



## SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
	Hovedutvalg anlegg, drift og arealbruk - Bjugn kommune	
	Kommunestyret - Bjugn kommune	

Saksbehandler: Bjørnar Groven

Renovasjon av fritidseiendommer - Renovasjonsforskriftene

Vedlegg:

Sakens bakgrunn og innhold:

Siden innføringen av tvungen renovasjon i kommunen fra 1970-årene har kommunen hatt egne renovasjonsforskrifter. Disse har enten direkte eller indirekte gjennom retningslinjer og prinsipielle vedtak gitt føringer for juridiske forståelser og praktiske håndteringer av konkrete spørsmål.

Spørsmålet om reglene for renovasjonsordningen for fritidsbebyggelse har gjennom hele perioden vært et viktig tema.

Renovasjonsforskriften fra 1985 med revisjonene fram til 1991 hadde ingen generelle fritaksregler for bebyggelse, heller ikke fritidsbebyggelse i selve forskriften. I praktiseringen av fritaksbestemmelsene ovenfor fritidseiendommer, ble det gitt fritak dersom avstanden til kjørbær vei var over 500 meter. Øyer uten fast veiforbindelse med fastlandet var unntatt.

I 1998 ble renovasjonsforskriftene gjennomgått på nytt med utgangspunkt i at selskapet Fosen Renovasjon ble opprettet. Den vesentligste forandringen i bestemmelsene var omlegging av renovasjonsopplegget for fritidseiendommer som fra nå av ble endret fra individuelle dunker til oppsamling i felles containere. Fortsatt var fritidseiendommer ikke fritatt på noe spesielt grunnlag, men fortsatt var det heller ikke gjennomført en systematisk etterregistrering av slike eiendommer. Det alt vesentligste av fritidseiendommer var nå imidlertid kommet med gjennom en aktiv holdning fra både kommune og abonnenter. Dette ikke minst fordi renovasjonsordningen nå ble relativt rimeligere for fritidseiendommene og at utbygging i typiske hyttefelt nå skjøt fart.

Fra 2000 til 2004 ble forskriften igjen endret flere ganger. Fosen Renovasjon hadde nå høstet en del erfaring og dette sammen med behovet/ønsket om å få til like forskrifter for alle kommunene, gjorde at en nå fremmet en del endringer. Dessuten vedtok Staten i denne perioden en del endringer i regler og definisjoner som gjorde tilpasninger av de lokale renovasjonsforskriftene nødvendig.

Forøvrig var spørsmålet om avstand til dunker, hytterenasjon og delegering av myndighet sentrale tema i vurderingen av forskriftsendringen i denne perioden. Det ble derfor under behandlingen av forskriften signalisert at visse forhold måtte bearbeides nærmere, blant annet renovasjonen av fritidseiendommer. Det foregikk i tiden inn mot sluttbehandling av saken diskusjoner mellom administrasjonene i kommunen og Fosen Renovasjon for å bearbeide en del tema. Resultatet av noen av disse diskusjonene ble fanget opp i sluttbehandling av renovasjonsforskriften i 2000 under HND's behandling og derved videreført til kommunestyret. En av de tema en ikke kom i mål med var detaljerte regler for hytterenasjon. Det står derfor i vedtakets punkt 3: "Endring i opplegget for hytterenasjonen tas opp til vurdering når forskriften er vedtatt."

I 2001 ble det i påvente av en endelig avklaring innen Fosen Renovasjons ansvarsområde, fremmet en egen sak om hytterenasjon i Bjugn kommune. Den ble vedtatt av kommunestyret 24.04.2001 i sak 24/01. Her ble det blant annet i punkt 5 vedtatt et fritak for fritidsbebyggelse med avstand 500 - 1000 meter fra kjørbær vei, altså en videreføring av praksis inntil da.

Kommunestyrets vedtak lyder slik:

- 1. Bjugn kommunestyre ønsker en renovasjon for fritidseiendommer som baserer seg på bruk av felles containere.*
- 2. I den grad det skal åpnes for bruk av individuelle oppsamlingssystemer for fritidsbebyggelsen må dette basere seg på et få abonnementstyper. Bruk av sekkerenasjon frarådes.*
- 3. Det bør på sikt vurderes å gi tilbud om kildesortering basert på felles oppsamling eller spesielle tilpasninger i det ordinære kildesorteringssystemet.*
- 4. Kommunen vil ikke unnta fritidsbebyggelsen i spesielle områder fra den tvungne renovasjonen.*
- 5. Fritidsbebyggelse som ligger mer enn 500 – 1000 meter fra kjørbær vei fritas fra den tvungne renovasjonen. Endelig avstandsgrense kan fastsettes av FR innenfor denne ramme.*
- 6. Definisjonen av fritidseiendom følger renovasjonsforskriftens definisjon. Bebyggelse på det enkelte hovedbruk danner ikke grunnlag for eget abonnement, men inngår i hovedbrukets totale renovasjonsbehov.*

I 2003 ble arbeidet med avklaring av hytterenasjonsspørsmålet bearbeidet videre med utgangspunkt i kommunen(es) vedtak fra forskriftsbehandlingen i 2000. Flere enkeltforhold ble diskutert i møter mellom kommunens administrasjoner og Fosen Renovasjon for å komme fram til omforente løsninger og formuleringer. Spørsmålet om evt. fritak for fritidseiendommen med stor avstand til kjørbær vei sto særlig sentralt i og med at Bjugn kommune som eneste kommune hadde bestemmelser om slikt fritak fra før. Dette kom dessverre ikke tydelig fram i møtereferater fra møtene mellom kommunene og Fosen Renovasjon, men en kan finne e-postutveksling mellom undertegnede og Kjell-Roar Larsen i Fosen Renovasjon av 28. og 31.03.2003.

Dette endte opp i at HND i sak 41/03 ga en uttalelse til Fosen Renovasjon om aktuelle regler for slike eiendommer og forutsatte at dette førte til endring i forskriften ved

førstkommende anledning. Det ble i saksframlegget gjort rede for de endringer som burde gjøres når det gjaldt fritak på grunnlag av avstand.

Nye forskrifter ble så vedtatt i 2004. Mål var nå blant annet å få til likelydende forskrifter i alle kommuner innen renovasjonssamarbeider for Fosen Renovasjon, altså en fullføring av det arbeidet som hadde foregått siden 1998. Her ble forskjellige aktuelle formuleringer tatt inn. Blant annet ble grensen for renovasjonspliktig fritidsbygg økt fra 20 m<sup>2</sup> til 30 m<sup>2</sup> for å unngå at hytter/fiskebue som var beregnet for kortere opphold, ble tatt med som egen renovasjonsobjekt. Dette var altså for Bjugn kommunes vedkommende et "bytte" mot å akseptere at alle fritidseiendommer forøvrig skulle bli renovasjonspliktig uavhengig av avstand til kjørbar vei.

Imidlertid kommer ikke dette fram i selve saksframlegget hvor forskriften ble behandlet. Årsaken til dette var nok at kommunens ikke hadde fritak på grunnlag av stor avstand i selve forskriften fra tidligere heller, men at dette var uttrykt gjennom omforent praksis og fra 2001 uttrykt gjennom en egen sak om hytter renovasjon i kommunestyret. Selv om temaet tidligere var redegjort for både skriftlig og muntlig i hovedutvalgets sak 41/03 og igjen diskutert under hovedutvalgets behandling av forskriftssaken, sak 99/04, er det uklart om dette ble spesifikt tatt opp under kommunestyrets behandling av forskriften i sak 70/04.

En sørget heller ikke for å få opphevet kommunestyrets vedtak 24/01 om delvis fritak for fritidseiendommer.

Administrasjonen har arbeidet ut fra en oppfatning av at det fra 2005 ikke lenger har vært fritak for fritidseiendommer uansett avstand fra kjørbar vei. Dette har ført til at enkelte eiendommer i denne gruppen er blitt registrert i forbindelse med byggesaker eller lignende. Noen av disse abonnentene har i ettertid tatt opp dette temaet med kommunen og ment at kommunen her ikke har håndtert temaet korrekt. Saken må derfor ryddes opp i slik at det ikke er noen tvil verken juridisk eller praktisk om hvordan reglene er å forstå.

#### Vurdering:

Etter rådmannens mening var det en klar intensjon ved behandlingen av renovasjonsforskriften i 2004 at de gamle fritaksreglene for fritidseiendommer med lang avstand til kjørbar vei, skulle oppheves. Rådmannen mener at dette er en naturlig konsekvens av behovet for likt regelverk innen hele området til Fosen Renovasjon, utviklingen innen fritidsbebyggelse, byggingen av kjørbare veier inn i nye områder gjennom skogsbilveier og ut fra de endringer som ellers er gjort med å endre reglene for størrelsen på renovasjonspliktig fritidsbebyggelse samt andre presiseringer knyttet til fritidsbebyggelse/skogshusvære og eierskap.

Den uklarheten som er skapt ved at kommunestyrets vedtak i sak 24/01 punkt 5 ikke er revurdert/opphevet, bør en derfor få ryddet av veien.

Løsningen vil være å oppheve punkt 5 i kommunestyrets vedtak i sak 24/01 og angi et tidspunkt fra når denne bestemmelsen blir opphevet. Det trengs altså ikke noen endring i selve renovasjonsforskriften da den aldri har hatt slike fritaksregler direkte i seg.

Rådmannen vil foreslå at vedtaket i punkt 5 i kommunestyrets sak 24/01 oppheves med virkning fra 01.07.2007 og at administrasjonen på dette grunnlag foretar en korrigerende av

evt. urettmessige innkrevde renovasjonsgebyr samt foreta en etterregistrering av aktuelle fritidseiendommer fra samme tidspunkt.

**Oppsummering:**

For å rydde av veien uklare juridiske forhold og fortolkninger tilrår rådmannen at kommunestyrets punkt 5 i vedtak i kommunestyrets sak 24/01 om delvis fritak fra renovasjonsordningen for fritidsbebyggelse med bakgrunn i avstand til kjørbær vei, oppheves fra 01.07.2007.

**Hovedutvalgslederens innstilling:**

Bjugn kommunestyre opphever punkt 5 i sitt vedtak i sak 24/01 om fritak fra den tvungne renovasjonsordningen for fritidsbebyggelse med avstand over 500 meter fra kjørbær vei.

Opphevingen skjer med virkning fra 01.07.2007.

Kommunestyret forutsetter at administrasjonen gjennomfører er korrekt oppgjør med berørte eiendommer for renovasjonsgebyr for perioden før 01.07.2007 og at det foretas en etterregistrering av aktuelle eiendommer med virkning fra 01.07.2007.