

Svar på revisjonsnotat - møte kontrollutvalget 28. mars 2008-03-25

1. *Gjennomfører Ørland kommune bruk av overtid kun når det foreligger et særlig tidsavgrenset behov for dette*

Svar:

Ja - det er i alle fall rådmannens vurdering etter samtale med virksomhetsledergruppen. Overtid oppstår ofte når vikar må tilkalles på kort varsel (eks. lærervikar og vikar for fagpersonell i døgnkontinuerlig turnus i pleie- og omsorg).

2. *Jobber Ørland kommune med å innskrenke overtidsarbeid mest mulig, jf. Hovedtariffavtalen ?*

Svar:

Ja - dette er et særskilt tema i virksomhetsledermøtene og er også påpekt i i rådmannens bestillingsbrev til virksomhetene, jfr. føringer i kommunestyrets budsjettvedtak for 2008. I tillegg har dette vært tema i møte den 27. februar mellom Fagforbundet og virksomhetsledere i pleie- og omsorg. I møtet ble det drøftet mulighetene for å spre overtidsoppdrag på flere deltidsansatte for igjennom dette å redusere antall overtidstimer.

3. *Er all utbetalt overtid i 2007 pålagt av overordnet eller på forhånd avklart med overordnet før overtidsarbeidet påbegynner.*

Svar:

I de fleste tilfeller beordres ansatte på overtid men ikke i alle tilfeller. Noen unntak, bl.a:
- Ansatt på hjemmevakt rykker ut på tilkalling uten at tilkallinga godkjennes av leder i forkant
- Noen ganger kan korte tidsfrister på oppdrag innebære at ansatt arbeider kveld og/eller helg for å få løst oppgaven innen fristen. Dette omfatter ført og fremst ledere og enkelte saksbehandlere.

4. *Er man i alle deler av virksomheten innenfor bestemmelsene i arbeidsmiljøloven knyttet til maksimal bruk av overtid.*

Svar:

Det er leders ansvar at vi ikke bryter loven og det er ukjent for rådmannen at det pålegges overtid utover lovens begrensninger. Rådmannen ser ikke bort fra at det i akuttsituasjoner - spesielt innen pleie- og omsorg - kan oppstå enkelttilfeller som medfører brudd på loven. Rådmannen har ikke registrert slikt avvik i 2007.

5. *Er det klare rutiner for å skille mellom opparbeidede timer som følge av fleksisystemet og pålagt overtid?*

Svar:

Ja - hvis det stemples med overtid skal egne koder brukes. Vil allikevel tro at en del timer som reelt er overtid er registrert som fleksitid i stedet for som overtid.

6. *Blir oppspart fleksitid ut over 20 timer konsekvent strøket ved avregningsperiodens slutt?*

Svar:

Nei. Hensikten med denne bestemmelsen er å sette en grense for hvor mye arbeidstakeren selv opparbeider ved å arbeide utenfor ordinær arbeidstid. Når ansatte arbeider mye av hensyn til kommunens drift og korte tidsfrister blir det feil å stryke timer ut over 20 timer. Ansatte som står på litt ekstra skal ikke straffes. Det vi derimot kan bli flinkere til er bedre å skille overtid fra mertid - se mitt svar på pkt. 5.

7. *Har kommunen gjort en konkret vurdering av hvilke ledere som ikke skal omfattes av overtidsbestemmelsene, og er dette fulgt opp arbeidsavtalene ?*

Svar:

Tidligere er rådmannens toppledergruppe vurdert å være unntatt fra arbeidstidsbestemmelsene i arbeidsmiljøloven, jfr. AML § 10-12 pkt. (1). Dvs. på det tidspunktet det sist ble vurdert rådmannen og etatsjefene - i dag rådmannen og assisterende rådmann. Dette er regulert i arbeidsavtale med rådmannen.

Andre type ledere som iht. arbeidsmiljølovens bestemmelser kan vurderes unntatt fra overtidsbestemmelsene kan være virksomhetsledere og stabsledere direkte underordnet rådmannen og med delegert totalansvar for sin virksomhet. Pr. i dag har ikke rådmannen vurdert å unnta sine virksomhets- og stabsledere fra arbeidsmiljølovens bestemmer. For det første har det gjennom årene bare unntaksvis vært utbetalt ekstra lønn for merarbeid og aldri utbetalt overtids tillegg til lederne. For det andre er ikke unntaksbestemmelsen i § 10-12 pkt. (1) ment som en blankofullmakt for arbeidsgiver for direkte eller indirekte å pålegge sine ledere å arbeid ut over 1 årsverk uten noen form for godtgjøring. For det tredje ønsker rådmannen å utøve en personalpolitikk som bidrar til å rekruttere og beholde de gode lederne.

8. *Har kommunen gjort en konkret vurdering av hvilke arbeidstakere som er i særlig uavhengig stilling og som dermed er unntatt fra overtidsbestemmelsene og er dette fulgt opp arbeidsavtalene?*

Svar:

Ut fra kommentarene til arbeidsmiljølovens § 10-12 pkt. (2) mener rådmannen det ikke er noen stillinger som kommer inn under dette punktet. Vi siterer fra kommentarene til arbeidsmiljøloven:

Arbeidstilsynets praksis har vært restriktiv. Blant annet har Arbeidstilsynet ansett hverken havariinspektør, økonomisjef ved fylkessykehus, spesialrådgiver ved Økokrim eller nyhetsredaktør for lokalavis og nærradio for å ha særlig selvstendig stilling etter tidligere lov."

I forarbeidene til revidert arbeidsmiljølov står det følgende om hva som legges til grunn for definisjonen av særlig uavhengig stilling:

Unntakene gjelder arbeidstakere som selv prioriterer sine oppgaver, som selv bestemmer hva de skal gjøre, hva som skal delegeres til andre, når arbeidet skal utføres og hvordan arbeidet skal utføres."

9. *Det er i 2007 et samlet overforbruk i forhold til budsjett på ca. 1 million kroner når det gjelder overtid. Skyldes dette mangler ved budsjettprosessen (urealistisk budsjettering), eller mangler ved økonomistyringen gjennom året?*

Svar:

Rådmannen mener overforbruket knyttet til overtid i hovedsak skyldes to forhold:

- Urealistisk budsjettering, jfr. bl.a. manglende budsjettering av overtid som følge av utrykning på jordmorberedskap.
- Akuttsituasjoner som på budsjetteringstidspunktet ikke var kjent.

I noen tilfeller skyldes utbetaling av mertid (dvs. timelønn uten overtidstillegg) manglende samsvar mellom oppgaver og antall stillinger. Både administrasjonen og politisk nivå må bli bedre på å sette realistiske mål ift. de oppgaver som skal løses sett i sammenheng med organisasjonens kapasitet.

27.03.2008

Terje Meyer
rådmann