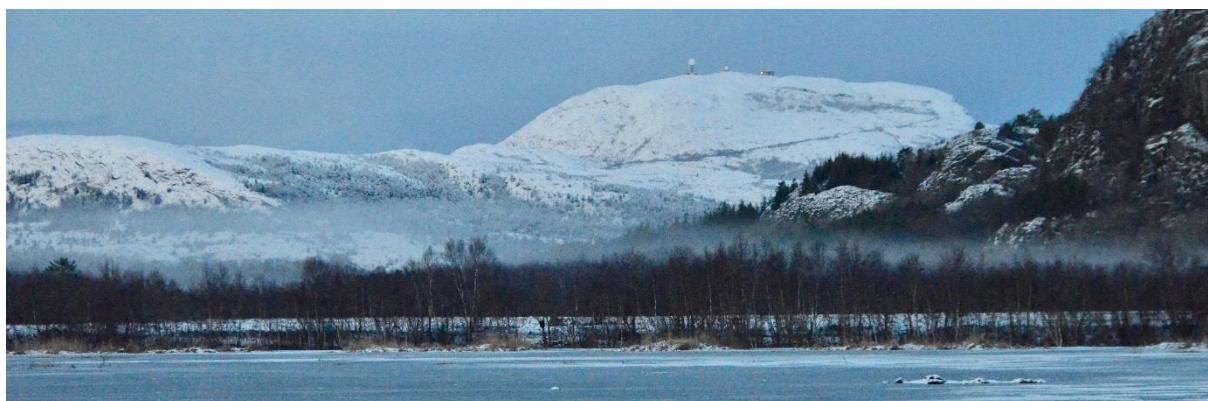


Notat til arbeidsutvalget 30.01.2018

Innhold

1. Politiske delprosjekter i sammenslåingsprosessen for <i>nye Ørland</i>	2
1.1 Politiske delprosjekter/grupper	2
1.2 Mandatet/oppdraget i de politiske gruppene januar-mars 2018	3
2. Politisk organisering – delprosjekt/gruppe 1	4
3. Visjon, symboler og felles kultur – delprosjekt/gruppe 2	7
4. Forberede kommunevalg 2019 – delprosjekt/gruppe 3	9
5. Politiske og administrativt samstyrte prosjekter	10
5.1 Samfunnsutvikling og samferdsel	11
5.2 Arbeidsgiverpolitikk.....	12
5.3 Eierskap, næring, IKS, KF, AS	13



Kopparen sett fra Rusasetvatnet en vinterdag i romjula 2017. Foto: Skjalg Ledang

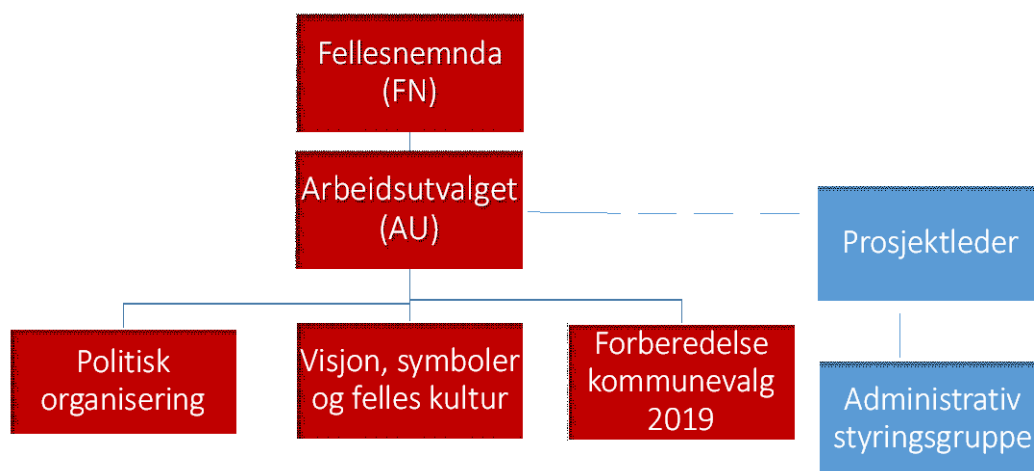
1. Politiske delprosjekter i sammenslåingsprosessen for nye Ørland

Oppgavene som skal ivaretas i sammenslåingsprosessen er av ulik karakter – noen oppgaver vil ut fra kommunelovens, inndelingslovens og politisk plattform for nye Ørland være et politisk ansvar, mens andre oppgaver vil være et administrativt ansvar. Det vil være hensiktsmessig å skille mellom politiske og administrative delprosjekt og arbeidsgrupper. Det er lagt opp til at de politiske delprosjektene kan organiseres med underliggende arbeidsutvalg. Arbeidsoppgavens primæroppgave vil være å utarbeide forslag til vedtak og lage innstilling til arbeidsutvalget/fellesnemnda.

Omfanget av, og kompleksiteten i sammenslåingsprosessen, tilsier at det bør etableres et begrenset antall delprosjekt for ikke å øke kompleksiteten mer enn nødvendig. Behovet for involvering og deltakelse bør ivaretas gjennom arbeidsgruppens sammensetning og arbeidsform.

I dette notatet er det tatt utgangspunkt i Prosjektplan for sammenslåingsprosessen som ble tatt til orientering av Fellesnemnda 18.01.2018.

1.1 Politiske delprosjekter/grupper



- Fellesnemnda fungerer som overbygning for politisk og administrativ del av alle faser av sammenslåingsprosessen.
- Det etableres egne delprosjekt med underliggende arbeidsutvalg for områder av særlig politisk betydning. Det foreslås her tre politiske delprosjekt som skal utarbeide forslag til løsninger/vedtak med innstilling til arbeidsutvalget/fellesnemnda.
- Det bør settes sammen grupper med vekt på balanse/representativitet når det gjelder kommune- og partipolitisk tilhørighet og om mulig kjønn. Det bør oppnevnes en leder for hver arbeidsgruppe/delprosjekt. Arbeidsgruppens/delprosjektets oppgave vil være å utrede en bestemt problemstilling, beslutningsgrunnlag for en anbefaling til arbeidsutvalget/fellesnemnda.

- Arbeidsgruppene/delprosjektene rapporterer til arbeidstutvalget/fellesnemnda, men får administrativ hjelp til koordinering og utredning fra prosjektledelse/administrativ styringsgruppe og politisk sekretær.

Følgende grupper foreslås:

1. Politisk organisering og reglement
2. Visjon, symboler og felles kultur
3. Forberedelse kommunevalg 2019

For å fungere effektivt bør ikke delprosjektene og arbeidsgruppene ha mer enn 6-10 representanter (tre, fire eller fem representanter fra hver kommune).

En kan se for seg at innen de ulike prosjektgruppene kan områder som listes opp nedenfor være viktig, men en må være bevisst på at det er dynamiske prosesser og at endringer vil skje. Det kan også være nødvendig og opprette ad-hoc grupper for å løse konkrete problemstillinger eller oppstående utfordringer.

Arbeidsgruppene/delprosjektene består av 6-10 politikere. Arbeidsgruppene/delprosjektene konstituerer seg, og hvor det velges leder. Administrasjonen stiller med sekretær. Arbeidsutvalgene/delprosjektene rapporterer/presenterer sine løsninger/resultater til arbeidsutvalget/fellesnemnda.

1.2 Mandatet/oppdraget i de politiske gruppene januar-mars 2018

I denne fasen skal man kartlegge hva som finnes i dagens Bjugn og Ørland kommuner for å få et felles situasjonsbilde før man starter prosessen med hva man kan få til sammen (1+1 = mer enn 2) i nye Ørland kommune.

I denne fasen er det viktig å:

- Bli kjent med hverandre.
- For begge kommunene skaffe en hensiktsmessig oversikt over:
 - Organisering/bakgrunn for valgte politiske modeller i dag.
 - Politiske planer, nasjonale lover, lokale forskrifter og interne reglement i den enkelte Kommune.
- Avklare kritiske områder i gjennomføringsfasen på politisk nivå (ROS-analyser).
- Vurdere behov for ekstern foredrag/erfaringer fra andre sammenslåingsprosesser.
- Vurdere behov for annen ekstern bistand.
- Gjennomføre en idèdugnad på hvordan nye Ørland kommune skal styres, og hva og hvem er den nye kommunen.
- Forslag til organisering av funksjoner.
- Foreslå ambisjonsnivå i forhold til innovative løsninger og gevinstrealisering innenfor det politiske området, og ambisjonsnivå i forhold til gjennomføring før sammenslåingstidspunktet 01.01.2020.

2. Politisk organisering – delprosjekt/gruppe 1

Dette delprosjektet/arbeidsgruppen har 6 konkrete oppgaver for å utarbeide og foreslå ny politisk struktur, som også vil være en viktig premiss for den administrative organiseringen. Videre hvilket myndighetsnivå de politiske komiteene/utvalgene skal ha. Det er også viktig å se på nærdemokratiske ordninger for nye Ørland kommune. Det finnes få eksempler på slike ordninger i Norge, så her må man også vurdere å søke kunnskap fra andre land.

Prioriterte oppgaver for delprosjektet/arbeidsgruppen:

- Kartlegge dagens politiske strukturer og bakgrunn for valgte strukturer i Bjugn og Ørland kommuner. Beskrive fordeler og ulemper ved de ulike strukturene.
- Utrede og gjøre analyse av utvalgs- og komitemodell.
- Utarbeide forslag til politisk organisering for nye Ørland kommune med ansvarsforhold og lovpålagte og andre råd og utvalg.
- Utrede nærdemokratiske ordninger og innbyggerinvolvering for nye Ørland kommune og innstille på en anbefalt modell.
- Kartlegge delegasjonsreglementene i Bjugn og Ørland kommuner, og utarbeide forslag for nye Ørland kommune
- Kartlegge politiske reglement, godtgjørelsesreglement og øvrige reglement, og utarbeide forslag for nye Ørland kommune.

Kommunestyrets delegering av myndighet, organisering av det politiske arbeidet og utvikling av rollen som folkevalgt skal bidra til den folkevalgte styringen.

Politisk struktur vil legge premissene for andre aktiviteter i sammenslåingsprosessen. Det er derfor å anbefale at delprosjektet/arbeidsgruppen legger fram forslag for arbeidsutvalget/fellesnemnda før sommeren 2018.

Forslag til politisk reglement bør utarbeides slik at det er kjent før nominasjonene til kommunevalget 2019 tar til.

Forslag til antall og medlemmer:

- 8 medlemmer – her foreslås AU sine medlemmer
- Administrative sekretærer; Kirsten Aune / Arnlaug Jakobsen
- Bistand fra administrasjonen; rådmenn og prosjektledelse

Det legges opp til felles rapportering fra prosjektene til arbeidsutvalget/fellesnemnda. Formålet er å sikre løpende informasjon om prosjektet, overordnede koordineringer og nødvendige avklaringer. Det forventes at prosjektene er avsluttet innen utgangen av 2018.

Møteplan:

- 5 møter i tidsrommet mars 2018 – september 2018

Plan for gjennomføring:

- Møte 1 (dato ...)
Oppstartsmøte med gjennomgang av mandat m.m.
- Møte 2 (dato ...)
Hovedtema nærdemokratiske løsninger – invitere en kommune eller studietur?
- Møte 3 (dato ...)
Forslag til sak om nærdemokratiske ordninger og innbyggerinvolvering.
- Møte 4 (dato ...)
Forslag til sak om politisk organisering.
Forslag til delegeringsreglementer og godtgjøringer.
- Møte 5 (dato ...)
Oppsummere arbeidet og fremme forslag for arbeidsutvalget/fellesnemnda

Eventuelle avhengigheter:

- Delprosjektet har ingen direkte avhengigheter med andre prosjekter, men gir føringer for andre delprosjekter, blant annet de administrative delprosjektene.

Organisering og arbeidsform:

- Faste møter, seminar og studietur?
- Rådmannen/prosjektleder avklarer møteinnkalling med leder
- Rådmannen/prosjektleder forbereder møtepapirer som tas opp til drøfting i møtene.

Informasjonstiltak og medvirkningsprosess:

- Det sendes innkalling og skrives protokoll for hvert enkelt møte. Protokoll godkjennes av medlemmene per e-post og publiseres på www.nyeorland.no.
- Det er de folkevalgte i Bjugn og Ørland kommuner som er målgruppen for informasjon og involvering av arbeidet i dette utvalget.
- Legge til rette for høring av forslagene til overordnet politisk struktur og nærdemokratiske ordninger og innbyggerinvolvering

Rapportering til fellesnemnda:

- Alle delprosjektene skal holde arbeidsutvalget/fellesnemnda orientert om status for sitt arbeid.

Ressursbruk:

- Kompetanse og personalressurser fra prosjektet nye Ørland og administrasjonen i Bjugn og Ørland kommuner.
- Dersom det skal benyttes vesentlige økonomiske ressurser, må det søkes om midler til fellesnemnda.

3. Visjon, symboler og felles kultur – delprosjekt/gruppe 2

Oppgavene som skal gjennomføres i dette prosjektet er svært viktige for nye Ørland kommunes innbyggere, ansatte og omverden rundt. Hvordan den nye kommunen skal fremstå i symbol og handling er med på å skape samhold og identitet.

Prioriterte oppgaver for dette delprosjektet:

- Utarbeide forslag til aktiviteter, markeringer og utvikling av arenaer som kan bidra til å bygge ny, felles kultur.
- Kartlegge og beskrive bakgrunn for dagens visjon, kommunevåpen, ordførerkjede og andre symboler for Bjugn og Ørland kommuner.
- Utarbeide forslag til visjon.
- Utarbeide forslag til kommunevåpen.
- Utarbeide forslag til ordførerkjede og andre symboler for den nye kommunen.
I arbeidet med kommunevåpen og ordførerkjede kan det være aktuelt å knytte til seg ekspertkompetanse innen heraldikk (våpenmerker) og design.
- Kartlegge og beskrive dagens grafiske profil for kommunene Bjugn og Ørland kommuner.
- Utarbeide forslag til grafisk profil.

Fremdrift og avhengigheter:

Delprosjektets oppgaver knyttet til identitet, symboler og felles kultur vil kreve innsats fra medlemmene i delprosjektet, og det er viktig at gruppen tenker bredt og har stor involvering av ansatte og innbyggere i alle aldre gjennom f.eks. folkemøter, bruk av sosiale medier med mer.

Delprosjektet bør etablere et nært samarbeid med den administrative hovedgruppen «kommunikasjon, digitalisering og kulturbygging».

Mandat:

- Delprosjektet skal utarbeide forslag til visjon. Det skal legges opp til bred prosess og medvirkning blant ansatte, innbyggere, lag og organisasjoner.
- Delprosjektet skal utarbeide forslag til kommunevåpen. Det skal legges opp til bred prosess med medvirkning blant ulike interessenter. Det skal vurderes å bruke elementer fra dagens Bjugn og Ørland kommuners kommunevåpen når man skal utvikle nytt felles kommunevåpen. Det skal gjennomføres en god medvirkningsprosess blant innbyggerne, lag og foreninger.
- Delprosjektet skal utarbeide forslag til ordførerkjede og andre symboler for den nye kommunen. Det nye ordførerkjede skal forene kommunevåpnene fra dagens Bjugn og Ørland kommuner med det nye kommunevåpenet.
- Den nye kommunen skal arbeide for å bygge en ny, felles og positiv kultur for samarbeidet mellom folkevalgte, mellom folkevalgte og administrasjon, og mellom kommunen og innbyggerne. Delprosjektet skal utarbeide forslag til aktiviteter og arenaer for utvikling av en ny, felles kultur. Det skal legges vekt på aktiviteter og seremonier/markeringer som kan bidra

til å samle innbyggerne og ansatte i den nye kommunen. Det skal utarbeides felles kultur- og aktivitetskalender for 2019.

Forslag til antall og medlemmer:

- 6 politikere – Her foreslås
- Rådmannens representanter:
Kommunikasjonsrådgiver Skjalg Ledang
Administrativ sekretær Rita Sundet
- Andre:
Frivilligsentralene
Næringsforeningene
Idrettsråd/kulturråd/kulturforetak
Eldreråd og ungdomsråd

Fremdrift og avhengigheter:

- Arbeidet ferdigstilles i løpet av 3. kvartal 2018?

Rapportering til fellesnemnda:

- Alle delprosjektene skal holde arbeidsutvalget/fellesnemnda orientert om status for sitt arbeid.
- Delprosjektet rapporterer i tillegg til prosjektledelse.

4. Forberede kommunevalg 2019 – delprosjekt/gruppe 3

Valget 2019 blir historisk og spesielt for den nye kommunen. Partiene skal gjøre forberedelser på tvers av kommunegrensene i forhold til nominasjoner. Gjennomføring av kommunevalget 2019 vil kreve god planlegging fra valgorganene og et koordinert politisk sekretariat. Det er både kommunenes og partiorganisasjonenes interesse at valget i 2019 gjennomføres på en samlende måte, slik at kommunegrensene i minst mulig grad blir brukt som skillelinjer i valgkampen.

Oppgaver for delprosjektet:

Delprosjektet skal foreslå en prosess for tilrettelegging og gjennomføring av kommune- og fylkesvalget 2019 i samarbeid med administrasjonen. Utvalget må sørge for at lover og forskrifter som regulerer valget er ivarettatt i forslaget. Prosessen skal beskrive:

- Gjennomføringsplan med viktige milepæler.
- Ivaretagelse av lover og forskrifter som regulerer valget.
- Forslag til informasjonsstrategi for å sikre en høyest mulig valgdeltakelse.
- Prinsipper for forhåndsstemmegivning.
- Utarbeide prinsipper for inndeling av valgkretser.
- Prinsipper for hensiktsmessige valglokaler.

Fremdrift og avhengigheter:

Gjennomføring av kommunevalget 2019 er en avgrenset oppgave som har en annen karakter enn oppgavene lagt til de andre delprosjektene. Allikevel krever planleggingen og gjennomføringen av kommunevalget en koordinering opp mot andre delprosjekt som gjør at det kan være verdifullt å plassere dette arbeidet innenfor rammene av sammenslåingsprogrammet.

Arbeidet ferdigstilles i løpet av 3. kvartal 2018.

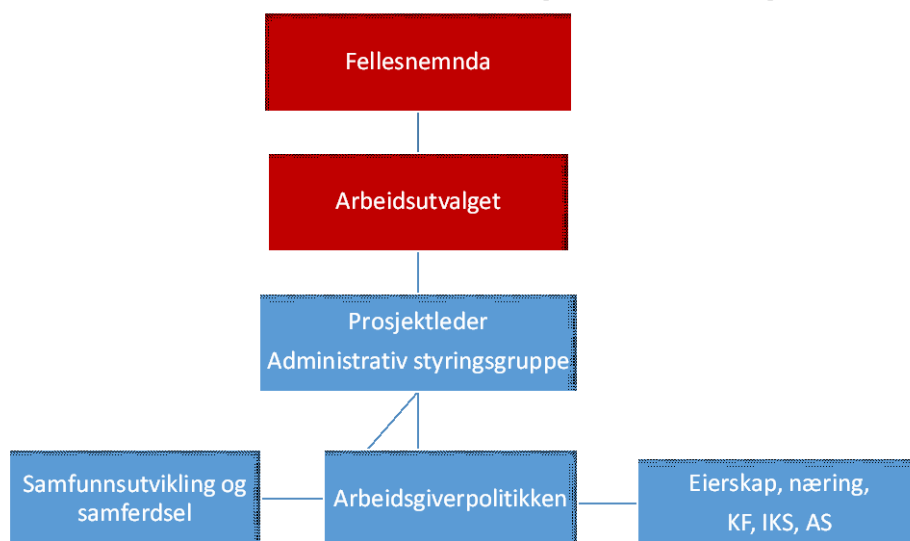
Rapportering til fellesnemnda:

- Alle delprosjektene skal holde arbeidsutvalget/fellesnemnda orientert om status for sitt arbeid.

Forslag til antall og medlemmer:

- 6 stk – Her foreslås
- Administrativ sekretærer; Britt Brevik/Anne M Standahl

5. Politiske og administrativt samstyrte prosjekter



Her er det på samme måte som for politiske prosjekter tatt utgangspunkt i Prosjektplan for sammenslåingsprosessen som ble tatt til orientering av Fellesnemnda 18.01.2018.

Disse delprosjektene/temaene krever omfattende kartlegging, utredninger og planarbeid, med stort behov for koordinering på tvers av de to kommunene. Delprosjektene/arbeidsgruppene er plassert inn i den administrative prosjektorganisasjonen. Arbeidet vil bli gjennomført med en tettere dialog og hyppigere rapporteringspunkter til fellesnemnda enn de andre administrative prosjektene, samt en tettere politisk involvering. Politikere deltar i alle fall i den tidligste fasen med kartlegging, høyttenkning mv, så vurderer de sin deltakelse på nytt når det nærmer seg formell saksbehandling med utredning, skriving av saker og forslag til vedtak.

Fellesnemnda kan opprette egne arbeidsgrupper når det er aktuelt. I disse delprosjektene er det viktig at fellesnemnda har løpende dialog med prosjektledelsen. Det kan være aktuelt å gjennomføre egne seminarer knyttet til tema/oppgaver det er viktig å få en bred politisk diskusjon/involvering på.

I tidligere kommuneslåinger har tidsperspektivet for sammenslåingen vært så komprimert at det har vært vanskelig å gjennomføre gode planprosesser på tvers av kommunene. Dette har til dels resultert i behov for omstruktureringer av tjenester kort tid etter sammenslåingstidspunktet. Etableringen av nye Ørland kommune skal være et utviklingsarbeid som går over knappe to år. Det må derfor defineres felles målsetninger og avklares tidlig i sammenslåingsprosessen hvilket planverk (kommuneplan, sektorplaner, temaplaner) som skal utarbeides før sammenslåingstidspunktet 01.01.2020. Planverket vil være viktig fordi grunnlaget for ressursoptimalisering legges her. Arbeidet med kommuneplan er her definert i delprosjektet samfunnsutvikling og samferdsel, mens arbeidet med sektorplaner og temaplaner må defineres i administrative delprosjekt.

Videre i dette kapitlet beskrives oppgaver, fremdrift, avhengigheter og mandat for de samstyrte delprosjektene med behov for særskilt koordinering mellom politisk og administrativt nivå. Det legges opp til at delprosjektene selv skal detaljplanlegge sine arbeidsprosesser, inkludert gjennomføring av seminarer på tema som krever bred politisk involvering.

5.1 Samfunnsutvikling og samferdsel

Prioriterte oppgaver for dette delprosjektet er samfunnsutvikling og samferdsel.

Et felles planprogram og en planstrategi vil bidra til at nye Ørland kommune staker ut en felles kurs fram mot sammenslåingstidspunktet, og at planer for tjenesteutvikling harmoniseres.

Kommunene har viktige oppgaver når det gjelder samfunnssikkerhet og beredskap. Her bør det utarbeides en strategi for hvordan ansvaret skal ivaretas i nye Ørland kommune.

Oppgaver - i prioritert rekkefølge:

- Utarbeide felles planprogram og felles planstrategi.
- Sikre ivaretagelsen av folkehelseperspektivet i all kommuneplanlegging.
- Vurdere parallelle planprosesser; planprogram, planstrategi og evt kommuneplan.
- Utarbeide strategi for samfunnssikkerhet og beredskap.

Fremdrift og avhengigheter:

Delprosjektet må ses i nær sammenheng med det politiske delprosjektet «visjon, symboler og felles kultur» og administrative delprosjekt. Administrative delprosjekt må bidra med å innhente kunnskapsgrunnlag som er nødvendig for å utarbeide gode og framtidsrettede strategier.

Arbeidet med planprogram, planstrategi og strategi for samfunnssikkerhet og beredskap ferdigstilles i løpet av 4. kvartal 2018 slik at det videre planarbeidet som besluttes å jobbe med i sammenslåingsprosessen kan gjennomføres i 2019?

Mandat:

Kommunens rolle som utvikler handler om langsiktig arealbruk og utbyggingsmønster, utbygging av infrastruktur, steds- og sentrumsutvikling, næringsutvikling, miljø og folkehelse. Delprosjektet skal utarbeide strategier for hvordan kommunen kan legge til rette for positiv utvikling i lokalsamfunnet i form av å sikre gode levekår for innbyggerne i nye Ørland kommune og gode rammevilkår for næringslivet og forvalte natur- og friluftsområder.

Rapportering til fellesnemnda:

- Alle delprosjektene skal holde arbeidsutvalget/fellesnemnda orientert om status for sitt arbeid.

5.2 Arbeidsgiverpolitikk

En god og fremtidsrettet arbeidsgiverpolitikk vil være en god plattform for folkevalgte, ledere, medarbeidere og tillitsvalgte for de omstillingsprosesser som vil finne sted i arbeidet med å bygge nye Ørland kommune. Å få plattformen på plass tidlig i sammenslåingsprosessen, vil skape bedre forutsigbarhet for ledere og medarbeidere, for de tilsammen 900 ansatte, som blir berørt.

Oppgaver:

- Utarbeide grunnlaget for en plattform for arbeidsgiverpolitikk for den nye kommunen.

Fremdrift og avhengigheter:

Delprosjektet må ses i nær sammenheng med det samstyrte delprosjektet «eierskap, næring, IKS, KF» og det administrative delprosjektet «organisering og tjenesteutvikling».

Mandat:

Delprosjektet skal utarbeide forslag til en god og fremtidsrettet arbeidsgiverpolitikk som skal fungere som en felles plattform. Arbeidsgiverpolitikken skal utvikle og sikre at ledere og ansatte er i stand til å realisere den nye kommunens mål, og den skal sikre en brukerorientert kultur med kompetente, initiativrike og stolte medarbeidere. Arbeidet skal sikre at de ansatte opplever overgangen til ny kommune så smidig som mulig, og med god informasjon fortløpende i prosessen.

Arbeidet ferdigstilles i løpet av 2018?

Rapportering til fellesnemnda:

- Alle delprosjektene skal holde arbeidsutvalget/fellesnemnda orientert om status for sitt arbeid.

5.3 Eierskap, næring, IKS, KF, AS

Bjugn og Ørland kommuner er i dag en del av interkommunale samarbeid for å løse flere lovpålagte oppgaver. Omfanget av de interkommunale samarbeidene viser at det er behov for en gjennomgang for å kartlegge hva samarbeidsavtalene dekker, samt vurdere hvilke behov den nye kommunen har og hvilke samarbeid som bør videreføres og eventuelt hvilke som bør avsluttes. Dette arbeidet må ses i lys av hvordan det kommunale eierskapet skal ivaretas i nye Ørland kommune og prinsipper knyttet til nye Ørland sin rolle som eier av kommunale virksomheter.

Oppgaver – i prioritert rekkefølge:

- Kartlegge hva dagens samarbeidsavtaler dekker, samt vurdere og avklare hvilke samarbeid som bør videreføres og hvilke som bør avsluttes.
- Utarbeide forslag til strategi for interkommunalt samarbeid.
- Gjennomføre detaljerte risiko- og sårbarhetsanalyser.
- Utarbeide forslag til en felles eierskapspolitikk.
- Utarbeide eierskapsmelding.
- Utarbeide forslag til organisatorisk tilknytning for kirke- og trossamfunn.

Fremdrift og avhengigheter:

Delprosjektets oppgaver vil kreve dedikert innsats fra gruppas medlemmer i de periodene utredningene pågår. Arbeidet forventes å være konsentrert over en kortere periode.

Av hensyn til ledere og ansatte i foretakene/selskapene bør beslutninger knyttet til foretakenes/selskapenes framtid avklares så tidlig som mulig i sammenslåingsprosessen. Videre må ledere og ansatte i foretakene/selskapene ivaretas i alle faser av prosjektet, dette uavhengig av hvilken strategi for interkommunalt samarbeid og eierskapspolitikk som velges.

Arbeidet ferdigstilles i løpet av 2018.

Mandat:

Delprosjektet skal utarbeide forslag til strategi for interkommunalt samarbeid; hvilke interkommunale samarbeid som skal avvikles og hvilke som skal videreføres, og anbefalinger for organisatorisk tilknytning for kirke- og trossamfunn.

Delprosjektet skal utarbeide forslag til en felles eierskapspolitikk med tydelig styring av kommunale selskaper og foretak. Prosjektet skal vurdere ulike løsninger knyttet til fusjon av selskaper, interkommunale samarbeid og drift i egen regi.

Det skal gjennomføres detaljerte risiko- og sårbarhetsanalyser for interkommunalt samarbeid som har sikkerhets- og beredskapsmessig betydning. Konsekvenser for de ansatte i foretakene/selskapene og konsekvenser for innbyggerne Bjugn og Ørland kommuner og nabokommunene skal vurderes særskilt.

De avtalemessige og økonomiske forpliktelsene som inngår i eksisterende interkommunale samarbeid skal gjennomgås og eventuelt reforhandles.