

SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Formannskap	

SØKNAD OM REDUSERT GEBYR FOR SKJENKEBEVILLING - TARVA CAFE OG PUB EDVIN DYBVIK

Kommunedirektørens innstilling

- Kommunedirektøren avslår søknad fra Tarva Cafe og Pub Edvin Dybvik om redusert bevillingsgebyr for alkoholomsetning.
- Fastsettelse av bevillingsgebyr følger bestemmelsen i alkoholforskriften kap. 6 så lenge bevillingsinnehaver velger å ha helårlig skjenkebevilling.

Sakens bakgrunn og innhold

Tarva Cafe og Pub søker om videreføring av redusert skjenkeavgift for alkoholholdig drikk da de har lite åpent og i hovedsak er en sommerpub. De hadde av den grunn redusert avgift i tidligere Bjugn kommune og de søker om å videreføre reduksjonen etter sammenslåingen med Ørland kommune. De skriver videre at puben er knapt lønnsom og skjenkeavgift på kr 5.400 kan være dråpen som får de til å gi opp prosjektet. Omsetningen er beskjedent og forventet omsatt volum for 2021 er beregnet til kr. 295,- for deres vedkommende.

De håper og at nærheten til kommunen kan fortsette og at sammenslåing av kommuner ikke er til hinder for å ta lokale hensyn.

Selv om kommunedirektøren har fullmakt til å endre gebyrene ihht. gjeldene forskrifter bør det drøftes politisk om det kan åpnes opp for å gi redusert gebyr for skjenkebevilling.

Sakens innhold er av mer prinsipiell karakter enn det som fremgår av retningslinjene og alkoholforskriften § 6-2 og delegeringsreglementet 4.3.31 for Ørland kommune.

Derfor velger kommunedirektøren å fremme saken for formannskapet som kommunens bevillingsmyndighet.

Tarva Cafe og Pub har helårlig skjenkebevilling for alle grupper alkoholholdig drikke for inneværende bevillingsperiode 01.10.20 – 30.09.24 etter delegert vedtak nr. 20/161.

De holder vanligvis åpent fra påske og over sommeren, men en **helårlig bevilling** gir mulighet til arrangementer også i vinterhalvåret, noe som de også har benyttet seg av.

Jfr. alkohollovens kap. 7 skal det betales et bevillingsgebyr til kommunen beregnet ut fra omsatt mengde alkoholholdig drikk, jfr. forskriftenes kap. 6. Den årlige avgiften fastsettes

skjønnsmessig, mens det foretas etterberegning ut fra faktiske tall ved gebyrfastsettelsen året etterpå.

Fra 01.01.21 gjelder flg. sentrale bestemte gebyrsatser for skjenking av alkohol ihht. alkoholforskriften § 6-2:

- Gruppe 1 kr 0,50 pr. vareliter
- Gruppe 2 kr 1,32 pr. vareliter
- Gruppe 3 kr 4,36 pr. vareliter
- Minimumsgebyr kr 5.400

Gebyrberegningen baseres på pliktig innlevering av omsetningsoppgave over faktisk omsatt volum innen en frist som er fastsatt – for Ørland kommune er fristen 15. mars hvert år.

Dersom omsetning av de ulike alkoholholdige drikkene etter volum og gebyrsats hvert år er lavere enn minstesatsen benyttes denne når **skjenkebevilling gjelder hele året**.

Bevillingsmyndigheten kan i **særlige tilfeller** fastsette lavere gebyr, jfr. kommentar til alkoholforskriftens § 6-2:

*«Forskriften åpner for at bevillingsmyndigheten i **særlige tilfeller** kan sette gebyret lavere enn ordinært minstegebyr. Dette er ment som en **snever unntaksregel**, i første rekke beregnet på steder hvor salg eller skjenking av alkoholholdig drikk utgjør en svært liten del av virksomheten og har liten økonomisk betydning.*

*Det legges til grunn at bevillingsmyndigheten er nærmest til å foreta vurderingen av i hvilke tilfeller det vil gi et svært urimelig resultat å anvende minstegebyret. Det er derfor ikke gitt retningslinjer om gebyrnivå eller hva som ligger i «særlige tilfeller». **Det er opp til bevillingsmyndigheten å avgjøre hva som er særlige tilfeller, bl.a. under hensyn til virksomhetens art, omsetningens omfang og til at bevillingsmyndigheten bruker ressurser ved søknadsbehandling, kontroll mv. også ved slike bevillinger.***

Det presiseres at bevillingsmyndigheten aldri vil ha plikt til å benytte unntaksbestemmelsen.

Gebyret tilfaller den myndighet som har ansvaret for å føre kontroll med utøvelsen av bevillingen. Gebyrene er ikke øremerket, men ved departementets beregning av gebyrets størrelse er det sett hen til forventede kostnader ved behandling av bevillingssøknaden og kontroll med utøvelsen av bevillingen».

I følge Alkoholforskriften § 9-7 skal salgs- og skjenkestedene kontrolleres så ofte som behovet tilsier. Hvert bevillingssted skal likevel kontrolleres minst én gang hvert år. Til sammen skal kommunen utføre tre ganger så mange kontroller som det er salgs- og skjenkesteder i kommunen. Det betyr at kommunen selv bestemmer hvordan kontrollene skal fordeles på de ulike bevillingsstedene.

Folkehelsevurdering

Administrasjonens vurdering

Alkoholforskriften er tydelig i bestemmelsen om fastsettelse av bevillingsgebyr.

Flere serveringssteder i Ørland kommune har forholdsvis liten omsetning, gebyret for omsatt volum er langt lavere enn minimumsbeløpet.

Tidligere praksis har salgs- og skjenkesteder med tydelig og konkret åpningstider i deler av året fått beregnet sitt gebyr i forhold til åpningstider, f.eks. 6 måneder, tilsvarer ½ årsgebyr.

Per i dag har vi ingen med begrenset åpningstid, men en virksomhet med redusert gebyr som følge av snever unntaksregel, Bjugn helsesenter, der skjenking av alkoholholdig drikk utgjør en svært liten del av virksomheten og har liten økonomisk betydning.

Der har kommunedirektøren innenfor sin myndighet i kommunes delegeringsreglement og alkoholforskriftens bestemmelser beregnet redusert årlig bevillingsgebyr.

Tarva Cafe og Pub holder vanligvis åpent fra påske og over sommeren, men en helårlig bevilling gir mulighet til arrangementer også i vinterhalvåret, noe som de også har benyttet seg av. Dersom skjenkestedet har hatt en mer konkret åpningstid vil saken ha vært en annen, og gebyret blitt redusert.

Et bevillingsvedtak er et vedtak som gir bevillingsinnehaver rettigheter. Åpningstider og driftskonsept fastsettes av hver enkelt bevillingsinnehaver og vil naturligvis gi føringer for drift og økonomi. Derfor bør enhver vurdere om det er lønnsomt å ha bevillinger for hele året.

Et alternativ kan være å gi bevilling for deler av året og at det søkes om enkeltanledninger som utgjør et gebyr på kr 390,- per arrangement.

Som nevnt tidligere skal kommunen utføre tre ganger så mange kontroller som det er salgs- og skjenkesteder i kommunen, selv om bevillingen er for en periode av året.

Bevillingsinnehaver argumenterer med at Tarva Cafe og Pub har såpass lite åpent, er i hovedsak en sommerpub og har på dette grunnlaget fått redusert sin avgift i tidligere Bjugn kommune.

I et lite lokalt marked er det vanskelig å få lønnsomhet, og bevillingsinnehaver søker derfor om videreføring av redusert avgift.

Kommunedirektøren har stor forståelse for bevillingshavers ønske, men det vil være vanskelig å fravike minimumsbeløpet på gebyret der lav omsetning automatisk gir reduksjon av minimumsgebyr. Driftskonsept med sporadisk åpningstider gjennom året vil neppe etter bestemmelsene og intensjonen i forskriften åpne for annet enn minimumsbeløpet.

Et annet forhold som må trekkes inn i vurderingen er likhetsprinsippet overfor andre skjenkesteder med lav omsetning i løpet av et kalenderår.

Kommunedirektøren anbefaler at søknad om redusert gebyr for skjenkebevilling ikke imøtekommes.

.