med i 2017 og 2018, vil vi nevne prosjektet «Heltidskultur». Dette vil spesielt omhandle de typisk kvinne dominerte yrkene med my deltid. Vil også nevne at i arbeidet med å melde vold/trusler i avvikssystemet, blir det også fokusert på avvik som kan defineres som seksuell trakassering.

Diskriminerings- og tilgjengelighetsloven

Tilrettelegger for arbeidspraksis i samarbeid med NAV for bl.a. funksjonshemmede som har problemer å skaffe seg arbeidspraksis. Tilrettelegger også for egne ansatte som pga skade/sykdom må få tilrettelagt arbeidet.

Tillitsvalgte

I Ørland kommune er det tillitsvalgte i 10 ulike arbeidstakerorganisasjoner.

Arbeidstakerorganisasjonenes størrelse varierer fra over 200 medlemmer til ett medlem. To hovedtillitsvalgte er frikjøpt; den ene i 80 % stilling, Fagforbundet, den andre i 20 % stilling, Utdanningsforbundet. Samarbeidet med de tillitsvalgte utøves på flere nivå; både gjennom representasjon på sentralt nivå (fire medlemmer i Arbeidsmiljøutvalget og fire medlemmer i administrasjonsutvalget) og i drøfting av konkrete saker på virksomhetsnivå og på rådmannsnivå. Rådmannen og personalsjef har møte med kommunens hovedtillitsvalgte hver første onsdag i måneden. I tillegg har enhetene etablert samarbeidsmøter på sitt nivå. Tillitsvalgtes rettigheter og plikter er regulert i Hovedavtalen.

Oversikt over arbeidstakerorganisasjoner med lokale hovedtillitsvalgte:

Organisasjon	Hovedtillitsvalgt
Fagforbundet	Ann Berit Nervik
Utdanningsforbundet	Guro Sakariassen
NITO	Helge Olden
Norsk sykepleierforbund	Heidi Sæther
Naturviterne	Hanne Høysæter
Delta	Kirsten Aune
Fysioterapiforbundet	Melanie Degen. I hennes permisjonstid Oda Lindbo
Den norske lægeforening	Morten Jensvold
Den Norske Jordmorforening	Hilde Kristin Sandvik Nordaas
Skolenes landsforbund	Bjørn-Kaare Strøm

Tabell 4: Tillitsvalgte 2016

Økonomiperspektivet

Driftsregnskapet:

Regnskapet for 2016 viser et netto driftsresultat på kr 13,6 mill, og et mindreforbruk på kr 6,2 mill.

Resultat- utvikling	2016	2015	2014
Driftsinntekter	430 779	397 004	393 488
Brutto drifts-res.	17 187	3 020	13 941
Netto driftsres.	13 685	2 437	11 713
Netto. driftsres i % av inntekter	3,2 %	0,7 %	3,0 %
Mindreforbruk	6 218	3 951	509

Kommunen har i de siste årene hatt mindreforbruk, og god økonomistyring på den enkelte enhet gjennom året.

Egenkapital og langsiktig gjeld:

Resultat- utvikling	2016	2015	2014
Formidlingslån	61 905	59 690	52 278
Annen lånegjeld	596 382	615 219	549 625
Sum lånegjeld	658 287	674 909	601 903
Lånegjeld i % av driftsinnt.	152,8	170,0	153,0
Disposisjonsfond	3 604	52	43
Ubundne investeringsfond	13 875	13 632	11 975

I 2016 har kommunen hatt en høy kortsiktig likviditet på grunn av ubrukte lån og innløsning av Hårberg skole på kr 100,0 mill. Låneopptak for 2016 er derfor utsatt, og langsiktig gjeld er ved årskifte kr 39,1 mill mindre enn budsjettert låneopptak.

Langsiktig gjeld nedbetales i henhold til minimumsavdrag, og det er inngått flere langsiktige renteavtaler som sikrer kommunen mot eventuelle oppganger i rentenivået.

Kommunens økonomiske stilling

Kommunen har en høy langsiktig gjeld, og bruker en stor andel av frie inntekter til å dekke kapitalutgifter.

Driftsregnskapet har hatt et positivt resultat i de siste fire år, og ved utgangen av 2016 har kommunen ca 9,8 mill i frie driftsmidler. Enhetene driver i stor grad i balanse, og dette viser at driftsnivået er tilpasset kommunens inntektsnivå.

Internkontroll og tiltak for å sikre betryggende kontroll og etisk standard

Det er iverksatt mange ulike kontroller innenfor økonomi, og løpende budsjettkontroll er en vesentlig del av dette arbeidet.

Det arbeides løpende med oppfølging av vedtatte etisk reglement. Det er startet et arbeid med å utvikle et overordnet internkontrollsystem for hele kommunen, der delegasjon og tydelige ansvarforhold er viktige elementer.

Vesentlige budsjettavvik i 2016 - regnskapsskjema 1A og 1B:

Budsjettavvik i driftsbudsjettet kan deles i følgende hovedelementer:	
Frie inntekter	4 436
Andre generelle statstilskudd	-340
Netto finansinntekter og utgifter	973
Til bundne avsetninger	-88
Netto alle ansvar - skjema 1B	1 239
Premieavvik og pensjon	1 607
Andre finansposter	31

Frie inntekter:

Frie inntekter er budsjettet i hht statsbudsjettet. I siste halvdel av 2016 kom det prognoser om større skatteinngang, men det ble valgt å ikke justere budsjettet da dette ikke ble klart før helt på slutten av 2016.

Andre generelle statstilskudd

Dette består av rentekompensasjon for skolebygg og institusjon. På grunn av reduksjon i rentenivå er det mottatt kr 340' mindre enn budsjettet.

Netto finansutgifter:

Nibor-renten har fortsatt vært lav, og det er ikke tatt opp nye lån i 2016. Rentekostnadene ble nedjustert i regulert budsjett med kr 1.070'.

Mindreforbruket skyldes økte renteinntekter på kortsiktig likviditet i bank.

Netto avsetninger:

Det er avsatt kr 88' til bundet fond, som gjelder renteinntekter som er pliktig å avsette til fond. F.eks renter på VAR-fond

Netto alle ansvar:

Forklaringer til avvik på den enkelte enhet fremgår i enhetenes del av årsmeldingen. I tillegg er det noen avvik som kommenteres nedenfor:

- Brann og beredskap har et merforbruk på kr 262'. Av dette gjelder kr 211' utgifter til leie av brannstasjon som ikke har vært budsjettet. Resten skyldes økning i utgifter ut over lønns- og prisvekst.

- Merforbruk på tilskudd og næringsuaviklig på kr 510' skyldes i hovedsak en tidligere avtale med fylkeskommunen om tilskudd til bredbåndsutbygging Garten på kr 208' som ble betalt i 2016 og underskuddsgarantien til Air Norway.

Premieavvik og pensjon - Kostnader til pensjon og premieavvik ble samlet sett kr 1.607' mindre enn budsjettet.

Netto finansposter

Dette gjelder i stor grad tilbakeføring av tidligere underskudd på VAR-sektoren med kr 125' og avvik i kalkulatoriske renter og avskrivninger på VAR-sektoren.

Investeringsregnskapet:

Flere investeringer er ikke ferdig fullført i henhold til årets budsjett. Dette har medført at bruk av lån er vesentlig mindre enn budsjettet.

- Det er solgt eiendommer for kr 23,1 mill i 2016, og dette har medført større utgifter til salgsomkostninger og kostnader med salg av eiendommer. Dette er dekket inn med økte salgsinntekter
- Prosjekt 5243 opparbeidelse av næringsareal har et merforbruk på kr 1,8 mill og dette er dekket inn med økte inntekter på salg av eiendom.

Plan, drift og landbruk

Økonomi	Regnskap 2015	Budsjett 2016	Regnskap 2016	Avvik 2016
Eiendomsforvaltning	15 073	14 695	14 823	- 128
Plan og oppmåling	1 337	1 285	971	314
Landbrukskontor	1 618	1 670	2 074	- 404
Brann og beredskap	3 349	3 430	3 692	- 262
Sum	21 377	21 080	21 559	- 479

LEDELSE

Stillingen som leder for landbrukskontoret har stått ubesatt i lengre tid, men i 2016 overtok Ingrid Gauslå Haarstad som ny landbrukssjef. Med virkning fra 1.oktober ble den tidligere Eiendomsavdelingen, som inntil da hadde vært ledet av Jon Foss, delt i 2; avdeling for Eiendomsforvaltning og avdeling for Kommunalteknikk og prosjektgjennomføring. Jon Foss fortsetter som leder for sistnevnte avdeling, mens Helge Olden overtok ledelsen av Eiendomsforvaltningen.

MEDARBEIDERE

Medarbeiderundersøkelsen ("10-faktor") er gjennomført med en svarprosent på nær 100%. Mange kommuner i Norge gjennomfører den samme undersøkelsen og for PDL viser undersøkelsen at svarene hos oss ligger tett opp mot det som ble landsgjennomsnittet. De 3 temaene det skal jobbes videre med ift forbedringer er; mestringsorientert ledelse, kompetanseutvikling og -heving. I eiendomsavdelingen er det igangsatt et arbeid med organisasjonsendring som er planlagt sluttført våren 2017. Endringen skal bidra til bedre ressursutnyttelse og effektivisering og tydeliggjøre samhandlingen mellom forvalter og bruker av kommunale bygg og anlegg.

I 2016 ble ny stilling som miljørådgiver i kommunen opprettet. Det er en svært viktig funksjon og denne stillingen skal ivareta mange miljøoppgaver som f.eks opprydding i spredte avløp, oppfølging av miljøforurensing og ikke minst oppfølging av miljøoppfølgingsplan for Ørland flystasjon.

Stillingen som oppmålingsingeniør har i en tid vært ubesatt, men ble i 2016 igjen besatt.

Det er å merke seg at sykefraværet innenfor renhold i 2016 var lavt, 6,8%, hvorav 1,9% er korttidsfravær på under 8 dager. Dette er meget bra og representerer en betydelig nedgang ift tidligere år.

ØKONOMI

Eiendomsforvaltningen endte i 2016 opp med et merforbruk på kr 128.000. Dette skyldes i hovedsak flere akuttvedlikehold og reparasjoner.

Plan og oppmåling hadde i 2016 et mindreforbruk på kr 314.000. Dette skyldes i hovedsak ledighet i budsjetterte stillinger. Landbrukskontoret hadde et merforbruk i 2016 på kr 404.000.

Samlet hadde plan, drift og landbruk i 2016 et merforbruk på kr 218.000.

TJENESTER

Eiendomsavdelingen

Ett av hovedfokusene i 2016 for eiendomsavdelingen har vært arbeidet med å få på plass lovpålagt dokumentasjon for kommunens bygningsmasse i forhold til interkontrollforskriften. Dette er et arbeid som krever oppgradering av tegningsgrunnlag og utarbeidelse av ulike sjekklister. Arbeidet er kommet godt i gang, men det er arbeidskrevende. Målet er at tiltaket skal være fullført for hele bygningsmassen i løpet av 2017.

Det er startet et prosjekt på renholdsområdet der renholdsoperatørene skal starte en registrering på data over arbeidet som blir gjort. Dette arbeidet skal over tid gi et mer effektivt renhold og innsatsen kan settes inn der det er mest behov, og til riktig tid.

Opparbeidelse av vei, vann og avløp for boligfeltet Ottersbo IV og industriområdet Brekstad vestre ble ferdigstilt i 2016. Nytt service anlegg ved Ørland Kirke og opparbeidelse av ny kirkegård ble påstartet og vil bli ferdigstilt i 2017. Arbeidet med utarbeidelse av grunnlagsdokumenter for ny barneskole på Brekstad og Ørland Arena er gjennomført i løpet av året. Prosjektene er forutsatt igangsatt i løpet av 2017 med ferdigstilling i løpet av 2018. På kommunalteknisk side er prosjektering av ny hovedvannledning fra Barset og nytt høydebasseng på Lerberen påstartet. Byggearbeidet knyttet til disse prosjektene skal etter planen starte i 2017. Arbeidet med rehabilitering av gamle vann- og avløpsledninger i tettbebyggelsen på Brekstad har også pågått i 2016, og vil fortsette i 2017.

Plan, forvaltning og oppmåling

Det har vært mye arbeid med kommunale planer i 2016. Reguleringsplan for ny barneskole og ny idrettshall ble vedtatt i august 2016. Arbeidet med revidering av kommuneplanen innenfor rød støyzone er påbegynt og ventes avsluttet i 2017. For områdeplanen for Brekstadbukta har det vært innsigelse og derfor er planen blitt oversendt KMD for endelig avgjørelse. Med mange nye planer, i og rundt sentrum, har en erfart at områdeplanen for Brekstad sentrumsplan har behov for oppdatering. Dette arbeidet ble startet i 2016.

For nye boligområder har det vært jobbet med mange private reguleringsplaner for boligområder som er avsatt i kommuneplanene. 5 private reguleringsplaner for boligområder ble vedtatt i 2016. Det forventes at 6 nye planer blir behandlet i løpet av 2017. Det har vært lagt vekt på rask saksbehandling for å øke tilgjengelige boligtomter.

Arbeidsmengden med deling av eiendom, eierseksjonering og opprettelse av nye eiendommer har vært stor i 2016. Dette gjelder spesielt ifm med Ørland flystasjon og

nye tomter for boligbygging. På grunn av ansettelsen av ny oppmåler har en klart å holde saksbehandlingstiden nede.

Innenfor byggesaksbehandling har det i 2016 vært ca 150 bygg det har vært behandlet byggesaker på. Det har også vært en del større byggesaker. Pga arbeidsmengden og situasjonen med for få ansatte, har enkelte byggesaker tatt for lang tid. Mengden byggesaker for ventes å øke ytterligere i 2017.

LANDBRUKSKONTORET

Landbrukskontoret i Ørland/Bjugn har 5.34 årsverk og kontorer i Landbrukets Hus. Regnskapet viser et merforbruk på 400`kr, som skyldes underbudsjettering på lønnskostnadene. Økende samfunnsaktivitet i begge kommuner samt nye forvaltningsoppgaver og -rutiner på kommunalt nivå, har medført stor etterspørsel etter rådgivning og andre tjenester som kontoret tilbyr innen forvaltning og næringsutvikling.

LANDBRUK

Kommunens rolle som kontrollør i forbindelse med økonomiske virkemidler til landbruket har økende fokus fra regionalt og nasjonalt nivå. Disse oppgavene er svært arbeidskrevende, men det medfølger ingen ekstra ressurser for å løse oppgavene.

En tørr sommer gav avlingsreduksjon på flere gårdsbruk i Bjugn. Landbrukskontoret mottok og behandlet flere søknader om refusjon etter avlingsskade. Forøvrig gav vekstsesongen gode resultat.



Veiledning og fagdiskusjoner

Landbruket i rød støyzone i Ørland står fremdeles «på vent» og preges av usikkerhet i forhold til kampflybaseutbygginga. I øvrige deler av kommunene merkes økt rekruttering, investeringsvilje i melk og storfekjøtt og økende interesse for sauehold i mindre skala. Det ble innvilget kr 2.850.000 i investerings

tilskudd og 15 elever fullførte desentralisert agronomutdanning.



*Befaring med
Landbruksnemda og
samarbeid med
fagliga under
"Mulighetenes
messe"*



SKOG

Det har i 2016 blitt igangsatt registrering av skogresurser i Bjugn, Rissa og Leksvik kommuner. Allskog BA gjennomfører miljøregistreing og taksering. Skogregistreringen har skjedd ved hjelp av

Fosenprosjektet «Lensa-prosjektet» som er et samarbeid mellom kommunene på Fosen. En slik registrering er en forutsetning for at skogeierne skal få solgt tømmer til sertifiserte kjøpere. Avvirkningen i Bjugn har vært på ca. 1500 m³ i 2016. (Det var ca. 4500 m³ i 2015.) Det er plantet 13700 skogplanter og foretatt rydding i 162 dekar ungsog. Det er et brukbart resultat for skogplanting og arbeid i ungsog.

VILT

Vi har fortsatt forholdsvis tette bestander av elg, hjort og rådyr i Bjugn og Ørland. Det ble felt 101 elg og 102 hjorter under jakta i høst. For rådyr er det felt ca. 218 stk i Bjugn og ca. 76 stk i Ørland. Det er en økning i forhold til året før. Det er en del beiteskader på jord og skog, samt mange viltpåkjørsler spesielt på rådyr.

Helse

Økonomi	Regnskap 2015	Budsjett 2016	Regnskap 2016	Avvik 2016
Fellesutgifter	3 381	3 590	3 714	- 124
Familiesenteret	13 225	16 824	16 500	324
Legetjenesten	5 674	5 700	5 695	105
Sykehjem	22 063	22 432	22 040	392
Hjemmetjenesten	18 369	19 201	19 898	- 697
Oppfølgingstjenesten	9 014	9 963	9 635	328
NAV og sosialtjenesten	4 829	4 520	4 997	- 477
Helse og velferd	76 555	82 230	82 378	- 148

Avdeling, bemanning og sykefravær	2013	2014	2015	2016
Institusjon, hjemmetj, oppfølgingstj, admin				
Antall årsverk (inkl. prosjekt)	88,2	86,63	86,08	88,63
Antall ansatte	137	127	130	131
Sykefravær i %	11,4	7,5	8,4	7,9
Helse og familie				
Antall årsverk (inkl 8,6 årsv private og prosj)	34,78	35,5	35,4	37,0
Antall ansatte	55	51	51	50
Sykefravær i %	8,2	3,7	4,4	12,4
NAV				
Antall årsverk (inkl. prosjekt)	5,0	8,0	6,8	4
Antall ansatte	5	9	7	4
Sykefravær i %	0,9	6,6	16,3	0,8
Flyktningetjenesten				
Antall årsverk		1,0	1,9	2,5
Antall ansatte		1	3	3
Sykefravær i %				
Totalt helse og velferd	2013	2014	2015	2016
Antall årsverk	127,98	131,13	130,18	132,13
Antall ansatte	197	188	191	188
Sykefravær i %	9,5	6,6	7,6	8,5



Tjeneste – Nøkkeltall	31.12.13		31.12.14		31.12.15		31.12.16	
	Brukere	Timer	Brukere	Timer	Brukere	Timer	Brukere	Timer
Hjemmetjeneste								
Hjemmehjelp	114	115	100	101	104	107	94	115,5
Hjemmesykepleie	118	475	106	300	122	432	118	405
- hvorav enetiltak	1	115						
- uten enetiltak	117	360						
- hvorav «Bolett»					8	86,5	8	71
- uten «Bolett»					114	345,5	110	334
Personlig assistenter	3	66,5	4	73	6	101,5	6	100
Omsorgslønn								
- Under 18 år	13	81,5	12	81,5	11	81,5	12	95,5
- Over 18 år	10	50	12	64	15	85	10	70
Oppfølgingstjeneste								
Oppfølgingstjeneste	34	499	32	670	28	648	28	640
Støttekontakt > 18 år	48	158	46	131	46	130	51	143
Institusjonstjeneste								
Langtidsopphold	38		33		22		20	
Avlastning	1		2		2		3	
Korttidsopphold	9		5		12		10	
Barn/familie								
Avlastningsbolig								
- Under 18 år	6	170	6	193	8	210	8	230
- Over 18 år								
Avlastning u/inst.								
- Under 18 år	12	205	15	318	11	190	13	432
Støttekontakt < 18 år	9	40	8	34	6	30	6	32
Psykisk helse	132		105		131		90	63
Hjemmetj. /oppf.tj.								
Avlastning u/ inst.								
- Over 18 år	6	108	5	72	6	77	5	75
Klager helse/omsorg								
- sendt fylkesmannen	7		4		4		5	
Andre indikatorer								
Antall fødsler	57		51		70		46	
Leger								
- årsverk pr. 10.000	10,7		12,6		12,6		12,4	
Ergo- fysioterapi*)								
- årsverk pr. 10.000	8,1		8,3		8,3		8,1	
NAV-kontoret								
Sosialhjelpsmottakere	98		100		125		140	
Kvalifiseringsprogram	1		2		5		6	
Arbeidsavkl.penger	196		187		184		155	
Arbeidsledige 31.8.	71		63		85		68	
Ledige < 25 år	16		14		14		21	
Ledige i % 31.8.	2,8 %		2,4 %		3,2 %		2,5 %	
Sykefravær 2.kv.	5,5 %		5,6 %		Ikke tilgj.		5,7 %	

*) Kommentarer til ergo- og fysioterapitjenesten: 0,8 årsverk ergoterapeut, 1,65 årsverk kommunefysioterapeut, 2,6 årsverk fysioterapeuter med driftstilskudd på Ørland Fysioterapi.

Enheter:

- SYKEHJEM
- HJEMMETJENESTEN
- OPPFØLGINGSTJENESTEN
- HELSE OG FAMILIE
- NAV-KONTORET

Kommunalsjef: Marit Knutshaug Ervik

Måloppnåelse i forhold til budsjettdokumentet for 2016

Ledelse

I deler av 2016 har enhetslederne i hjemmetjenesten og oppfølgingstjenesten hatt permisjon. I disse periodene har medarbeidere på enhetene hatt delegert ansvar og myndighet knyttet til vedtak og daglig drift, i tillegg til at kommunalsjef har hatt oppgaver på økonomi, rekruttering og oppfølging av sykefravær.

Medarbeidere

Sykefraværet har økt sammenlignet med 2014 og 2015, med variasjoner mellom enhetene. Det er gjennomført medarbeider-undersøkelse i 2016, og alle enheter jobber med konkrete tiltak knyttet til mål om å beholde og bedre arbeidsmiljøet.

Det er gjennomført månedlige møter med tillitsvalgte, verneombud og ledere i tjenesteområde.

Det har vært jobbet med bemanningsnivå og kompetanse ut ifra behov i tjenestene. Etisk refleksjon som metode brukes på de fleste enhetene i tjenesteområde. Kompetansetiltak som er gjennomført i 2016 har vært innenfor demensomsorgen, integrering og kvalifisering av innvandrere, heltidskultur, velferds-teknologi, fagsystem og dokumentasjon, familieterapi og systemisk praksis.

Økonomi

Enhetslederne sammen med økonomisjef og kommunalsjef har gjennomført månedlige møter for å avdekke eventuelle avvik mellom budsjett og regnskap. Det har blitt iverksatt tiltak og tilpasninger for å håndtere økonomiske utfordringer som har oppstått, blant annet tiltak gjennom revidert budsjett.

Helse og velferd hadde i 2016 et merforbruk på kr 148', noe som utgjør 0,2 % avvik fra revidert budsjetttramme. De største avvikene var innenfor hjemmetjenesten, NAV-kontoret og avlastningstilbud til barn. Dette skyldes flere vedtak og økning i antall timer avlastning til barn, forholdsvis høyt fravær i hjemmetjenesten som har

medført mye innleie, økte lønnskostnader og bruk av overtid. Avviket på NAV gjelder økte utbetalinger av sosial stønad grunnet økt ungdomsledighet, i tillegg forholdsvis store utbetalinger til private aktører for innbyggere som ikke har hatt et kommunalt botilbud. Flyktningetjenesten hadde et mindreforbruk på ca kr 1.800' som er satt på fond iht kommunestyrevedtak sak 98/2016.

Brukere

Tjenesteområde har i perioder håndtert flere brukere og større trykk på tjenestenivå gjennom samhandling og koordinerte tjenester. Sammenlignet med antall brukere og antall timer pr. 31.12., så har det ikke vært vesentlige endringer med unntak av avlastning til barn under 18 år som har økt fra 2015 til 2016.

Det er etablert et brukersamarbeid i ressurstjenesten og et strukturert pårørendesamarbeid på sykehjemmet. Brukerne informeres om rettigheter i henhold til gjeldende lovverk. Dette grunnlaget gir en bedre medvirkning ved utforming av tjenesten.

Tjenester

Koordinerende enhet og beslutningsteam behandler søknader og fatter enkeltvedtak om rett til tjenester etter lov om helse- og omsorgstjenester for barn og voksne. Alle søknader kartlegges og utredes før vedtak. Koordinerende enhet mottar elektroniske meldinger fra sykehuset, har dialog og følger opp tjenester til utskrivingsklare pasienter sammen med enhetslederne. Ørland kommune har håndtert alle utskrivingsklare pasienter fra sykehuset innen tidsfrist og har ikke hatt bøter i 2016.

Ansatte i eldreomsorgen har fokus på hverdagsmestring som er et rehabiliterende og helsefremmende tankesett som vektlegger den enkeltes mestring uansett funksjonsnivå. Det har fra høsten 2016 vært tilrettelagt dagaktivitetstilbud for personer med demens. Tilbudet skal stimulere og aktivisere hjemmeboende personer med demens, gi gode opplevelser og meningsfulle hverdager. I tillegg skal det bidra til nødvendig avlastning for de nærmeste pårørende. Det jobbes også med systematisk oppfølging etter demensdiagnose. Dagaktivitetstilbudet og systematisk oppfølging etter demensdiagnose er eksternt finansiert med tilskudd med mål om implementering i ordinær drift.

Flere pasienter velger å bo hjemme med gode helse- og omsorgstjenester. Palliative pasienter får tilbud om åpen innleggelse, og pasienter og pårørende har gitt tilbakemeldinger på at det gir mer kvalitetstid.

Måltidsendringer og ernæringsjournaler har ført til at sykehjemmet har kontroll med under- og overernæring. Pasientene har bedre nattesøvn og svært få bruker sovemedisin.

Sykehjemmet hadde «kick-off» 7. april 2016 med mål om sertifisering som livsgledesykehjem april 2017. Sykehjemmet har flere samarbeidspartnere i lokalmiljøet gjennom barnehager, Ørland Ungdomsskole, Fortellergruppe, Kor, Kulturskole, pastor og prest. Det har blitt større interesse til å være frivillig, og tirsdager har blitt fast turdag.

Fjæreveien arena er kommunens dagaktivitetstilbud og ved utgangen av 2016 var det 14 brukere som hadde aktivitetstilbud. Det er økende etterspørsel fra unge brukere, og kapasiteten er fullt utnyttet. Aktivitetene er varierte og tilpasset den enkelte bruker ut ifra en individuell kartlegging. Målet er at brukeren opplever en aktiv og meningsfull tilværelse i fellesskap med andre. Det legges vekt på trivsel, trygghet, mestring og individuell utvikling.

Ung Fritid er et nytt tilbud med sosiale møteplasser for ungdommer og unge voksne i Ørland og Bjugn som ikke så lett kan gjøre dette på egen hånd. Det er gode tilbakemeldinger på tilbudet fra de som deltar.

Som følge av til dels store utfordringer med El-bilene i hjemmetjenesten ble det på høsten anskaffet nye og mer robuste biler. Dette har hatt positiv effekt på ansattes arbeidsmiljø og mer effektive tjenester i kaldt og vått vær.

Ørland kommune har gode tilbud innenfor helse- og familietjenester. Iverksatte forebyggende tiltak og lavterskeltilbud er godt tatt imot og fylt opp. Primærhelstjenestene har etablerte team og samhandler med mål om hva som er viktigst for bruker.

Gjennom tilskudd fra Helsedirektoratet er familieveiledere og ungdomsloser videreført i 2016, og det er etablert tverrfaglige team. Målet er å styrke foreldrerollen, og ha tettere oppfølging av ungdommer med tanke på motivasjon for å gjennomføre skolen på en god måte, komme tilbake i utdanning eller motivasjon med tanke på jobb.

Fylkesmannen gjennomførte i 2015 tilsyn med kommunalt tjenestetilbud til personer med samtidige ruslidelser og psykiske lidelser hvor det ble avdekket ett avvik som viste at kommunen ikke sikret forsvarlige koordinerte tjenester for disse brukerne. Avviket er lukket. Rustjenesten og

psykisk helse er slått sammen til en tjeneste, Ressurstjenesten, som har jobbet med forbedringsarbeid i et brukerperspektiv. Tjenesten er lokalisert på Ørland Medisinske Senter.

Rask psykisk helsehjelp i regi Fosen Helse IKS som har vært delfinansiert med tilskudd fra Helsedirektoratet, er et lavterskeltilbud for mennesker med angst og/eller depresjon hvor behandlingen baserer seg på kognitiv terapi. Rask psykisk helsehjelp er tatt inn i ordinær drift fra 2017.

Det har vært jobbet med rutinebeskrivelse og prioriteringsnøkkel for fysio- og ergoterapitjenesten, i tillegg til økt samhandling mellom kommunale og private fysioterapeuter. Det er etablert flere grupper for kronikere som har tilbud i treningskjelleren på Ørland Medisinske Senter. Endret praksis har ført til at ventetid til fysioterapeut er redusert til et minimum.

NAV-kontoret har gjennom tilkuddsmidler fra Fylkesmannen hatt prosjektet «Æ vill!», ungdomsgrupper med mål om flere unge i arbeid/arbeidsrettet aktivitet. NAV-kontoret har også utarbeidet nytt kartleggingsverktøy og etablert Jobbcafé.

Ved utgangen av 2016 var det bosatt til sammen 44 flyktninger med familieegjenforeninger. Som en følge av vedtak om økt bosetting er flyktningetjenesten styrket med en miljøarbeider og programrådgiver. Vedtaket om å bosette 10 flyktninger i 2016 er gjennomført.

Gjennom sivil-militær samhandling i regi Fosen Helse IKS, har Ørland kommune sammen med Bjugn kommune og Ørland Hovedflystasjon hatt informasjonsutveksling og etablert en strategisk arena.

Planarbeid

- Veteranplan for Fosen, vedtatt i kommunestyret sak 53/2016.
- Planstrategi for 2017-2020, vedtatt i kommunestyret sak 3/2017.
- Kommunedelplan for helse og velferd for perioden 2017-2020, vedtatt i kommunestyret sak 5/2017.

Oppvekst

Økonomi	Regnskap 2015	Budsjett 2016	Regnskap 2016	Avvik 2016
Fellesutgifter	8 919	9 350	9 884	- 534
Skoler	44 672	46 600	45 424	1 176
Fellesutgifter barnehage	3 285	3 300	3 503	- 203
Private barnehager	11 245	11 400	11 378	22
Kommunale barnehager	17 669	20 880	19 684	1 196
Barnevern	13 616	15 150	15 860	- 710
Oppvekst	99 406	106 680	105 732	948

Ørland kommune				
Indikator og nøkkeltall	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-2017
Elevtall 1.10.	605	610	582	568
Årsverk ledelse	3,3	2,8	2,8	2,8
Lærerårsverk	60,1	56,6	53,6	56,4
Årsverk assistenter	3,7	6,1	7,1	7,0
Årsverk ordinær undervisning	43,8	40,0	39,1	40,4
Årsverk spesialundervisning	9,9	9,6	10,1	10,7
Andel elever med spesialunderv.	8,3 %	7,2 %	6,9 %	6,3 %
Gjennomsnittlig gruppest. 1.-7.	12,2	13,0	13,2	12,1
Gjennomsnittlig gruppest. 8.-10.	13,2	15,1	13,2	12,8
Gjennomsnittlig gruppest. 1.-10.	12,6	13,4	13,2	
Lærertetthet – ordinær undervisning	14,8	16,3	16,0	15,0

Enheter:

- **BORGEN BARNEHAGE**
- **FUTURA BARNEHAGE**
- **HÅRBERG SKOLE**
- **OPPHAUG SKOLE**
- **ØRLAND UNGDOMSSKOLE**
- **UNGDOMMENS HUS**
- **VOKSENOPPLÆRINGEN**

Kommunalsjef: Odd-Erik Røstad

Oppvekstsektoren yter lovpålagte tjenester til barn og unge i alderen 0-23 år og omfatter barns oppvekstsvilkår med muligheter for utvikling, opplæring og utdanning. Sektoren har et stort ansvar for å samhandle i et tverrsektorielt samarbeid for barn, unge og familier. I Ørland er man særlig opptatt av å skape god samhandling i et helhetlig læringsløp. Oppvekstsektoren skal kjennetegnes ved at det er gode systemer for overgangene mellom barnehage, barneskole, ungdomsskole og den videregående skolen.

Kvalitet i opplæringen er viet særlig oppmerksomhet det siste året. For Ørland kommune betyr kvalitet i opplæringen å sette barnet og eleven i sentrum. Pedagogenes rolle i læringsarbeidet er tydeliggjort sammenn med

ledernes ansvar for det kontinuerlige kvalitetsarbeidet.

Kvalitetsarbeid på eiernivå må preges av god samhandling mellom politisk- og administrativ barnehage-/ skoleeier. Det er jobbet med praksisforbedring av eget barnehage- og skoleeierskap i det lokalt utviklingsarbeidet. Gjennom god kunnskap om egen barnehage og skole og dialogbasert styring skal barnehage- og skoleeier kunne bidra til utvikling av barnehager og skoler med høye faglige, kulturelle og sosiale kvaliteter.

Godt samarbeid med foreldre er særlig viktig med tanke på at barn tilbringer så mye tid i barnehage og skole. Foreldre er de som kjenner barna sine best, og den kunnskapen er det viktig at det er gode muligheter for å dele med personalet i barnehage og skole.

I Ørland kommune sitt arbeid med å møte fremtidens utfordringer skal det derfor være et særlig fokus på tidlig innsats og god samhandling mellom alle som kan bidra til å skape et godt oppvekstmiljø for barna. En god oppvekst, og like muligheter til utdanning, er avhengig av at man

ser helheten og sammenhengen i tjenesteområder rettet mot barn og unge. Slik vil vi oppnå at alle barn og unge i Ørland får det samme utgangspunktet for å lykkes i barne- ungdoms- og voksenlivet.

Barnehagens samfunnsoppdrag innebærer at barna skal få utfolde sin skaperglede, undring og utforskertrang, og å lære å ta vare på seg selv, hverandre og naturen. I samarbeid og forståelse med hjemmet, skal barnehagen fremme læring og dannelse som grunnlag for allsidig utvikling. Barnehagen skal bidra til trivsel og glede i lek og læring, og være et utfordrende og trygt sted for fellesskap og vennskap.

På barnehageområdet er det i senere år gjort store endringer gjennom en dreining av innholdet i tjenestetilbudet med økt fokus på pedagogisk kvalitet, reviderte rammeplaner og lovfestet kompetansekrav til ansatte. Dette har ført til økt behov for ansatte med barnehagelærerutdanning.

Et grunnleggende kjennetegn på god kvalitet i barnehagen er godt samspill mellom barn og voksne. Personalets faglige og personlige kompetanse er barnehagens viktigste ressurs og en forutsetning for at barnehagen skal være en god arena for dannelse, omsorg, lek, læring og sosial utjevning.

God ledelse av den enkelte barnehage er en forutsetning for å kunne gi et tilbud med høy kvalitet i alle barnehager.

Kvalitetsutvikling i barnehagen innebærer godt lederskap og stadig utvikling av personalets kompetanse. Hvordan personalet utfører sitt arbeid, hvordan det arbeides med relasjoner mellom barn og voksne og hvor godt samarbeid man har med foreldre er avgjørende for å lykkes med barnehagens samfunnsoppdrag der barna skal få utfolde skaperglede, undring og utforskertrang. De skal lære å ta vare på seg selv, hverandre og naturen.

Læring og mestring er **skolens hovedoppdrag**, og tilpasset opplæring innenfor fellesskapet er et gjennomgående prinsipp i hele grunnopplæringen. Gode læringsmiljø er grunnleggende fundament for læring og læringsarbeid som skal ruste barn og unge til å møte livets oppgaver og mestre utfordringer sammen med andre.

Ørlandskolen skal preges av en kultur for læring der elevens læringsutbytte er skolens kjerneoppgave. Opplæringen skal skje i et skole- og læringsmiljø der elevenes trivsel ses på som en forutsetning for gode læreprosesser der målet er

å sørge for at flest mulig har et tilfresstillende utbytte av den ordinære opplæringen. Kvalitetsutvikling og kvalitetsarbeid i Ørlandskolen handler om pedagogisk ledelse, lærernes kompetanse og skolen som lærende organisasjon. Ørlandskolen skal være både en nytenkende og moderne skole som bygger på kunnskapsbasert praksis.

Rektor har i kraft av sin posisjon et spesifikt ansvar for skolens samlede kvalitet og for utvikling av skolen som lærende organisasjon. Å arbeide med kvalitet handler ofte om prosesser for å skape varig endring, og da er det ikke nok at enkeltpersoner endrer seg. Kvalitetsutvikling er avhengig av at kompetanse utvikles i fellesskap, eller at ny kunnskap for noen blir fellesskapets kunnskap.

Gjennom det statlige kompetanseløftet er det lagt opp til en stor satsing på etter- og videreutdanning av lærerne. Lærere med høy faglig og pedagogisk kompetanse er en viktig forutsetning for elevenes læring.

Et godt læringsmiljø er et grunnleggende fundament for læring. Som klasseleder er det lærerens ansvar å skape gode relasjoner til elevene og et godt sosialt samspill i klassen. I skolesammenheng er lærerens relasjonskompetanse knyttet til hans eller hennes evne til å se den enkelte elev på vedkommendes egne premisser. Voksne med høy relasjonskompetanse skaper trygghet, motivasjon og rom for mestring gjennom sin klasseledelse. Gode lærer- elev- relasjoner trenger tydelige og gode rammer. Sammenhengen mellom klasseledelse og positive relasjoner mellom lærer og elev er godt dokumentert gjennom forskning. God klasseledelse handler om hvordan læreren leder elevenes læringsarbeid. Et læringsarbeid som tar utgangspunkt i opplæringens mål om å ruste barn, unge og voksne til å møte livets oppgaver og mestre utfordringer sammen med andre. Den skal gi hver elev kyndighet til å ta hånd om seg selv og sitt liv, og samtidig overskudd og vilje til å stå andre bi.

Økonomi

Kommunalsjefen har sammen med enhetslederne hatt økonomistyring som månedlig tema i ledermøte for oppvekst for å sikre god budsjettstyring for området. Oppvekstområdet har i 2016 hatt et mindreforbruk på kr 948'. Barnehageområdet hadde et mindreforbruk på kr 1 196' som følge av lavere barnetallsøkning høsten -16 enn forventet. Forventet økning av barn i barnehagen august -16 kom først i oktober -16 og januar -17.

Grunnskolen hadde et midreforbruk på kr 1 176 i 2016 som skyldes refusjoner sykefravær og at det har vært utfordrende å finne ledige vikarer med riktig kompetanse. Merforbruk på kr 534' på området fellesutgifter kommer av økning i overføring til andre kommuner (fosterheimsplasserte) og noe underbudsjettering PPT. Fosen barneverntjeneste har gjennom året rapportert om økning i utgifter opp mot tiltak på området. Samlet merforbruk kr 710'.

Måloppnåelse i forhold til målsetninger:

- Kommunedelplan for oppvekst er utarbeidet i løpet av 2016 og vedtatt av kommunestyret.
- Kvalitetsrapport for oppvekstsektoren der komité for oppvekst, kultur og idrett får nødvendig kunnskap om utvikling og kvalitetsarbeid på enhetene gjennomføres årlig.
- Kvalitetsmelding for oppvekst med rapportering også for barnehagene gjennomføres hvert år.
- Års- og utviklingsplaner for barnehager og skoler er innført.
- Ørland kommune har i 2016 gitt tilbud om barnehageplass til alle søkere i henhold til vedtatte søknads- og inntaksprosess.
- Kapasiteten i barnehagene er økt etter utvidelse av Borgen barnehage – åpner medio 2017.
- Møtearenaer og lærende nettverk som bidrar til refleksjoner rundt voksenrollen og

utøvelse av beste praksis er etablert i barnehagene.

- Eget prosjekt med rutiner for arbeid mot mobbing i barnehagen er utarbeidet og iverksatt.
- Planprosess og anbudskonkurranse for ny barneskole er gjennomført.
- De faglige resultatene på nasjonale prøver er i snitt for svake i henhold til kommunale målsetninger..
 - På barnetrinnet er resultatene svakere enn målsetningen for året.
 - På ungdomstrinnet er resultatene bedre enn målsetningen for året.
 - Standpunkt- og eksamenskarakterer er bedre i 2016 enn i 2015 og nærmer seg den kommunale målsetningen om å prestere over landsgjennomsnittet.
- Målsetningen om ytterligere å øke andelen av elever som har tilfredsstillende utbytte av ordinær opplæring har man lyktes med.
 - Andelen elever med behov for spesialundervisning har gått ned fra 6,9 % i 2015 til 6,3 % i 2016. Dette er betydelig under landsnitt og under kommunens målsetning på 7 %.
- Den kommunale målsetning om resultater på elevundersøkelsene på eller over nasjonalt nivå er ikke nådd.

ØRLAND KOMMUNE

Postboks 401, 7130 Brekstad
Rådhusgata 6, 7130 Brekstad

Tlf: 72 51 40 00
postmottak@orland.kommune.no