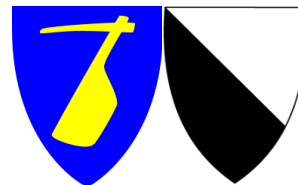


Arkiv: A05-8169/2018
Dato: 14.06.2018
Saksbehandler: Emil Raaen



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Fellesnemnda - Ørland og Bjugn kommuner	

OPPVEKSTÅRET 2018/2019 - MULIGHET FOR FORSKUTTERING AV KOMMUNESAMMENSLÅING MELLOM ØRLAND OG BJUGN

Prosjektleders innstilling

- 1) Foreldre kan søke sine barn inn i kommunale barnehager mellom kommunene på lik linje med ordningen for å søke privat barnehageplass i nabokommunen. Dette forutsetter imidlertid at det er ledig kapasitet i kommunen og barnehagen det søkes plass i. Fakturering kan skje i forhold til reelle utgifter for barnehageplass og med nasjonal tilskuddssats som maksimalpris.
- 2) Foreldre kan søke om skolested på tvers av kommunegrenser
 - Søknad kan innvilges som følge av ønske om å fortsette skolegang på samme skole som skoleåret 2017/2018 selv om familien har flyttet kommune.
 - Øvrige søknader behandles individuelt og vurderes ut fra begrunnelse i den enkelte søknad.

Følgende forutsettes;

- a. Foreldre må selv ivareta skoleskyss dersom det ut fra eksisterende skolestruktur eller dagens skolekretsgrenser ikke er lagt opp til skyssordning.
- b. Det må være ledig kapasitet ved den skolen eleven søkes til.

Skoleplass på tvers av kommunegrenser faktureres ikke nabokommune.

- 3) Kommunene samordner grunnskoletilbudet for voksne og fordeler kostnader i forhold til antall brukere av tilbudet.

Sakens bakgrunn og innhold

I møte i fellesnemnda 24.05.2018 ble det bedt om at prosjektleder utarbeider sak vedrørende mulighet for å forskuttere kommunesammenslåingen i oppvekst for «Nye Ørland» med bakgrunn i følgende sak fremmet av Finn Olav Odde (ØSP):

Det legges fram forslag om at oppvekstsektoren i Bjugn og Ørland forskutterer den kommende kommunesammenslåingen ved at det fra høsten 2018 legges opp til et utvidet samarbeid om drift av barnehage, grunnskole og grunnskoleopplæring for voksne.

På barnehageområdet legges det til rette for at foreldre kan søke om kommunal barnehageplass på linje med dagens ordning for å søke privat barnehageplass på tvers av kommunegrensene.

Bostedskommune faktureres i henhold til faktiske utgifter for den enkelte søknad, og ikke etter fast takst.

For grunnskole gis det også mulighet for å søke skolested på tvers av kommunegrenser, men her må det tas forbehold om at foreldre må ta ansvar for skyss hvis det ut fra dagens skolestruktur ikke ligger til rette for kommunale skyssordninger.

Det foreslås at skoleplass på tvers av kommunegrenser ikke faktureres nabokommune.

Grunnskoletilbud for voksne. Det foreslås et samarbeid om grunnskoletilbud for voksne i Bjugn og Ørland ved å bygge videre på et allerede etablert tilbud i Bjugn. Det foreslås også her at skoletilbud i nabokommune ikke faktureres.

Administrasjonens vurdering

Vurderingene i saken knyttes i sin helhet opp mot spørsmålstillingene fra fellesnemdas møte, og det ses dermed bort fra framtidige valg og vurderinger som må gjøres i forhold til barnehagestruktur, skolestruktur, skolekretsgrenser/nærskoleprinsipp og eventuelt fritt skolevalg i «Nye Ørland» kommune. Dette er forhold som må forberedes og behandles i egne saker frem mot kommunesammenslåingen i 2020.

Samarbeid med tilbud om **barnehageplasser** på tvers av kommunene fra høsten 2018:

Det legges fram forslag om å legge til rette for at foreldre kan søke om kommunal barnehageplass på linje med dagens ordning for å søke privat barnehageplass på tvers av kommunegrensene. Bostedskommune faktureres i henhold til faktiske utgifter, og ikke etter fast takst.

Rett til plass i barnehage reguleres av Lov om barnehager § 12 a. «Barn som fyller ett år senest innen utgangen av august det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage fra august i samsvar med denne loven med forskrifter.

Barn som fyller ett år i september, oktober eller november det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage innen utgangen av den måneden barnet fyller ett år i samsvar med denne loven med forskrifter. Barnet har rett til plass i barnehage i den kommunen der det er bosatt.»

Barnehageloven gir barnet rett til barnehageplass i den kommunen barnet er bosatt. Loven gir ikke barnet rett til barnehageplass i den nærmeste barnehagen eller en bestemt barnehage i kommunen.

Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager legger føringer for refusjonsordninger for barnehageplass i privat barnehage for barn i andre kommuner.

«§ 15. Refusjon for barn fra andre kommuner. Kommuner som har private barnehager med barn som er folkeregistrert i en annen kommune, har rett til refusjon for barnehageplassen fra kommunen der barnet er folkeregistrert.»

Som både forskriften og forslaget viser, er det i dag fullt mulig å være bosatt i Bjugn og søke privat barnehageplass i Ørland og motsatt. Kommunen som har rett til refusjon for barnehageplassen fakturerer da i henhold til nasjonal tilskuddssats for 2018. Den er på kr. 209 200,- (for heltidsplass) for barn 0 – 2 år og kr. 100 600,- (for heltidsplass) for barn 3 – 6 år.

Prosjektleder mener at det vil kunne være mulig å gjennomføre en praksis der foreldre kan søke sine barn inn i kommunale barnehager mellom kommunene på lik linje med ordningen for å søke privat barnehageplass i nabokommunen. Dette forutsetter imidlertid at det er ledig kapasitet i kommunen og barnehagen det søkes plass i.

En oversikt pr. 1. juni 2018 viser at det er ved oppstart av nytt barnehageår i august 2018 er ca. 110 ledige plasser (storbarn) i Ørland kommune og 44 ledige plasser (storbarn) i Bjugn kommune.

Fakturering kan skje i forhold til reelle utgifter for barnehageplass og med nasjonal tilskuddssats som maksimalpris.

Samarbeid med mulighet for **grunnskoletilbud** på tvers av kommunene fra høsten 2018:

Nærskole eller skolekretsgrenser defineres av § 8-1 i Opplæringsloven. «*Grunnskoleelevane har rett til å gå på den skolen som ligg nærast eller ved den skolen i nærmiljøet som dei soknar til. Kommunen kan gi forskrifter om kva for skole dei ulike områda i kommunen soknar til.*»

Det legges her fram forslag om å legge til rette for at det kan søkes om skolested på tvers av kommunegrenser med forbehold om at foreldre selv må ivareta skyss dersom det ut fra eksisterende skolestruktur eller dagens skolekretsgrenser ikke er lagt opp til skyssordning. Det foreslås at skoleplass på tvers av kommunegrenser ikke faktureres nabokommune.

Prosjektleder mener at det vil kunne være mulig å gjennomføre en praksis der foreldre kan søke om skolested på tvers av kommunegrensene ut fra følgende forutsetninger for skoleåret 2018/2019:

- Søknad kan innvilges som følge av ønske om å fortsette skolegang på samme skole som skoleåret 2017/2018 selv om familien har flyttet kommune.
- Øvrige søknader behandles individuelt og vurderes ut fra begrunnelse i den enkelte søknad.

Det bør derfor være mulig å innvilge slike søknader uten at de blir fakturert bostedskommune. En viktig forutsetning vil likevel være at det er ledig kapasitet ved den skolen eleven søkes til.

Samarbeid om felles **grunnskoletilbud for voksne** i Bjugn og Ørland fra høsten 2018:

I forhold til grunnskoletilbud for voksne foreslås et samarbeid om grunnskoletilbud for voksne i Bjugn og Ørland ved å bygge videre på et allerede etablert tilbud i Bjugn. Det foreslås også her at skoletilbud i nabokommune ikke faktureres.

Rett til grunnskoleopplæring for voksne reguleres av Opplæringsloven § 4A-1. «*Dei som er over opplæringspliktig alder, og som treng grunnskoleopplæring, har rett til slik opplæring, så langt dei ikkje har rett til vidaregåande opplæring etter § 3-1. Retten til opplæring omfattar til vanleg dei faga ein treng for å få vitnemål for fullført grunnskoleopplæring for voksne. Opplæringa skal tilpassast behovet til den enkelte.*»

I kommunene Bjugn og Ørland vil det for skoleåret 2018/2019 kunne være ca. 10 elever som har rett på et grunnskoletilbud i forhold til 4A-1.

Det anbefales her å legge opp til et samarbeid ut fra et allerede etablert grunnskoletilbud i Bjugn. Det anbefales at de to kommunene deler på kostnader til lærere i forhold til antall elever som deltar fra hver kommune.

Prosjektleder mener at en samordning av grunnskoletilbudet for voksne vil gi et godt tilbud i begge kommuner uten store utfordringer, og at kostnadene må deles mellom kommunene i forhold til antall brukere.