

SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Fellesnemnda - Ørland og Bjugn kommuner	

VEDTEKTER KOMMUNALE BARNEHAGER BJUGN OG ØRLAND / NYE ØRLAND

Arbeidsutvalget Ørland/Bjugn - Prosjektleders innstilling

Vedtekter for kommunale barnehager i kommunene Bjugn og Ørland kommuner og senere nye Ørland vedtas som fremlagt.

Nye vedtekter trer i kraft fra barnehageåret 2019/2020 – medio august 2019.

Sakens bakgrunn og innhold

Alle barnehager skal ha vedtekter og endringer må foretas gjennom formelle vedtektsendringer. Vedtektene skal gi foreldrene holdepunkt for å vurdere helheten i barnehagens virksomhet. Vedtektene er også viktige som grunnlag for barnehagens driftsopplegg, med de konsekvenser dette har for foreldrenes hverdag og kommunens barnehagebudsjettrammer.

Den direkte bakgrunnen for å vedta felles vedtekter for kommunale barnehager i Bjugn og Ørland kommuner nå, følger av vedtak i fellesnemnda for nye Ørland der sammenslåing av oppvekstområdene i Bjugn og Ørland er vedtatt forskuttet til august 2019. En sammenslåing av oppvekstområdet med felles opptak og barnehagedrift fra høsten 2019 forutsetter blant annet like vedtekter i de kommunale barnehagene.

Fellesnemnda i nye Ørland er av kommunestyrene i Bjugn og Ørland delegert myndighet til å foreta de formelle endringene i vedtekter for Bjugn og Ørland kommuner.

Forslag til nye vedtekter har vært på høring hos følgende:

- FAU – kommunale barnehager i Bjugn og Ørland
- Samarbeidsutvalgene i kommunale barnehager i Bjugn og Ørland
- Fagforbundet i Bjugn og Ørland
- Utdanningsforbundet i Bjugn og Ørland

Det er mottatt høringssvar fra følgende:

- Utdanningsforbundet - Bjugn
- Fagforbundet og utdanningsforbundet – Borgen og Futura barnehager
- Fagforbundet og utdanningsforbundet – Ørland
- Solkysten barnehage (Det fremkommer ikke av referat om dette er FAU eller SU)
- Samarbeidsutvalget Bekkfaret barnehage
- Samarbeidsutvalget Lyngrabben barnehage (Støtter uttalelsen fra Bekkfaret barnehage)
- Samarbeidsutvalget Borgen barnehage
- Samarbeidsutvalget Futura barnehage



Det er i tillegg levert en felles uttalelse fra samarbeidsutvalgene i kommunale barnehager i Bjugn som følger som vedlegg, men som ikke tas inn i saksframlegg da disse høringsvarene allerede synliggjøres via svar fra samarbeidsutvalget i den enkelte barnehage.

Oppsummering av høringsuttalelser og administrasjonens vurderinger:

2.2 Arealutnyttelse:

Innendørs leke - og oppholdsareal pr. barn:

For barn over 3 år: 4,0 m²

For barn under 3 år: 5,3 m²

Høringssvar:

Udf Bjugn, Solkysten, SU Lyngrabben, SU Bekkfareet:

Ønsker arealnorm på 4,0 m² for barn over 3 år og 6,0 m² for barn under 3 år.

Administrasjonens vurdering:

Viser til Kunnskapsdepartementet sin veileder «Godkjenning av barnehager».

..... Barnehagemyndigheten skal ved godkjenningen fastsette barnas innendørs leke- og oppholdsareal. Det er barnehagens eier som fastsetter antall kvadratmeter per barn, dette kalles barnehagens arealnrm.

Departementet har gitt en veiledende arealnrm for antall kvadratmeter per barn i barnehagen.

Arealberegningen ved fastsettelsen av leke- og oppholdsarealet skal ta utgangspunkt i de rommene som faktisk står til disposisjon for barnas aktiviteter. Veiledende norm for barns lekeareal inne er 4 kvadratmeter netto per barn over tre år og om lag 1/3 mer (ca. 5,3 kvadratmeter) per barn under tre år. Utearealet i barnehagen bør være om lag seks ganger så stort som leke- og oppholdsarealet inne.

Det er i høringsuttalelsene ikke kommet frem begrunnelser for hvorfor det er ønskelig å avvike fra departementet sine veiledende normer for oppholds- og lekeareal i barnehagen.

Administrasjonens vurdering er at veiledende normer fra departementet er satt med utgangspunkt i at de vil gi et kvalitativt godt barnehagetilbud for barna i barnehagen.

Vedtak om arealnrm vil også ha konsekvenser for antall tilgjengelige plasser i kommunale barnehager i ny kommune. Hvis forholdet mellom «småbarn» og «storbarn» i alle de kommunale barnehagene er det samme som på vedtakstidspunktet, vil nye Ørland kunne ha 26 flere barnehageplasser tilgjengelig i 2019/2020 med arealnrm på 4,0 m²/5,3 m² enn med en arealnrm på 4,0 m²/6,0 m².

Med utgangspunkt i veiledende arealnrm vil Bjugn og Ørland kommuner/nye Ørland ha ca. 165 ledige plasser i kommunale barnehager fra barnehageåret 2019/2020. I tillegg kommer ledige plasser i private barnehager. Dette betyr at den nye kommunen vil være godt rustet i forhold til eventuell vekst i de kommende årene.

2.3 Åpningstid og oppholdstid

Barnehagenes daglige åpningstid skal være 9,5 timer pr dag.

Den enkelte barnehages åpningstid fastsettes administrativt med utgangspunkt i brukerbehov.

Det settes en makstid for barns opphold i barnehagene på 9 timer pr. dag.

Barnehagene holder stengt julaften, nyttårsaften og onsdag før skjærtorsdag.

I ferier og høytider skal det legges opp til samdrift på barnehageområdet hvis dette er hensiktsmessig.

Barnehageåret defineres med oppstart medio august og slutt medio august. (Samsvar med skolerute)

Høringssvar:

Udf Bjugn:

Udf Bjugn mener at det må stå i vedtektene at barn som skal over fra barnehagen til skole må få tilbud om å starte direkte på SFO (altså begynnelsen av august), og ikke starte opp igjen i barnehagen etter fellesferien.

SU Lyngrabben, SU Bekkfaret:

..... ønsker differensierte åpningstider ut fra behovene til de enkelte barnehagene.....
spørsmål om det skal være lengre åpningstid enn 9,5 timer.

Administrasjonens vurdering:

Administrasjonen støtter uttalelse om oppstart i sfo etter sommerferie, men mener at dette er noe som må ivaretas i vedtekter for sfo. Forslag til vedtekter dekker høringsuttalelse om åpningstid. «Den enkelte barnehages åpningstid fastsettes administrativt med utgangspunkt i brukerbehov». Et barnehagetilbud som skal strekke seg ut over 9,5 timer pr. dag har store økonomiske konsekvenser for ny kommune og tilrådes derfor ikke.

2.4 Ferie

Barnehagene er feriestengt 3 uker i juli måned. Stengte uker fremgår av barnehagerute.

Høringssvar:

Udf/Fagf. Borgen og Futura, Udf/Fagf. Ørland, SU Borgen, SU Futura:

..... støtter forslaget om feriestengt barnehage i juli.

Solkysten:

.... veldig viktig å beholde forslag om at barnehagen holder stengt 3 uker i juli....

SU Bekkfaret, SU Lyngrabben:

..... ønskelig med helåråpen barnehage.

Administrasjonens vurdering:

Administrasjonen støtter seg på at tilbakemeldingene fra ansatte via sine organisasjoner er entydige i forhold til feriestengte barnehager. Det er også et flertall for feriestengning ut fra høringsuttalelsene i samarbeidsutvalgene. Forslag om 3 uker feriestengning opprettholdes.

2.5 Planleggingsdager

5 dager avsettes til planlegging i løpet av barnehageåret, og barnehagen er da stengt.

Høringssvar:

Udf Bjugn, SU Futura:

..... barnehagens planleggingsdager samordnes med grunnskolens planleggingsdager.....

Administrasjonens vurdering:

Administrasjonen støtter uttalelsen og legger dette inn i forslag til vedtekter.

3.2 Søknad

Søknad om opptak skjer på fastsatt skjema, med søknadsfrist for hovedopptak

1. april og supplerende opptak månedsvis for barn med rett på plass.

Oversikt over søknadsfrister:

- 1. april for oppstart medio august
- 1. august for oppstart 1. september
- 1. september for oppstart 1. oktober
- 1. oktober for oppstart 1. november

Suppleringsopptakene foretas av styrer.

Høringssvar:

Udf Bjugn:

... ønsker ett hovedopptak og ett opptak etter jul – altså bare to opptak i året. Dette gir barn og personale en forutsigbarhet og kontinuitet – og ikke at det hele året vil være tilvenning av nye barn.....

Udf/Fagf. Borgen og Futura:

..... bør være ett opptak til på våren.

Udf./Fagf. Ørland:

..... ønsker å beholde søknadsfristene fra nåværende vedtekter i Ørland.

SU Lyngrabben, SU Bekkfare:

..... ønsker ett hovedopptak med oppstart august eller januar, og i tillegg suppleringsopptak.

SU Borgen:

Foreslår et inntak til 1. april med søknadsfrist 1. mars.

SU Futura:

.... et opptak 1. mars i tillegg til de opptakene som står i forslaget.

Administrasjonens vurdering:

I forslag til vedtekter er det lagt til grunn at det skal tilbys barnehageplass til alle med rett på plass.

Barnehageloven § 12 a. «Rett til plass i barnehage»

Barn som fyller ett år senest innen utgangen av august det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage fra august i samsvar med denne loven med forskrifter.

Barn som fyller ett år i september, oktober eller november det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage innen utgangen av den måneden barnet fyller ett år i samsvar med denne loven med forskrifter.

Søknadsfristene i forslag til vedtekter ivaretar Barnehageloven § 12 a. En utvidelse av barnehagetilbudet med inntak av barn som ikke har rett på plass i form av opptak på «vårhalvåret», vil øke ressursbehovet i form av betydelige økte driftsutgifter på barnehageområdet. Administrasjonen tilrår derfor ikke dette.

4.2 Moderasjonsordninger

▪ Søskenmoderasjon:

Det betales 100 % for eldste barn. De øvrige får moderasjon ihht sentral forskrift om foreldrebetaling i barnehager.

Det gis ikke moderasjon mellom barnehage og sfo.

▪ Nasjonal ordning – redusert foreldrebetaling:

Hvis maksprisen er høyere enn 6 prosent av den samlede inntekten til husholdningen, har man etter søknad rett til en redusert pris.

▪ Gratis kjernetid:

Noen barn har i henhold til sentrale retningslinjer etter søknad rett til å få 20 timer gratis kjernetid i barnehagen pr. uke hvis de bor i husholdninger med lav inntekt.

Søknad om redusert foreldrebetaling og gratis kjernetid for perioden 15.08.19 – 31.12.19 sendes bostedskommune. Søknad om redusert foreldrebetaling og gratis kjernetid fra 01.01.20 sendes Ørland kommune. Søknadsfrist for redusert foreldrebetaling og gratis kjernetid settes til den 20. i hver måned for å få reduksjon i påfølgende måned.

Høringssvar:

Udf./Fagf. Ørland:

..... her ønsker vi at søknadsfristen for redusert betaling blir kvartalsvis, og ikke hver måned.

Administrasjonens vurdering:

Formålet med moderasjonsordningene er at sentrale myndigheter ønsker å gjøre barnehagen billigere for familier med lav inntekt, og skape en bedre sosial profil på foreldrebetalingen. Gjennom en differensiert foreldrebetaling vil flere få mulighet til å benytte tilbudet om barnehageplass. Administrasjonen mener det er viktig å opprettholde månedlige søknadsfrister for redusert foreldrebetaling for nettopp å ivareta foreldre med lav inntekt.

4.3 Permisjon

Det kan innvilges permisjon for en begrenset periode dersom barns sykdom eller andre særlige grunner tilsier det.

Søknad om permisjon behandles av styrer.

Høringssvar:

SU Lyngrabben, SU Bekkåret:

Hva innebærer dette, er det permisjon med eller uten betalingsfri, hvordan innvilges permisjon, hvilke kriterier..... ønsker like føringer for dette for alle barnehagene.....

SU Futura:

..... ønsker en presisering av at det kan innvilges permisjon på grunn av uforutsette hendelser.

Administrasjonens vurdering:

Administrasjonen mener at forslag til vedtekter dekker høringsuttalelsene som er gitt på dette punktet. Det kan innvilges permisjon (som betyr betalingsfritak) for en begrenset periode dersom barns sykdom eller andre særlige grunner tilsier dette. Søknad behandles av styrer som er den som har best grunnlag for å kunne vurdere dette i hvert enkelt tilfelle.

Vedlegg:

- 1 Vedtekter for kommunale barnehager i nye Ørland
- 2 Høringssvar nye vedtekter for kommunale barnehager
- 3 Høringssvar - vedtekter kommunale barnehager
- 4 Høringssvar
- 5 Høringssvar fra Solkysten barnehage
- 6 Tilbakemelding høring av barnehagevedtekter
- 7 Tilbakemelding på barnehagevedtekter 7.3.19 - Fagforbundet og Utdanningsforbundet Ørland
- 8 Høringssvar på vedtekter i kommunale barnehager i Bjugn og Ørland kommune.
- 9 Høringsuttalelse ang vedtekter for Nye Ørland.
- 10 Høringssvar barnehagevedtekter