

Saksprotokoll i Kommunestyret - 30.04.2020

Behandling:

Finn Olav Odde (SP) meldte seg inhabil i saken. Kommunestyret vurderte av representanten er habil i behandling av saken.

Laila I. Veie (SP) fremmet følgende forslag på endringer på vegne av SP og AP:

- Paragraf 2c: Varaordfører skal godtgjøres i 70% stilling i vervet som varaordfører.
- Paragraf 2d tas ut
- Paragraf 2e og 2f: Setningene «Det betales ikke tapt arbeidsfortjeneste til samferdselskoordinatoren/gruppelederen» tas ut i begge avsnittene
- Paragraf 3b: Første setning endres til «Ordfører og andre med fastgodtgjøring tilsvarende 50% verv eller mer, må ved sykdom kreve sykepenger direkte fra NAV.»
- Paragraf 10: Overskrift endres til «Kommunalt ansatte i kommunens administrasjon»
- Paragraf 12: Ny tekst «Godtgjøringsreglementet revideres årlig ved budsjettarbeidet»

Anne M. Bjørnerud (H) fremmet på vegne av H og FRP følgende **protokolltilførsel**:

Kommunestyret i Ørland vedtok i møte 30.01.20 i sak 20/17 å oppnevne et arbeidsutvalg for utforming av ny forskrift om godtgjøring, bestående av 1 representant med vara fra hvert av partiene som er representert i kommunestyret. Arbeidsutvalget fikk i oppdrag å utarbeide høringsforslaget til forskrift om møtegodtgjøring og legge forskriftsutkastet ut på offentlig høring.

Følgende mandat ble gitt Arbeidsutvalget i vedtakets punkt 1: «Kommunestyret oppnevner et arbeidsutvalg bestående av 1 representant med vara fra hvert av partiene som er representert i kommunestyret. Arbeidsutvalget skal utarbeide forslag til stillingsandeler til politisk ledelse og godtgjøring for dette, samt møtegodtgjøring for politiske utvalg. Forslaget skal ta **utgangspunkt** i 100 % stillingsandel til ordfører og 50 % stillingsandel til varaordfører. Disse skal godtgjøres i 80 % av stortingsrepresentants godtgjøring. Arbeidsutvalget skal legge frem sitt forslag til behandling i kommunestyrets møte den 13. februar 2020.»

Vedtaket skal ta følgelig ta **utgangspunkt** i refererte godtgjøring/stillingsandel, men er slik det er formulert ikke nødvendigvis avgrenset av dette. Dette forsterkes i vedtakets punkt 3, hvor det fremgår at «Kommunestyret **gir arbeidsutvalget fullmakt** til å utarbeide høringsforslag til forskrift om møtegodtgjøring og legge forskriftsutkastet ut på offentlig høring». Dette må klart tolkes som om arbeidsutvalget er gitt fullmakten til å utarbeide grunnlaget for det utkast til forskrift som skulle legges ut på høring.

I protokoll fra Arbeidsutvalgets andre møte, 21. mars 2020, fremgår det at «Flertallet i Arbeidsutvalget, fire av seks medlemmer var enig i at ordførers og varaordførers godtgjøring settes til 100 % av stortingsrepresentants lønn i henholdsvis 100% og 70%

stillingsandel. Representantene fra Høyre, Frp, Sv og Mdg stemte for forslaget. To av representantene i arbeidsutvalget ønsket fortsatt å holde på 80% som grunnlag.» Av protokollen fremgår også at det ikke var flertall for godtgjøring til gruppeledere, samt at stillingsbeskrivelse for «politisk samferdselskoordinator» skulle oversendes utvalget av Gunnhild Tettli (AP).

På dette grunnlag vil Ørland Høyre og Ørland Fremskrittsparti bemerke:

1. Forslaget som har vært sendt ut til høring er ikke i samsvar med det flertallet i arbeidsutvalget har vedtatt iht mandat.
 - a. Stillingsandel og godtgjøringsnivå for ordfører og varaordfører er feil.
 - b. Godtgjøring av gruppeleder(e) er ikke foreslått. 2. Stillingsbeskrivelse for «Politisk samferdselskoordinator» er ikke utarbeidet slik vedtatt av arbeidsutvalget. Følgelig anses nødvendig grunnlag for fastsetting av stillingsandel og godtgjøringsnivå for stillingen ikke tilstede
2. Feil iht pkt 1 og 2 er av en slik karakter at grunnlaget for offentlig høringsinnspill og forvaltningsmessige standarder og krav til fastsetting en forskrift ikke anses ivaretatt.

Øyvind Næss (SV) fremmet på vegne av SV og MDG følgende endringsforslag:

Ørland kommunestyre vedtar Forskrift om folkevalgtes arbeids og godtgjøring, Ørland kommune, med følgende endringer:

§ 2 Folkevalgte på heltid/ deltid

1. Hele punkt d, Leder for utvalg strategi og drift tas ut. Utvalget legges ned og oppgavene legges til formannskapet
2. Hele punkt e, Politisk samferdselskoordinator tas ut. Stillingen opprettes ikke
3. Hele punkt f, Gruppeleder flertallet tas ut, Ingen gruppeledere gis ekstra kompensasjon.

§ 7 Kontorplass Samferdselskoordinator tas ut

Dette har ikke noe med hvem som samarbeider med hvem å gjøre, men Ørland SV og MDG mener, ikke minst i i dagens situasjon, bør også vi politikerne være med på den dugnaden landets regjering ber oss om.

Allerede i tidligere Ørland og Bjugn kommuner var det en stor frikjøpsressurs for folkevalgte, spesielt ordfører og varaordfører. Disse lå godt over det som var vanlig ressurs i tilsvarende kommuner.

Videre skal vi nå, med å vedta denne forskriften, bevilge oss en frikjøpsressurs på 240 % stilling, fordelt på ordfører, varaordfører, samferdselskoordinator og en gruppeleder.

Ørland kommune vil da, i forhold til folketall, være på topp 10 på 2 lister;

1. Ressursbruk til politisk ledelse
2. Gjeld

Nå skal vi gå inn i en periode med meget stram økonomi, der vi hele tiden må balansere på kanten for ikke å falle i «luksusfellen»

For Ørland SV og MDG vil det derfor være feil å vedta forslaget til forskrift for folkevalgtes arbeidsvilkår og godtgjøring i Ørland kommune, slik det foreligger i forslag til vedtak.

Vi ønsker og å ta inn en ny paragraf. Denne situasjonen må vi slite med over lang tid, vi har vedtatt at administrasjonen skal spare flere millioner, derfor mener vi i Ørland SV og MDG at folkevalgte i Ørland kommune må ta sin del av innsparingen

§ 11, Reduksjon godtgjøring

Alle folkevalgte i Ørland kommune som mottar godtgjøring reduserer denne med 20%, fra varaordfører og nedover.

Alle etterfølgende paragrafer flyttes tilsvarende.

Dersom dette forslaget stemmes ned, ber vi om at hele forslaget protokollføres.

Øyvind Næss
Leder Ørland SV

Dag-Francois Balavoine
Leder Ørland MDG

Thor Bretting (H) fremmet følgende på vegne av H og FRP:

Vi vil innledningsvis bemerke at etter kommunelovens § 5-14 skal kommunestyret fastsette reglement for hvordan vedtaksmyndighet og innstillingsrett skal delegeres. Det sist fastsatte reglementet og eventuelle andre vedtak om delegering og innstillingsrett gjelder inntil et nytt reglement er fastsatt.

Folkevalgte organer skal ha et reglement som fastsetter organet virkeområde og eventuell vedtaksmyndighet, tidsperioden det er opprettet for og eventuelle andre sentrale bestemmelser om organets virksomhet, jf kommuneloven § 5-13.

Slik det er nå har flertallet i Ørland kommunestyre opprettet både utvalg og enkeltstillinger uten nærmere å definere organet/stillingenes virkeområde og eventuelle myndighet. Det er en totalt uholdbar situasjon. Av den grunn mener vi prinsipielt at størrelse på godtgjøringer ikke kan fastsettes før ansvarsforhold er nærmere definert.

Vi viser også til Fylkesmannens svar på lovlighetskontroll, hvor kommunen gjøres særskilt oppmerksom på at delegasjonsreglement og fullmakter ikke er oppdatert. Ørland Høyre og FrP legger derfor til grunn at kommunen må oppdatere sine reglementer først.

Saken utsettes inntil delegasjonsreglement er fastsatt og stillingsbeskrivelser er utarbeidet.

Anne M. Bjørnerud fremmet på vegne av H og FRP følgende:

Sekundært forslag

Forskrift om folkevalgtes arbeidsvilkår og godtgjøring i Ørland Kommune,

Fastsettes av kommunestyret i Ørland 30.04.2020 med hjemmel i lov 22. juni 2018 nr.

83 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 8-2, § 8-3, § 8-4, § 8-6, § 8-7, § 8-8 og § 8-10, vedtas med følgende endringer:

1. §2, bokstav b, første ledd endres til følgende: «Ordfører skal godtgjøres i 100 % stilling for vervet som ordfører. Ordføreren skal godtgjøres jf. kommunelovens § 8-4 om arbeidsgodtgjøring. Ordføreres godtgjøring settes til 100 % av stortingsrepresentants lønn. Godtgjøringen reguleres i tråd med stortingsrepresentants lønn.
2. §2, bokstav c, første ledd endres til følgende: «Varardfører skal godtgjøres i 50 % stilling for vervet som ordfører. Ordføreren skal godtgjøres jf. kommunelovens § 8-4 om arbeidsgodtgjøring. Ordføreres godtgjøring settes til 100 % av stortingsrepresentants lønn. Godtgjøringen reguleres i tråd med stortingsrepresentants lønn.
3. §2, bokstav d, er overflødig og strykes. Av § 2c, andre ledd fremgår: «Varaordføreren gis verken fast- eller møtegodtgjørelse som leder eller medlem av utvalg, råd eller nemnder. Det utbetales ikke tapt arbeidsfortjeneste til varaordfører.» Siden varaordfører også er leder av utvalget, vil dette være i strid med §2 c.
4. §2, bokstav e, endres til §2, bokstav d.
5. Høringsforslagets §2, bokstav f, endres til §2, bokstav e.
6. Ny §2, bokstav f med følgende tekst: Overskrift: «Gruppeleder for mindretallet». Gruppeleder for mindretallet godtgjøres med samme vilkår og forutsetninger som gruppeleder flertallet, jfr §2, bokstav e.
7. §3, bokstav a: I tillegg til folkevalgte som har godtgjøring tilsvarende 1/3 av full godtgjørelse må det inn et ekstra punkt: Det meldes inn til pensjonsordningen når folkevalgte får utbetalt godtgjøring for tapt arbeidsfortjeneste.
8. §3, bokstav c: Her må det inn en endring slik at: Folkevalgte som må få godtgjørelse for tapt arbeidsfortjeneste kompenseres for tap av feriepenger tilsvarende godtgjøringens størrelse.
9. §12, endres til: Godtgjøringsreglementet gjøres gyldig til 31.12.2023 (kommunetyreperiodens varighet)
 1. Det presiseres at folkevalgte som får utbetalt godtgjøring etter §2, bokstav b-f, ikke tilkommer godtgjøring etter §2, bokstav g.

Forslaget fra Anne M. Bjørnerud (H) fremmet på vegne av H og FRP, ble trukket.

Gunnhild Tettli (AP) fremmet på vegne av AP og SP følgende **protokolltilførsel**:

1. Stillingsbeskrivelse til samferdselskoordinator ble sendt på mail til alle gruppeledere 19. mars.

- Arbeidsutvalget hadde ifølge administrasjonen ikke mandat til å gjøre endringer på vedtak som tidligere er gjort av flertallet i kommunestyremøtene.

Votering

Utsettelsesforslag fremmet av Thor Bretting (H) på vegne av H og FRP, falt mot 6 stemmer.

Forslag fremmet av Laila I. Veie (SP) på vegne av SP og AP ble satt opp mot forslag fremmet av Øyvind Næss (SV) på vegne av SV og MDG. Forslag fremmet av Laila I. Veie (SP) ble vedtatt mot 9 stemmer.

Vedtak:

- Paragraf 2c: Varaordfører skal godtgjøres i 70% stilling i vervet som varaordfører
- Paragraf 2d tas ut
- Paragraf 2e og 2f: Setningene «Det betales ikke tapt arbeidsfortjeneste til samferdselskoordinatoren/gruppelederen» tas ut i begge avsnittene
- Paragraf 3b: Første setning endres til «Ordfører og andre med fastgodtgjøring tilsvarende 50% verv eller mer, må ved sykdom kreve sykepenger direkte fra NAV.»
- Paragraf 10: Overskrift endres til «Kommunalt ansatte i kommunens administrasjon»
- Paragraf 12: Ny tekst «Godtgjøringsreglementet revideres årlig ved budsjettarbeidet»

Protokolltilførsel fremmet av Anne M. Bjørnerud (H) på vegne av H og FRP:

Kommunestyret i Ørland vedtok i møte 30.01.20 i sak 20/17 å oppnevne et arbeidsutvalg for utforming av ny forskrift om godtgjøring, bestående av 1 representant med vara fra hvert av partiene som er representert i kommunestyret. Arbeidsutvalget fikk i oppdrag å utarbeide høringsforslaget til forskrift om møtegodtgjøring og legge forskriftsutkastet ut på offentlig høring.

Følgende mandat ble gitt Arbeidsutvalget i vedtakets punkt 1: «Kommunestyret oppnevner et arbeidsutvalg bestående av 1 representant med vara fra hvert av partiene som er representert i kommunestyret. Arbeidsutvalget skal utarbeide forslag til stillingsandeler til politisk ledelse og godtgjøring for dette, samt møtegodtgjøring for politiske utvalg. Forslaget skal ta utgangspunkt i 100 % stillingsandel til ordfører og 50 % stillingsandel til varaordfører. Disse skal godtgjøres i 80 % av stortingsrepresentants godtgjøring. Arbeidsutvalget skal legge frem sitt forslag til behandling i kommunestyrets møte den 13. februar 2020.»

Vedtaket skal ta følgelig ta utgangspunkt i refererte godtgjøring/stillingsandel, men er slik det er formulert ikke nødvendigvis avgrenset av dette. Dette forsterkes i vedtakets punkt 3, hvor det fremgår at «Kommunestyret gir arbeidsutvalget fullmakt til å utarbeide høringsforslag til forskrift om møtegodtgjøring og legge forskriftsutkastet ut på offentlig høring». Dette må klart tolkes som om arbeidsutvalget er gitt fullmakten til å utarbeide grunnlaget for det utkast til forskrift som skulle legges ut på høring.

I protokoll fra Arbeidsutvalgets andre møte, 21. mars 2020, fremgår det at «Flertallet i Arbeidsutvalget, fire av seks medlemmer var enig i at ordførers og varaordførers godtgjøring settes til 100 % av stortingsrepresentants lønn i henholdsvis 100% og 70% stillingsandel.

Representantene fra Høyre, Frp, Sv og Mdg stemte for forslaget. To av representantene i arbeidsutvalget ønsket fortsatt å holde på 80% som grunnlag.» Av protokollen fremgår også at det ikke var flertall for godtgjøring til gruppeledere, samt at stillingsbeskrivelse for «politisk samferdselskoordinator» skulle oversendes utvalget av Gunnhild Tettli (AP).

På dette grunnlag vil Ørland Høyre og Ørland Fremskrittsparti bemerke:

1. Forslaget som har vært sendt ut til høring er ikke i samsvar med det flertallet i arbeidsutvalget har vedtatt iht mandat.
 - a. Stillingsandel og godtgjøringsnivå for ordfører og varaordfører er feil.
 - b. Godtgjøring av gruppeleder(e) er ikke foreslått. 2 Stillingsbeskrivelse for «Politisk samferdselskoordinator» er ikke utarbeidet slik vedtatt av arbeidsutvalget. Følgelig anses nødvendig grunnlag for fastsetting av stillingsandel og godtgjøringsnivå for stillingen ikke tilstede
2. Feil iht pkt 1 og 2 er av en slik karakter at grunnlaget for offentlig høringsinnspill og forvaltningsmessige standarder og krav til fastsetting en forskrift ikke anses ivaretatt.

Protokolltilførsel fremmet av Gunnhild Tettli (AP) på vegne av AP og SP:

1. Stillingsbeskrivelse til samferdselskoordinator ble sendt på mail til alle gruppeledere 19. mars.
2. Arbeidsutvalget hadde ifølge administrasjonen ikke mandat til å gjøre endringer på vedtak som tidligere er gjort av flertallet i kommunestyremøtene.