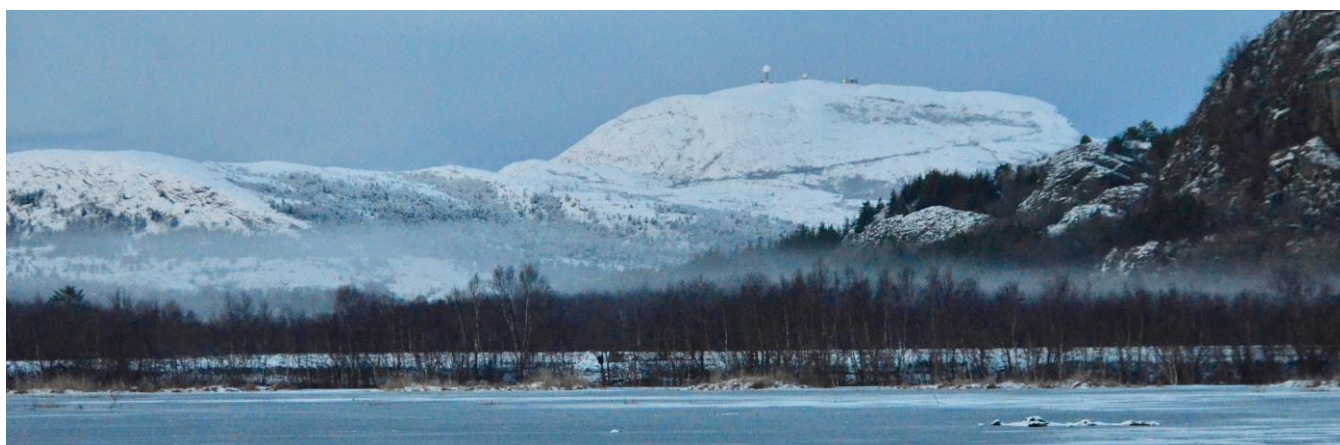


Årsrapport Årsregnskap 2018

Prosjekt kommunesammenslåing nye Ørland kommune



Innhold

Forord	3
1. Oppsummering ved prosjektleder/rådmann	4
2. Prosjektrekskap 2018	6
3. Organisering i prosjektperioden.....	8
3.1 Politisk organisering.....	8
3.2 Administrativ organisering.....	9
3.3 Partssammensatt utvalg.....	9
4. Årshjul – viktigste hendelser 2018	10
5. Organisering nye Ørland kommune	12
5.1 Politisk organisering.....	12
5.2 Administrativ organisering.....	13
6. Betragtninger av sammenslåingsprosessen i 2018.....	14
6.1 Leder av fellesnemnda sine betragtninger	14
6.2 Leder av arbeidsutvalget sine betragtninger	15
6.3 Tillitsvalgtes betragtninger.....	15
Vedlegg – vedtak i Fellesnemnda 2018.....	17



Forord

Årsrapporten tar for seg fremdrift og status for prosjektet kommunesammenslåing nye Ørland kommune i 2018, og har til hensikt å vise status på hvor langt prosessen med å bygge nye Ørland kommune har kommet. Den har også til hensikt å gi en tilbakemelding til Fellesnemnda på den politiske plattformen som ble vedtatt 26.10.2017 og politiske vedtak i 2018.

I tillegg til prosjektleders egne betraktninger, tar også rapporten opp i seg betraktninger fra tillitsvalgte og fra leder av fellesnemnda som har vært en del av prosessen og fulgt den svært tett i 2018. Hensikten er at flere sider av sammenslåingsprosessen blir belyst, for fortsatt å bidra til en åpen prosess og sette søkelys på viktige problemstillinger og milepæler i prosessen så langt.

Prosjektleder håper at leseren finner årsrapporten både interessant og nyttig, og at den gir et innblikk i prosessen tilknyttet etablering av nye Ørland kommune. Rapporten er bygd opp etter mål i Prosjektplan for sammenslåingsprosessen behandlet i Fellesnemnda 18.01.2018.

Kommunesammenslåingsprosjektet har i 2018 i stor grad pågått på siden av de to formelle organisasjonene som kommunene Ørland og Bjugn har representert. Det er ikke de samme formelle krav til å levere en årsrapport som det har for kommunene, der krav til årsberetning er hjemlet i Kommunelovens § 48. Det anses allikevel behov for en årsrapport knyttet til sammenslåingsprosjektet, slik at forhold som er av vesentlig betydning for den nye kommunen settes fokus på og følges opp videre.

Det er ikke levert statusrapporter i 2018 på prosjektet, men det er gitt orienteringer på prosjektet på møter i arbeidsutvalg og fellesnemnda, og gjennom nyhetsbrev som har gått til ansatte og politikere. Prosjektledelsen bruker et prosjekteringsverktøy som gir en oversikt over oppgaver, hva som er utført og hva som gjenstår.

Sammenslåingsprosessen for nye Ørland kommune er basert på erfaringer fra tidligere og pågående sammenslåingsprosesser med mål om å lære av andre, slik at man kan avdekke fallgruver og suksessfaktorer i kommunesammenslåingsprosessen.



1. Oppsummering ved prosjektleder/rådmann

Stortinget vedtok i juni 2017 å slå sammen Ørland og Bjugn kommuner. Den politiske situasjonen på Stortinget gjorde at det påfølgende Stortingsvalget i 2017 ville kunne få betydning for hvordan Stortinget forholdt seg til dette vedtaket. Dette ga kommunene en avventende holdning til sammenslåingsarbeidet fram til valgresultatet forelå i september 2017. Det var derfor først i 2018 at nye Ørland kommune for alvor begynte å ta form.

Vår kommunesammenslåing hadde slik sett to utfordrende utgangspunkt. For det første kom vi senere i gang og ble presset på tid, og for det andre var sammenslåingen bestemt av andre enn oss selv. Nye Ørland skulle altså bygge en felles organisasjon med to styrer som i utgangspunktet hadde vedtatt andre retninger, på kortere tid enn andre kommunesammenslåinger.

For å lykkes med dette har det vært viktig å bygge felles ståsted. Ørland og Bjugn kommuner er et felles bo -og arbeidsmarked, der slektsbånd og vennskap går på tvers av kommunegrensa.

I fellesnemda, i kommuneorganisasjonen og i befolkningen har det vært viktig å bli enda bedre kjent med hverandre og vinne hverandres tillit.

Fra prosjektledelsen side har vi ønsket å bidra til det. Å bygge tillit har for oss handlet om å skape gode åpne prosesser, ta faglige begrunnede valg, mene det samme i ulike rom og vise lojalitet mot beslutninger som er tatt etter gode prosesser. Samtidig har vi hele tiden minnet oss om hvorfor vi er her; for å skape gode tjenester for våre innbygger, skape bolyst og næringslyst.

Fra januar til mai ble prosjektet drevet av en prosjektledelse bestående av rådmenn, prosjektmedarbeidere og hovedtillitsvalgte. Arbeidet ble delt inn i ulike kartleggingsfaser og i stor grad båret fram av prosjektmedarbeiderne. Fra 1. mai tiltrådte undertegnede som prosjektleder som bygde videre på det grunnlaget som var gjort.

Som prosjektleder ansatte jeg to prosjektmedarbeidere i 50% stilling hver. Det ble ansatt prosjektmedarbeidere som hadde kommunalsjefroller i de respektive kommunene og som også hadde vært involvert i prosjektet allerede. Dette har etter prosjektleders syn vært betydningsfullt for arbeidet og sikret kontinuitet og framdrift, kommunikasjon og innsikt, og kvalitet i ulike prosesser i en utfordrende fase av prosjektet.

Det er utfordrende å bygge en felles kultur og velge en felles ny struktur ut fra to ulike organisasjoner der jeg som prosjektleder ikke har linjeledelse eller fullmakter i organisasjonen. Jeg vil berømme dagens rådmenn for løpende løsningsorientert samarbeid gjennom hele året. Uten deres vilje og evne til å lykkes i dette arbeidet ville dette blitt svært vanskelig.

Det har også vært avgjørende med et godt samarbeid med tillitsvalgte. Vi har hatt ukentlige møter med hovedtillitsvalgte og vi har ønsket å ha med oss tillitsvalgte i våre prosesser. Tillitsvalgte har gjort oss bedre og har vært betydningsfull for å skape en god organisasjon. Jeg vil også berømme ansatte for øvrig. De aller fleste har vist stor grad av endringsvilje og håndtert den løpende usikkerheten i prosessen på en konstruktiv måte.

Arbeidet i de ulike oppdragene i kartleggingsfasene ble løst ulikt innen de ulike fagretningene. Det var ulik grad av involvering av ansatte og tillitsvalgte i dette arbeidet og enkelte fagretninger la



ned større arbeidsinnsats enn andre. Kartleggingsfasene og tiden for mulige gruppearbeid ble naturlig nok også kortere for oss enn andre sammenslåingsprosesser.

I andre halvår ble det utredet, drøftet og besluttet overordnet struktur for strategisk ledelse, stillingsbeskrivelser for strategisk ledelse, utvalgskrets for de enkelte rollene, og innplassering av kommunalsjefer.

Vi arbeidet også med å framskaffe et objektivt syn på en framtidig felles økonomi. Her fikk vi faglig drahjelp fra eksterne aktører. Vi i administrasjonen ga våre faglige råd til fellesnemda om hvordan kommunene burde innrette sin økonomi for 2019 og i økonomiplanen 2019-2023. Fellesnemda besluttet sine uttalelser til kommunenes budsjett og økonomiplaner.

I prosjektbudsjettet 2018 hadde vi satt av vesentlige midler innenfor ikt som ikke ble benyttet. Det ble budsjettert for ambisiøst med tanke på tempo og mulig gjennomføring. Summen av midlene overføres til 2019 og vil bli benyttet til det samme formålet.

Prosjektledelsen har i 2018 intervjuet formannskapene om forventninger til sammenslåingen, intervjuet erfarne prosjektledere som lå foran oss i sammenslåingsløypa, etablerte kontakt med en PHD-kandidat på kommunesammenslåing og etablert nye prosjektverktøy for å gjøre en så god jobb som vi evner.

En kommunesammenslåing som ikke er selvvalgt starter med større politiske interessemotsetninger, med flere politiske hensyn som skal balanseres og med mindre tillit mellom parter enn i frivillige sammenslåingsprosesser. Jeg vil takke fellesnemda og arbeidsutvalget for samarbeidet, for at de har adressert krevende diskusjoner på skikkelig vis og for at de uke for uke har nærmet seg hverandre.

Jeg tror man i 2018 la et godt grunnlag for å bygge kommunene sammen til nye Ørland kommune.

Emil Raaen, prosjektleder



2. Prosjektregnskap 2018

I tråd med inndelingslovens § 15 har vi mottatt tilskudd til *dekning av engangskostnader* etter standardisert modell. Støtten gis for å dekke kommunenes kostnader ved den forestående sammenslåingen, men det er ikke spesifisert ytterligere krav til bruk av midlene.

Fellesnemda vedtok i møtet 26/10 budsjettet for 2018. Regnskap for 2018 er satt opp likt budsjett 2018, dette iht kommuneloven. Vi har følgende oppsett over bruken av de tildelte midlene:

	<i>Regnskap 2018</i>	<i>Budsjett 2018</i>
Prosjektkostnader inkl IKT	2 875 798,51	4 840 000,00
Godtgjørelse folkevalgte	296 645,97	500 000,00
Møtekostnader	111 949,73	75 000,00
Godtgjørelse tillitsvalgte		500 000,00
Opplæring/kurs	11 585,00	200 000,00
Arbeid med sammenslåing av fellesrådene	250 000,00	250 000,00
Sum	3 545 979,21	6 365 000,00

Fondet for «Engangskostnader ved kommunesammenslåing» har hatt følgende utvikling:

Avsatt på fond (2.5100.800) pr 1/1-2018	20 096 144,80
Brukt 2018	-3 545 979,21
Beholdning på fond (2.5100.800) pr 31/12-2018	16 550 165,59

Det er mottatt *infrastrukturmidler* på kr 4.000.000 for begge kommunene og beløpet er avsatt på fond (2.5100.801). Kommunene har søkt om støtte til etablering eller forbedring av veier og digitaliseringstiltak.

Fondet for «Infrastrukturmidler» har hatt følgende utvikling:

Avsatt på fond (2.5100.801) pr 1/1-2018	4 000 000,00
Brukt 2018	
Beholdning på fond (2.5100.801) pr 31/12-2018	4 000 000,00



Regionsentertilskuddet ble av Fellesnemda i sak 18/10 vedtatt brukt som følger:

Formål	Kroner
Tre politiske delprosjekt 3* 0,5 mill kroner	1,5 mill
Fellesnemd og AU	0,5 mill
Styrking administrasjonen 2*0,75 mill kroner	1,5 mill
Administrative grupper kultur	0,3 mill
	3,8 mill

Fratrukket styrkingen av administrasjonen står det da igjen 2,3 mill kroner. Dette ble avsatt på fond og følgende er brukt i 2018:

Politisk delprosjektgruppe - politisk organisering	kr 16.221,60
Politisk delprosjektgruppe – samfunnsutvikling	kr 10.694,40
Politisk delprosjektgruppe – samferdsel	kr 21.293,65
SUM	kr 48.469,75

Fondet for «regionsentertilskudd» har hatt følgende utvikling:

Avsatt på fond (2.5100.802) pr 1/1-2018	
Avsatt på fond i 2018	2 300 000,00
Brukt 2018	48 479,65
Beholdning på fond (2.5100.802) pr 31/12-2018	2 251 520,35

Sammenslåingsprosjektet har mottatt kr 500.000 i skjønnsmidler fra Fylkesmannen. Bakgrunnene for tildelingen er et ønske om å styrke forutsetningene for å lykkes med Stortingets vedtak om sammenslåing av kommunene. Sammenslåingen baserer seg på et nasjonalt vedtak som ikke var i tråd med lokale vedtak. Fylkesmannen ser på tiltak innenfor området *kulturbygging og identitetsbygging* som spesielt viktig i den nye kommunen, for å bygge fellesskap på tvers av dagens kommunegrenser og etablere «vi-følelse».

Skjønnsmidler kulturbygging fra Fylkesmannen	
Avsatt på fond (2.5100.803) pr 1/1-2018	
Avsatt på fond i 2018	500 000,00
Brukt 2018	-
Beholdning på fond (2.5100.803) pr 31/12-2018	500 000,00

Note 1 Regnskapsprinsipp

Kommuneregnskapet er finansielt orientert, og skal vise alle økonomiske midler som er tilgjengelige i året, og anvendelsen av disse. Inntektene og utgiftene skal tidsmessig plasseres i det året som følger av anordningsprinsippet. Anordningsprinsippet betyr at alle kjente utgifter, utbetalinger, inntekter og utbetalinger i løpet av året som vedrører kommunens virksomhet skal fremgå av drifts- eller investeringsregnskapet i året enten de er betalt eller ikke.

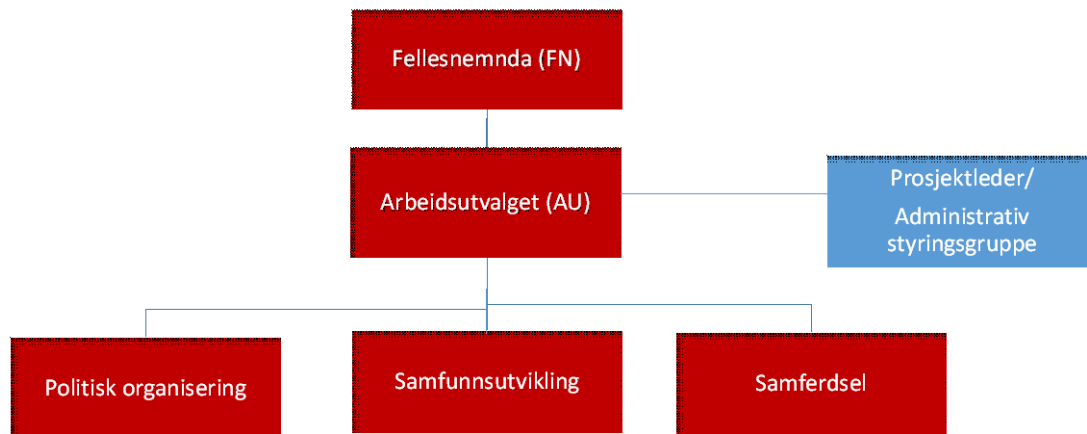
Regnskapet er avlagt i henhold til god kommunal regnskapsskikk, herunder kommunale Regnskapsstandarder (KRS) utgitt av Foreningen for god kommunal regnskapsskikk (GKRS). Regnskapet er ført sammen med Bjugn kommunes regnskap og har ingen separat balanse. Det er bokført på eget ansvar og gjestående midler står på separate balansekonti.



3. Organisering i prosjektperioden

Det er etablert en overordnet prosjektorganisasjon for sammenslåingen av Bjugn og Ørland kommuner.

3.1 Politisk organisering



Fellesnemnda fungerer som en overbygning for politisk og administrativ nivå gjennom alle faser av sammenslåingsprosessen. Det er etablert egne politiske delprosjekt på områder av særlig politisk betydning; politisk organisering, samfunnsutvikling og samferdsel. Delprosjektene har utarbeidet forslag til løsninger/vedtak til arbeidsutvalget og fellesnemnda.

POLITISKE GRUPPER	Politisk organisering	Samfunnsutvikling	Samferdsel
Politiske representanter	Formannskapsmedlemmer og komite- og utvalgsledere Therese Eidsaune ØH, Bjørn Henrik Solbue ØSP, Sonja Cristiansen ØH, Sissel Eide Fremsad BAP, Hugo Solheim BAP, Gunnhild Tettli ØAP, Ole Graneng BSP, Anne Bjørnerud BH (leder)	Komite-, hovedutvalgs-, planutvalgs- og formannskapsmedlemmer Marit Sletten ØH (leder), Roy Høøen ØSP, Thomas Hovde ØSP, Geir Finseth ØSP, Krisitn Skieås BAP, Kurt Sundet BAP, Ragnar Grønås BSV, Tonje Sundet ØAP, Laila Iren Veie BSP, Jan Volla BH.	Komite-, planutvalgs- og formannskapsmedlemmer Thor Bretting ØH (leder), Ole Martin Hågård ØH, Bjørnar Dahlberg ØFRP, Nina Sandvik ØSP, Fredrik Sandnes BAP, Viggo Rødsjø BAP, Turid Undertun BAP, Øyvind Næss ØSV, Jan Inge Standahl BSP, Tore Melhuus BH
Administrative representanter	Politisk sekretær Bistand fra rådmenn og prosjektledelse	Politisk sekretær Bistand fra rådmenn og prosjektledelse	Politisk sekretær Bistand fra rådmenn og prosjektledelse

Politisk delprosjektgruppe Politisk organisering har hatt 5 møter i 2018. De har jobbet med politisk organisering, politisk reglement og godtgjøring, delegasjonsreglement, lokaldemokrati og innbyggerinvolvering, og hatt møte/erfaringsutveksling med Indre Fosen.



Politisk delprosjektgruppe Samfunnsutvikling har hatt 3 møter i 2018. Grappa har vært på busstur i nye Ørland kommune. De har hatt orientering om kommunenes samfunnsdel og status på samferdsel.

Politisk delprosjekt Samferdsel har hatt 3 møter. Grappa har vært på busstur sammen med politisk delprosjektgruppe Samfunnsutvikling. De har hatt orientering om kommunenes samfunnsdel, status på samferdsel og orientering om fylkets Regionanbud 2021.

3.2 Administrativ organisering



Administrativ styringsgruppe ble etablert i slutten av 2017 og startet da det administrative arbeidet med kommunesammenslåingen. Administrativ styringsgruppe besto av rådmenn, to prosjektmedarbeidere og to hovedtillitsvalgte fra begge kommuner.

Prosjektorganisasjonen har bestått av prosjektleder i 100 % stilling fra 1. mai 2018, og to prosjektmedarbeiderstillinger i 50 % stilling i periodene fra 15. august 2018.

3.3 Partssammensatt utvalg

Partssammensatt utvalg består av 16 medlemmer, de 8 faste medlemmene i arbeidsutvalget og 4 tillitsvalgte fra hver kommune. I 2018 har partssammensatt utvalg jobbet med Omstillingsavtalen med formål om å sikre en forutsigbar omstillingsprosess for alle kommunenes ansatte. Utvalget har i tillegg hatt framtidig struktur på strategisk ledelse i nye Ørland kommune som drøftingssak.



4. Årshjul – viktigste hendelser 2018

Januar

- Oppstart av sammenslåingsprosessen og gjennomgang av prosjektplan i felles møter med med rådmannens ledergrupper og hovedtillitsvalgte i begge kommuner.
- Prosjektplan ble ferdigstilt og behandlet i Fellesnemnda. Det ble satt ned arbeidsgrupper og mandat.
- Møte med rådmann i Indre Fosen som delte sine erfaringer fra kommunesammenslåing med administrativ styringsgruppe.
- Nyhetsbrev nr 2 ble sendt til ansatte i Ørland og Bjugn kommuner.
- Førstemøte med Fosen IKT.
- Grafisk profil for sammenslåingsprosessen nye Ørland kommune ble tatt i bruk.

Februar

- Første møte i de administrative hovedgruppene.
- Arbeidet med kartleggingsfasen startet for å få et samlet oversiktsbilde i begge kommuner.
- Nyhetsbrev nr 3 ble sendt til alle ansatte og kommunestyrerepresentanter i begge kommuner.

Mars

- Møte med kommunale foretak og selskap hvor det ble orientert om prosjektplan og kartleggingsfasen (fase 2).
- Nyhetsbrev nr 4 og 5 sendt alle ansatte, kommunestyrerepresentanter og selskap.
- Møte med de administrative hovedgruppene om kartleggingsfasen og ROS-analyse.
- Prosjektleder ble tilsatt.

April

- Nyhetsbrev nr 6 og 7 ble sendt til alle ansatte, kommunestyrerepresentanter og selskap.
- Arbeidet med fase 3, forslag til administrativ organisering og fremtidige gevinster, ble påstartet i de administrative hovedgruppene.

Mai

- Ledere, tillitsvalgte og politikere hadde felles orientering på økonomi og Kostra med KS-konsulent.

Juni

- Omstillingsavtalen ble vedtatt.

Juli

- Sommerferie

August

- To prosjektmedarbeidere startet i 50 % stilling hver.

September

- Frikjøp av tillitsvalgte for å jobbe mer med kommunesammenslåingsprosessen.
- Politisk hovedstruktur for nye Ørland kommune ble vedtatt.



Oktober

- Arbeid med fase 4, gjennomføringsplan for sammenslåingsprosessen.
- Nyhetsbrev nr 8 sendt til alle ansatte og politikere i begge kommuner.
- Orientering om kommunesammenslåingsprosessen til nye Nærøysund kommune.
- Informasjon om strategisk ledelse og stillingsbeskrivelser sendt alle ansatte og politikere i begge kommuner.
- Flere IKT-prosjekt igangsatt.
- Omstillingsutvalget etablert.

November

- Underveis møte og ROS-analyse i fase 4 med de administrative hovedgruppene.
- Kommunalsjefnivået ble tilsatt.
Informasjonsbrev sendt til alle ansatte og politikere i begge kommuner.
- Nyhetsbrev nr 9 og informasjon om oppdrag/fase 5 med å beslutte videre struktur på organisasjon under kommunalsjefer og innplassering av medarbeidere ble sendt alle ansatte og politikere i begge kommuner.
- Felles ledelse i hjemmetjenesten i begge kommuner.
- Opplæring i Office 365 til ledergruppene i begge kommuner.

Desember

- Hjemmesiden www.nyeorland.no for nye Ørland kommune ble tatt i bruk.
- Brev ble sendt til alle leverandører og samarbeidspartnere med oppsigelse av avtaler.
- Nyhetsbrev nr 10 sendt til alle ansatte og politikere i begge kommuner.
- Prosjektstyringsverktøy ble tatt i bruk for å redusere risikoer i kommunesammenslåingsprosessen.
- Gjennomgang til prosjektledelsen fra eksterne aktører som har erfaring fra tidligere kommunesammenslåingsprosesser med følgende tilbakemeldinger;
 - Prosjektstyringsverktøy reduserer risikoen.
 - Varierende leveranser fra de ulike administrative oppdragene/fasene.
 - Fokus på kostnadsreduksjon kan utvides med et helhetlig arbeid med gevinstrealisering.
 - Plan for prioritering av økonomiske tiltak.



5. Organisering nye Ørland kommune

5.1 Politisk organisering

Den vedtatte politiske strukturen for nye Ørland kommune:



Kommunestyret skal ha 35 medlemmer og formannskapet 7 medlemmer. Dette følger av samarbeidsavtalen mellom kommunene. Arbeidsgruppen for politisk organisering fremmet for arbeidsutvalget og fellesnemnda forslag til politisk organisering på en komitemodell med utvalgsstruktur for nye Ørland kommune. Den politiske organiseringen ble vedtatt i fellesnemnda 27.09.18. Arbeidsgruppen har hatt 5 møter, prosjektleder har deltatt fra prosjektorganisasjon.

Det er vedtatt at det skal være 4 komiteer med 7 medlemmer i hver;

- Komite/utvalg for næring, arbeid og kultur
- Komite/utvalg for samfunnsutvikling, miljø, landbruk og teknikk
- Komite for oppvekst og utdanning
- Komite for helse og familie

Det er vedtatt planutvalg med 7 medlemmer og landbruksnemnd med 5 medlemmer.

Som prinsipp legges det til grunn at medlemmene i komiteene og utvalgene skal være folkevalgt. Det vil si at medlemmer til disse skal velges fra kommunestyrets valgte representanter og vararepresentanter.

Planutvalg har delegert myndighet i plansaker og forvaltningssaker etter plan- og bygningsloven. Landbruksnemnd har delegert myndighet etter jordloven. Medlemmer til planutvalg og landbruksnemnd velges fra komite for samfunnsutvikling, miljø, landbruk og teknikk. Skole og helse får hver sin komite/utvalg.

Kommunen vil også ha lovpålagte råd og utvalg som eldreråd, ungdomsråd, rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne.

5.2 Administrativ organisering



På bakgrunn av teoretiske betraktninger, innspill fra faggrupper, praksis i andre kommuner, samtaler med andre prosjektledere og fagfolk, egne erfaringer og preferanser la prosjektleder fram forslag til struktur på strategisk ledelse i nye Ørland kommune høsten 2018. Forslaget ble sendt på høring og deretter besluttet.

Prosjektleder har valgt å lage en strategisk toppledergruppe bestående av 6 kommunalsjefer direkte underlagt rådmannen. Kommunalsjef for økonomi og finans, Kommunalsjef for organisasjon og utvikling, Kommunalsjef for næring, arbeid og kultur, Kommunalsjef for helse og familie, Kommunalsjef for oppvekst og utdanning, Kommunalsjef for samfunnsutvikling og teknikk. Kommunalsjef for næring, arbeid og kultur ble assisterende rådmann. Struktur på strategisk ledelse vil etter prosjektleders oppfatning gi et godt utgangspunkt for ledelse av nye Ørland kommune.



6. Betraktninger av sammenslåingsprosessen i 2018

6.1 Leder av fellesnemnda sine betraktninger

2018 var året da arbeidet med å rigge nye Ørland kommune for alvor tok av. Fellesnemnda ansatte tidlig på året prosjektleder for nye Ørland kommune. En prosjektorganisasjon kom på plass, og vi folkevalgte kunne i samarbeid med prosjektleder og prosjektorganisasjonen steg for steg komme videre et spennende men utfordrende arbeid.

Det er en omfattende og til tider vanskelig oppgave Fellesnemnda for nye Ørland skal gjennom fram til sammenslåingstidspunktet. Selv om et flertall av innbyggerne i begge dagens kommuner har sagt både ja og nei til sammenslåing ved tidligere folkeavstemninger, så var utgangspunktet for oss et tvangsvedtak. Men, Bjugn og Ørland har ufravikelig utgjort et felles bo- og arbeidsmarked. Unge som gamle har søkt sammen på tvers av dagens kommunegrense også gjennom fritidsaktiviteter, familiære bånd og felles identitet. I dette perspektivet er det etter mitt syn ingen tvil om at det var både fornuftig og riktig å samle våre to kommuner.

I fellesnemnda har vi et stort antall folkevalgte som i 2018 tidvis har hatt ulike tanker om viktige veivalg på ferden fram til 1. januar 2020. Vi har hatt både tøffe og gode debatter i, men like fullt evnet å fatte beslutninger jeg er sikker på blir viktige og gode for innbyggerne i nye Ørland kommune. Det står det respekt av. Ikke minst fordi en intensjonsavtale fra tampen av forrige valgperiode har vist seg svært førende for prosessen. Ikke alle medlemmer av fellesnemnda deltok i arbeidet med intensjonsavtalen. Enkelte av dagens folkevalgte har således hatt et større eierskap til denne avtalen enn andre folkevalgte. Likefullt har man evnet å ha nødvendig framdrift i viktige politiske vedtak.

Fellesnemndas arbeid i 2018 viste med tydelighet at nye Ørland blir en mulighetenes kommune. Fellesnemndas virke har vist også at nye Ørland vil stå overfor store utfordringer ved oppstarten. Som for mange andre sammenslåingsprosesser ble økonomi et tilbakevendende tema i flere debatter og møter. Sammenslåingen skal gjøre nye Ørland i stand til å levere de beste tjenester til innbyggerne, og sammenslåingen skal også gi økonomiske gevinster på mange områder. Men dette er gevinster som ikke bare seg realisere over natta. Ting vil ta tid, og oppstarten vil kreve ressurser av oss alle.

Jeg vil berømme alle som gjennom diskusjoner og debatter i fellesnemnda har ført oss nærmere målet. Samme honnør går også til alle ansatte på alle nivåer og områder i dagens to kommuner som har vist vilje og innsats i prosessene så langt. Takk til dere alle. Nå har vi bare tiden og veien igjen før nye Ørland kommune er en realitet. Jeg ser med spenning fram til fortsettelsen, vel vitende om at det er nå arbeidet med å nå målene for vår nye kommune egentlig starter. Det er et ansvar ALLE har en del i, politikere så vel som ansatte og innbyggere. En positiv holdning er en nødvendig forutsetning for å lykkes med enhver endring - hvis du endrer på måten du ser på ting, vil tingene faktisk endre seg også. Prøv, så skal du få se!

Tom Myrvold, ordfører og leder fellesnemnda



6.2 Leder av arbeidsutvalget sine betraktninger

I Fellesnemdas arbeidsutvalg har vi jobbet med saksforberedende arbeid og ikke minst har vi følt hverandre på klingen og utforsket et politisk handlingsrom. Som leder opplever jeg at AU har spilt en viktig rolle, både med å ta ut motsetninger i potensielt vanskelige saker, samt utvikle relasjoner mellom det politiske lederskapet i de to kommunene. I og med at sammenslåingen er en følge av et tvangsvedtak kunne dette gitt oss en konfliktfylt sammenslåingsprosess, når dette ikke har skjedd så er det fordi medlemmene i AU, men også Fellesnemda har vært sitt ansvar bevisst og lagt innsats i å få en god og samlende prosess.

Jeg er glad for at de aller fleste har valgt slik, tatt stortingets vedtak til etterretning og jobbet for å gi innbyggerne i fremtidens Ørland en god kommune og bo i. Det er mange bånd mellom Bjugn timer og Ørlendinger, både i arbeid og fritid og jeg ser lyst på at vi forenes i en felles kommune. Som dere vet har ferden hit vi er i dag vært skiftende, men når man tenker etter så er det bare av det gode at begge kommuners politikere er stolte av kommunen sin og at de vil det skal være med elementer fra det gamle videre i den nye kommunen. Samtidig synes jeg vi er i ferd med å tegne en ny kommune, som blir mere enn de to gamle og jeg er overbevist om at med samlede krefter vil vi få Trøndelags mest spennende kommune med en blomstrende Kystby og levende grender.

Ogne Undertun, ordfører og leder arbeidsutvalget

6.3 Tillitsvalgtes betraktninger

De erfaringene som ansattrepresentantene har gjort i kommunesammenslåingen er i all hovedsak positive. Det ble tidlig lagt opp til at ansatte skulle tas med på råd og bidra til en god prosess. Tillitsvalgte deltok i ansettelsen av prosjektleder, og ble deretter involvert i utforming av administrativ struktur. Tillitsvalgte har deretter deltatt i tilsetting eller innplassering av kommunalsjefer. Med de nye kommunalsjefene på plass har tillitsvalgte deltatt i utforming av organisasjonen under kommunalsjefene, og bidratt i innplassering av enhetsledere.

Tillitsvalgte har hatt overordnet medvirkning i prosjektstyringsgruppa, men også deltatt i partssammensatt utvalg, arbeidsgrupper og i omstillingsutvalget. Tillitsvalgte har deltatt i utforming av retningslinjer for innplassering og retningslinjer for tilsetting og disponering av ledige stillinger frem mot sammenslåingstidspunktet.

Tillitsvalgte opprettet tidlig et HTVforum for å kunne gi og få informasjon på tvers av tillitsvalgte, enheter og forbund. Tillitsvalgte har vært tilhørere til AU og fellesnemd, for å holde seg oppdatert.

Kommunesammenslåingen har blitt lagt opp i trinn, med en leveringsdato for hvert trinn. Det ble tidlig skapt forventning om sektorvis involvering i form av arbeidsgrupper, etter mønster fra andre kommunesammenslåinger. Her har involveringen vært svært forskjellig. Noen sektorer, som oppvekst og teknisk sektor, har kommet sent i gang, eller gjennomført prosesser hvor de tillitsvalgte har vært lite involvert. Her har tillitsvalgte hatt store utfordringer med å forankre prosessen når det har dukket opp spørsmål i ansattgruppen. Andre sektorer, som helse, har bidratt med gode prosesser og god involvering av ansatte. Nye administrative linjer, som f.eks.



kultur, arbeid, næring og landbruk under ny kommunalsjef, har kommet raskt i gang med involvering, men viser samtidig at det er store mangler i tidligere involvering. Innen kultur har man avventet vedtak om organisering i kommunal linje eller kommunalt foretak, mens på landbruk kjenner man ikke til at det har vært nevneverdig involvering av tillitsvalgte forut for tilsetting av kommunalsjef.

Ann-Berit Nervik, Hovedtillitsvalgt (HTV) Ørland

Øyvind Wiger-Haraldsvik, Hovedtillitsvalgt (HTV) Bjugn



Vedlegg – vedtak i Fellesnemnda 2018

PS	Møtedato	Sakens navn med vedtak
18/23	13.12.	Kommuneblomst og kommunefugl for nye Ørland kommune Vedtak: 1. Det foreslås at det gjennomføres avstemming før valg av kommuneblomst, og at det velges mellom 4 ulike blomster; engstorkenebb, marianøkleblom, nattfiol og hjertegras. 2. Det foreslås at det gjennomføres avstemming før valg av kommunefugl, og at det velges mellom 5 ulike fugler; sangsvane, vipe, tjelden, havørna og gulspurven. 3. Det foreslås at Fellesnemnda beslutter prosess, og valg av kommuneblomst og kommunefugl.
18/22	13.12.	Kommunevåpen for nye Ørland kommune Vedtak: 1. Det foreslås at det ikke lages et nytt kommunevåpen for nye Ørland kommune, men at man velger ett av de eksisterende til dagens Bjugn og Ørland kommuner. 2. Dagens kommunevåpen for Ørland oppsummerer sterkest vår mest egenartede felles historie og fremtid og velges.
18/21	29.11.	Eiendomsskatt Vedtak: Fellesnemnda tar utredning om eiendomsskatt til etterretning, og ber om at arbeidsutvalget starter med økonomiplan- og budsjettarbeidet i januar 2019. AU og prosjektleder får på vegne av Fellesnemnda fullmakt til å skrive en uttalelse som er sterkt kritisk til finansministerens uttalelse om at skattesatsen i den mest folkerike kommunen skal danne utgangspunktet for den nye kommunen.
18/20	29.11.	Fellesnemndas uttalelse om budsjett 2019 og økonomiplan 2019-2022 i Bjugn og Ørland kommuner Vedtak: 1. Budsjett for 2019 for Ørland og Bjugn kommuner viser at begge kommuner legger opp til realistiske budsjett. 2. Begge kommunene legger opp til å ha et disposisjonsfond på minst 10,0 mill kr. iht sak 18/11 Fellesnemndas uttalelse om økonomiplan 2019 - 2022 i Ørland og Bjugn kommuner. 3. Fellesnemnda har merket seg følgende punkter som bør vurderes i budsjettbehandlingen for 2019 for Ørland og Bjugn kommuner; a. Investeringsnivået må vurderes ved kommunestyrets behandling og fortrinnsvis reduseres.



		b. Det bør oppmuntres til samarbeid på tvers av kommunegrensene for å oppnå økonomiske og faglige gevinster. c. Prosjektleder gis i oppdrag å snarest mulig å skissere hvilke samordningsgevinster (tjenester, ansatte, struktur, økonomiske) som Nye Ørland kommune sett i relasjon til dagens to kommuner potensielt vil kunne gi opphav for. Hensikten er å synliggjøre det potensielle økonomiske handlingsrom Nye Ørland kommune vil kunne få gjennom andre tiltak enn ulike varianter av eiendomsskatt. Et stipulert anslag skal foreligge før økonomiplanprosessen for Nye Ørland kommune påbegynnes primo 2019. d. Prosjektleder gis i oppdrag å utarbeide nytt Finansreglement for nye Ørland kommune. Nytt reglement skal være på plass før Fellesnemndas behandling av budsjettet for 2020.
18/19	29.11.	Budsjett 2019 - Prosjekt kommunesammenslåing Vedtak: Budsjettet for 2019 for kommunesammenslåingsprosjektet «nye Ørland» vedtas som framlagt. Fellesnemnda har en intensjon om at prosjektmidler som ikke benyttes fram til 1. januar 2020 settes av til digital infrastruktur.
18/18	29.11.	Møteplan 2019 - Fellesnemnda og Arbeidsutvalget Vedtak: Foreslåtte møteplan 2019 for Arbeidsutvalget og Fellesnemnda, vedtas med følgende endringer: • Fellesnemndas møter starter kl. 09.00 • Fellesnemnda delegerer Arbeidsutvalget myndighet til selv å bestemme dato og tidspunkt for sine møter.
18/17	25.10.	Forskuttering av sammenslåing av oppvekstfeltet mellom Bjugn og Ørland kommuner fra 1. august 2019 Vedtak: Prosjektleder anbefaler at sammenslåing av oppvekstfeltet skjer fra 1.8.2019. Dette krever samordnede vedtak i begge kommuner om vedtekter, forskrifter, opptak mv. Prosjektleder anbefaler at kommunestyrene delegere aktuelle myndigheter til Fellesnemnda. Delegasjonsreglementet tilpasses dette.
18/16	27.09.	Politisk organisering for Nye Ørland kommune Vedtak: AU slutter seg til forslag fra delprosjektet «Politisk organisering» og vedlagte utredning av politisk styringsstruktur eks. nr 1 i politisk hovedstruktur (se revidert forslag til slutt i saksframlegget) ☑ 4 komiteer – 7 medlemmer i hver ☑ Formannskap 7 medlemmer ☑ Planutvalg/Landruksnemnd - o Planutvalget 7 medlemmer



		o Landbruksnemnda 5 medlemmer
18/15	27.09.	Fellesnemndas uttalelse om økonomiplan 2019 - 2022 for Ørland og Bjugn kommuner Vedtak: Arbeidsutvalget fikk i møte den 18.09.18 en muntlig orientering om økonomiplanene for Ørland og Bjugn, og hvilke risikoer og utfordringer dette gir for Nye Ørland kommune fra 2020. På bakgrunn av orienteringen og diskusjonen i møtet vedtok arbeidsutvalget følgende innstilling til fellesnemda. 1. Fellesnemda har satt seg inn i begge økonomiplanene og er gjort kjent med det utfordringsbildet begge kommunene har i dag og Nye Ørland vil få. 2. Vi ser at den nye kommunen, som de fleste kommuner, vil ha utfordringer og muligheter. 3. Fellesnemda ber om en grundig økonomisk analyse med beskrivelse av disse utfordringene og de ulike løsninger en vil ha til rådighet når budsjett for 2020 skal legges. 4. Økonomiplanene tas til orientering. 5. Fellesnemda ber begge kommuner om å se på muligheten for å redusere sine budsjett og investeringsplaner for de neste tre årene.
18/14	27.09.	Kommunestyrevalget og Fylkestingsvalget 2019 Vedtak: 1. Fellesnemnda oppnevner AU som valgstyre for kommunestyre- og fylkestingsvalget 2019 for Nye Ørland kommune 2. Kommunestyrevalget og fylkestingsvalget 2019 gjennomføres søndag 8. og mandag 9. september 2019. Det åpnes for å avgi stemme i Botngård og Brekstad stemmekretser søndag 8. september kl. 13.00 – 18.00 3. Dagens stemmekretsinndeling opprettholdes 4. Fellesnemnda delegerer myndighet til oppnevning av stemmestyrer og administrative valgmedarbeidere til Valgstyret 5. Kommunenes vedtatte valgbudsjett for 2019 benyttes i valgarbeidet for kommunestyre- og fylkestingsvalget 2019 6. Alle partier eller grupperinger som stiller liste til valget 2019 avslutter valgkampen ved midnatt dagen før valgdagene og vi avstår fra å stille som listebærere på valgdagen.
18/13	21.06.	Oppvekståret 2018/2019 - Mulighet for forskuttering av kommunesammenslåing mellom Ørland og Bjugn Vedtak: 1) Foreldre kan søke sine barn inn i kommunale barnehager mellom kommunene på lik linje med ordningen for å søke privat barnehageplass i nabokommunen. Dette forutsetter imidlertid at det er ledig kapasitet i kommunen og barnehagen det søkes plass i. Fakturering kan skje i forhold til reelle utgifter for barnehageplass og med nasjonal tilskuddssats som maksimalpris.



		2) Foreldre kan søke om skolested på tvers av kommunegrenser • Søknad kan innvilges som følge av ønske om å fortsette skolegang på samme skole som skoleåret 2017/2018 selv om familien har flyttet kommune. • Øvrige søknader behandles individuelt og vurderes ut fra begrunnelse i den enkelte søknad. Følgende forutsettes; a. Foreldre må selv ivareta skoleskyss dersom det ut fra eksisterende skolestruktur eller dagens skolekretsgrenser ikke er lagt opp til skyssordning. b. Det må være ledig kapasitet ved den skolen eleven søkes til. Skoleplass på tvers av kommunegrenser faktureres ikke nabokommune. 3) Kommunene samordner grunnskoletilbudet for voksne og fordeler kostnader i forhold til antall brukere av tilbudet.
18/12	21.06.	Oppnevning av politiske representanter i administrative arbeidsgrupper Vedtak: Fellesnemda oppnevnte følgende politiske representanter til de administrative arbeidsgruppene: ☑ Visjon, symboler og felles kultur - o Sissel Eide Fremstad (BAP) - o Marit Sletten (ØH) ☑ Arbeidsgiverpolitikken - o Anne Torill Rødsjø (BAP) - o Finn Olav Odde (ØSP) ☑ Forberede kommunevalg - o Hans Eide (BSP) - o Knut Ring (ØAP) ☑ Eierskap, næring KF, IKS, AS - o Ogne Undertun (BAP) - o Tom Myrvold (ØH)
18/11	21.06.	Fellesnemndas uttalelse om økonomiplan 2019 - 2022 i Ørland og Bjugn kommuner Vedtak: 1. Forutsetninger og krav til økonomiplanene for 2019-2022 må samordnes slik at disse planene danner grunnlag for arbeidet med en felles økonomiplan for 2020-2023. 2. Økonomiplanene utarbeides på bakgrunn av likelydende forutsetninger. 3. Disposisjonsfondets størrelse skal være på minst 10 mill i begge kommunene pr. 01.01.20. Det bør i tillegg innarbeides avsetninger i det enkelte år. 4. Låneopptak: a. Begge kommunene kan for budsjett 2019 vedta låneopptak i hht budsjettert årlig avdrag på lån. b. Låneopptak ut over dette bør legges frem og diskuteres i fellesnemda. c. Vedtak om nye låneopptak ut over opprinnelig budsjett skal fra og med andre halvår 2018 legges frem for fellesnemda før vedtak i den enkelte kommune. d. I tillegg til dette kan det tas opp lån til:



		Startlån VAR-sektoren 5. Det skal legges opp til at en åpenhet om økonomi i begge kommuner, og at gjensidig forståelse av likheter og ulikheter danner grunnlaget for arbeidet med felles økonomiplan for 2020 – 2023. Kommunene skal orientere fellesnemda fremover om økonomisk status ifm tertialrapporter. 6. Det må lages en egen utredning om eiendomsskatt og hvilken effekt en eventuell unnløstelse eller innføring vil ha i nye Ørland kommune. 7. Det skal utarbeides finansielle måltall i hht ny kommunelovs § 14 – 2c.
18/10	21.06.	Regionsentertilskuddet Vedtak: Regionsentertilskuddet for 2018 disponeres slik; • Tre politiske delprosjekt/ 3* 0,5 mill kr 1,5 mill • Fellesnemnd og AU kr 0,5 mill • Styrking administrasjon 2* 0,75 mill kr 1,5 mill • Administrative grupper kultur kr 0,3 mill • Totalt kr 3,8 mill
18/9	21.06.	Omstillingsavtale - kommunesammenslåing Ørland og Bjugn Vedtak: Omstillingsavtalen ble den 29.05.18 sendt ut på høring til de hovedtillitsvalgte og rådmennene i begge kommune. Det har kommet inn tre høringssvar. Høringssvar fra Utdanningsforbundet i Bjugn og Ørland, Delta Ørland og Fagforbundet Bjugn ble utdelt. Partssammensatt utvalget var enstemmig enig om følgende endringer: Pkt. 3.2: «De to kommunene skal ikke utlyse ledige nøkkel-/lederstillinger og administrative stillinger i de to kommunen før det er drøftet i omstillingsutvalget. Med administrative stillinger menes stillinger i fellestjenestene i rådmannens stab og administrative fellestjenester i sektorene. Hensikten med drøfting i omstillingsutvalget er bl.a. å unngå at vi rekrutterer til stillinger der det kan oppstå duplisering i ny kommune. Med duplisering menes f.eks. at to i de tilfellene personalsjef stillinger skal bli til en stilling. Ledige stillinger må også vurderes ift. den fortløpende kartlegging av personell som skal tilbys annet passende arbeid etter 01.01.20, jfr kap 5.» Siste avsnitt står uendret. Pkt. 7: Første avsnitt står uendret. De to siste avsnittene utgår og erstattes med: «Som grunnlag for harmonisering av lønn skal partene: -Kartlegge utilsiktede lønnsskjevheter -Utarbeide en plan for utjevning av lønnsskjevheter på kort og lang sikt -Utarbeide lønnspolitikken for den nye kommunen



		<i>Grunnlaget for harmonisering av lønn blir tjenestestruktur, ansvar og arbeidsoppgaver lagt til de enkelte stillinger i Nye Ørland kommune.»</i> Partssammensatt utvalg hadde ikke forslag til endring av øvrige punkt i Omstillingsavtalen. Partssammensatt utvalg innstiller enstemmig at vedlagte korrigerte omstillingsavtale vedtas av Fellesnemnda.
18/8	21.06.	Årsberetning 2017 - fellesnemnda Ørland og Bjugn Vedtak: Årsberetning 2017 for Fellesnemnda tas til etterretning.
18/7	24.05.	Forslag til nytt delegasjonsreglement for prosjektleder i Nye Ørland kommune Vedtak: • Arbeidsutvalget innstiller i alle saker til Fellesnemnda. Arbeidsutvalget har ansvar for at saker som legges fram, er forsvarlig utredet, og har ansvar for at vedtak blir iverksatt. Prosjektleder har innstillingsrett til fellesnemnda. • Prosjektleder har ansvar for koordinering av politiske og administrative prosesser og sørger for at det fattes vedtak som sikrer nødvendig framdrift for etablering av den nye kommunen. • Prosjektleder for kommunesammenslåingen gis myndighet til å ta avgjørelser i saker som ikke er av prinsipiell betydning og hvor slik myndighet ikke er tildelt andre. • Prosjektleder har innkjøps- og anvisningsmyndighet innen Fellesnemndas budsjett i samsvar med vedtatte prioriteringer, og myndighet til å anta tilbud/anbud dersom slik myndighet ikke er lagt til andre nemnder eller organer samt å inngå kontrakter for arbeid og leveranser. • Prosjektleder har fullmakt til å overføre personell til den nye kommunen. Overføringene gjennomføres i samarbeid med tillitsvalgte og i samsvar med gjeldende lover og regelverk for virksomhetsoverdragelse. Prosjektleder gis fullmakt til å organisere nye Ørland kommunes administrasjon, med unntak av opprettelse og nedleggelse av institusjoner. • Prosjektleder har tilsettingsmyndighet til nye stillinger i den nye kommunen. Unntatt fra dette er tilsetting av rådmann og revisor. Prosjektleder har tilsettingsmyndighet i prosjektorganisasjonen. • Prosjektleder avgjør selv om myndighet skal videredelegeres internt. • All delegert myndighet skal utøves i henhold til gjeldende lover, forskrifter og retningslinjer gitt av overordnet organ, og i samsvar med de saksbehandlingsregler som følger av lover, forskrifter og god forvaltningsskikk. For øvrig skal delegert myndighet utøves innenfor de plan- og budsjetttrammer som er vedtatt av Fellesnemnda.
18/6	15.03.	Revidering av Politisk møtereglement Fellesnemnda "nye" Ørland kommune Vedtak: Forslag til revidert «Politisk møtereglement Fellesnemnda «nye» Ørland kommune» vedtas.
18/5	15.03.	Politiske delprosjekter i sammenslåingsprosessen for nye Ørland kommune



		Vedtak: 1. Vedlagte notat datert 06.03.2018 som gjelder politisk organisering og politiske delprosjekter i sammenslåingsprosessen vedtas. 2. Politiske representanter i delprosjektene oppnevnes i Fellesnemnda. Følgende representanter ble oppnevnt; Delprosjektgruppen Politisk organisering: Therese Eidsaune (ØH), Bjørn Henrik Solbue (ØSP), Sonja Christiansen (ØH), Sissel Eide Fremstad (BAP), Hugo Solheim (BAP), Gunnhild Tettli (ØAP), Ole Graneng (BSP), Anne Bjørnerud (BH) Delprosjektgruppen Samfunnsutvikling: Marit Sletten (ØH), Roy Hoøen (ØSP), Thomas Hovde (ØSP), Geir Finseth (ØSP), Kristin Skilleås (BAP), Kurt Sundet (BAP), Ragnar Grønås (BSV), Tonje Sundet (ØAP), Laila Iren Veie (BSP), Jan Vollan (BH) Delprosjektgruppen Samferdsel: Thor Bretting (ØH), Ole Martin Hågård (ØH), Bjørnar Dahlberg (ØFRP), Nina Sandvik (ØSP), Fredrik Sandness (BAP), Viggo Rødsjø (BAP), Turid Undertun (BAP) Øyvind Næss (ØSV), Jan Inge Standahl (BSP), Tore Melhuus (BH) 3. Prosjektplan for sammenslåingsprosessen revideres i henhold til Fellesnemndas vedtak.
18/4	15.03.	Ansettelse av prosjektleder/rådmann nye Ørland kommune Vedtak: Emil Raaen ansettes som prosjektleder/rådmann i «nye» Ørland kommune.
18/3	15.02.	Politiske delprosjekter i sammenslåingsprosessen for nye Ørland kommune Vedtak: Saken utsettes og sendes tilbake til AU for ny behandling. Realitetsbehandling av skisseforslag til nytt organisasjonskart for endring av delprosjektgruppene fremmet av Finn Olav Odde med innspill fra dagens drøfting av saken i Fellesnemnda.
18/2	18.01.	Prosjektplan for kommunesammenslåingsprosessen for nye Ørland kommune Vedtak: Prosjektplan for kommunesammenslåingsprosessen for nye Ørland kommune tas til orientering med følgende tilleggspunkt: • Planen er et dynamisk dokument og vil være under stadig endring og utvikling • Endringsprosedyrer utarbeides og legges fram for AU og Fellesnemnd og implementeres i planen Endring i prosjektplanens punkt 3.3.2 – siste kulepunkt:



		Arbeide langsiktig med å utvikle nye store prosjekter som f.eks. bru/tunell over Stjørnfjorden, som en forutsetning for et Trondheimsfjord-bruprosjekt, og Trøndelagstunellen (Agdenes-Hysnes-Ørland).
18/1	18.01.	Uttalelse om budsjett 2018 og økonomiplan 2018-2021 i Ørland og Bjugn kommuner Vedtak: 1. Budsjett for 2018 for Ørland og Bjugn kommuner viser at begge kommunene har et driftsnivå som er tilpasset inntektene. 2. Fellesnemda har ingen kommentarer til særskilte poster i budsjett 2018 og økonomiplan 2018-2021 for Ørland og Bjugn kommuner, men har stort fokus på den totale lånebelastningen for den nye kommunen. 3. Fellesnemda har merket seg følgende tema som får betydning for det videre arbeidet frem mot sammenslåing av kommunene i 2020: • Begge kommuner har pr i dag vekst og folketallsutvikling på nivå med landsgjennomsnittet, og dette krever planlegging og utbygging for økt folketall. • Planverket i de to kommunene må samordnes. • Bjugn er pr i dag på Robek-lista, men vil ifølge økonomiplanen være ute av lista i løpet av 2019, og dette gir den nye kommunen handlingsrom. Det legges imidlertid opp til å kunne nedbetale all akkumulert merforbruk på regnskap 2017, slik at kommunen kan være ute av Robek i løpet av 2018. • Begge kommuner har høy lånegjeld og den nye kommunen vil derfor ha mindre muligheter til å finansiere større investeringer. Nye investeringer må derfor prioriteres nøye i forhold til fremtidige behov i den nye kommunen. • Bjugn kommune har pr i dag eiendomsskatt på all eiendom. Eiendomsskatt på bolig/fritidsbolig avsluttes i 2018. Spørsmål om eiendomsskatt på verk og bruk /næring må avklares i forhold til den nye kommunen. • De to kommunene har i dag ulike satser for arbeidsgiveravgift (Bjugn 6,4 % og Ørland 10,6%). Fra og med 01.01.21 skal soneinndeling for arbeidsgiveravgiftssatsene gjennomgås på nytt, og det vil da bli en felles sats for hele den nye kommunen. • Kommunene har ulik demografi og vil pr i dag ha noen områder hvor det er ulike prioriteringer innen tjenesteproduksjonen. Det må foretas tilpasninger for å harmonisere tjenestetilbudet i de to kommunene. En detaljert gjennomgang av kostra-tall vil kunne avdekke nærmere hvilke områder dette gjelder. • En foreløpig analyse utført av Telemarkforskning viser at rammetilskuddet for den nye kommunen ikke vil bli vesentlig endret som følge av endringer i f.eks sonekriteriet og distriktstilskuddet til kommunene. • Punktene ovenfor viser at det er behov for å samordne økonomiarbeidet i de to kommunene frem mot sammenslåing i 2020.



		• Det tas sikte på at kommunene i samarbeid utarbeider økonomiplan for de to kommunene innen utgangen av juni 2018, og at økonomiplanene danner grunnlag for budsjett 2019 i de to kommunene. • Økonomiplanene i de to kommunene for 2019 vil videre danne grunnlag for økonomiplan og budsjett i den nye kommunen for 2020.
--	--	---

