

SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
20/70	Kommunestyret	14.05.2020

ANSKAFFELSE AV EKSTERN BISTAND FOR UTREDNING AV BARNEHAGE- OG SKOLESTRUKTUR I ØRLAND KOMMUNE

Kommunedirektørens innstilling;

Forslag til vedtak:

1. Kommunestyret ber kommunedirektøren gjennomføre en utredning av barnehage- og skolestrukturen i Ørland kommune.
2. Kommunestyret støtter at hovedmålet med utredningen er å skissere en framtidsrettet og bærekraftig oppvekstsektor med lavere kostnad i 2025 enn i 2020, samtidig som tjenestekvaliteten forbedres.
3. Kommunestyret støtter at det innhentes ekstern kompetanse for å gjennomføre denne utredningen.
4. Kommunestyret ber om at utredning med forslag til prosess forankres i utvalget for oppvekst og utdanning. Utvalg for oppvekst og utdanning blir holdt fortløpende orientert underveis i prosessen.
5. Kommunestyret ber kommunedirektøren legge fram sin innstilling i til kommunestyret medio 2021. Framdriften som er skissert i saken forutsetter at ekstern finansiering

Sakens bakgrunn og innhold

Norge har lav vekst i folketallet og befolkningssammensetningen endrer seg. For Ørland kommune betyr det at vi må begynne å tilpasse tjenestene våre ut ifra endrede behov.

Ørland kommune må, i likhet med svært mange andre kommuner i Norge, gjøre endringer for å sikre at vi kan tilby innbyggerne våre gode tjenester i årene framover. En økende andel eldre vil kreve vesentlig mer av helse- og omsorgssektoren. Samtidig har en synkende andel barn endret behovet for barnehage og skole. Derfor er det nå nødvendig å utrede hvordan kommunen kan utnytte tilgjengelige ressurser på best mulig måte - på kort og på lang sikt.

De siste årene har de tidligere kommunenes oppvekststruktur vært oppe til diskusjon flere ganger. De siste par tiår er det gjennomført store endringer der særlig de mindre barnehagene og skolene utenfor sentrene er lagt ned. Likevel har kommunen nå flere barnehage- og skoleplasser enn behovet er per i dag. Det er derfor behov for en omfattende gjennomgang av dagens barnehage og skolestruktur med sikte på å dimensjonere denne på best mulig måte for framtiden, både i forhold til kvalitet og kostnad.

Hovedmålet er å etablere en framtidsrettet og bærekraftig oppvekstsektor som er tilpasset de økonomiske rammene kommunen har tilgjengelig, samtidig som tjenestekvaliteten forbedres.

Forslag til tidsplan for prosessen:

Innsiktsfase (1. september til 1. desember 2020)

Innsiktsfasen handler om å få innsikt i og forstå behovene hos de ulike interessentene og få fram gode ideer og perspektiver som er viktige å ivareta i prosjektet. Eksterne fagmiljø gjennomfører intervju, gruppeintervju og workshops med ledere, ansatte, politikere, foresatte (via FAU) og elever. De skal samle inn faktaopplysninger, ressursfordelingsmodeller, dokumenter, prognoser, planer, nøkkeltall m.m.

Analyse og felles kunnskapsgrunnlag (1. desember 2020 til 1. februar 2021)

I denne fasen gjennomføres analyser av det som er innhentet i innsiktsfasen. Eksterne fagmiljø gjennomgår hele skole- og barnehagestrukturen. Det vil her bli brukt både kvalitativ, kvantitativ og komparativ (sammenlignende) metode.

Utforming av modeller og tiltak (1. februar til 1. mars 2021)

Basert på gjennomførte analyser, utformer eksterne fagmiljø aktuelle tiltak med tanke på ulemper, fordeler og gjennomførbarhet. I prosessen innhentes innspill fra ulike interessentgrupper i form av høringsmøter og workshops.

Konklusjon med anbefaling av modeller og tiltak (1. mars til 1. april 2021)

Resultatet av utredningen med forslag til modell og tiltak for gjennomføring. Dette presenteres i en sluttrapport. Kommunedirektøren legger fram sin innstilling for kommunestyret 15. april 2021.

Folkehelsevurdering

Ørland kommune skal sikre en robust og bærekraftig oppvekstsektor som skaper gode oppvekstsvilkår hvor trivsel, helse og tilhørighet fremmes.

Administrasjonens vurdering

Administrasjonen mener det er viktig å utrede oppvekststrukturen i Ørland kommune for også i framtiden å sikre at vi får best mulig oppvekststjenester for de kronene vi benytter.

Administrasjonen er av den oppfatning av at det bør brukes ekstern kompetanse til å bistå kommunen i å skaffe og analysere kunnskapsgrunnlaget, og med å foreslå ulike modeller og tiltak for struktur, drift og tiltak. Dette for å sikre god kvalitet, objektiv inngang og «nye» øyne og også slik skape tillit til resultatet av prosessen hos politikere, ansatte, brukere og befolkningen ellers.

Det påregnes kostnader rundt kr. 900 000,- for å gjennomføre prosjektet. Det søkes om eksterne OU-midler for finansiering. Det tas forbehold om prosjektets gjennomføring i forhold til innvilgning av tilskudd eller ved omdisponering av kommunale midler. **Saksprotokoll i Kommunestyret - 14.05.2020**

Behandling:

Saken har tidligere vært behandlet i Utvalg for oppvekst og utdanning. Kommunedirektørens forslag til innstilling i saken gjenspeiler vedtak fattet i Utvalg for oppvekst og utdanning.

Fredrik Sandness (AP) fremmet på vegne av AP og SP følgende forslag:

1. Kommunestyret ber kommunedirektøren gjennomføre en utredning av barnehage- og skolestrukturen i Ørland kommune.
2. Kommunestyret støtter at hovedmålet med utredningen er å skissere en framtidsrettet og bærekraftig oppvekstsektor med lavere kostnad i 2025 enn i 2020, samtidig som tjenestekvaliteten forbedres.
3. Kommunestyret støtter at det innhentes ekstern kompetanse for å gjennomføre denne utredningen.
4. Utvalg for oppvekst og utdanning tar del i prosessen.
5. Kommunestyret ber kommunedirektøren legge fram sin innstilling i til kommunestyret i mars-møtet 2021
6. Utredningen gjennomføres med premiss om at kommunen får ekstern finansiering på prosjektet.

Trond Amundsveen (H) fremmet på vegne av H og FRP følgende forslag til alternativt punkt 3. Kommunestyret forutsetter at egen kompetanse brukes til å lede og gjennomføre denne utredningen.

Stryk derfor teksten eksternt fagmiljø og erstatt med eget fagmiljø der det er nevnt i beskrivelse av fremdriftsplanen.

Øyvind Næss (SV) fremmet følgende forslag:

Ørland SV foreslår å stryke punkt 3 i forslaget til vedtak i sak 20/70. Resten av forslaget vedtas i 4 punkter.

Votering

Kommunedirektørens innstilling falt enstemmig.

Forslag fremmet av Fredrik Sandness (AP) på vegne av AP og SP for punktene 1, 2, 4, 5 og 6, ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Fredrik Sandness (AP) på vegne av AP og SP for punkt 3 ble satt opp mot forslag fremmet av Trond Amundsveen (H) på vegne av H og FRP og Øyvind Næss (SV).

Forslagene fra henholdsvis H, FRP og SV ble avstemt som et felles forslag. Forslag fremmet av AP og SP ble vedtatt mot 9 stemmer.

Vedtak:

1. Kommunestyret ber kommunedirektøren gjennomføre en utredning av barnehage- og skolestrukturen i Ørland kommune.
2. Kommunestyret støtter at hovedmålet med utredningen er å skissere en framtidsrettet og bærekraftig oppvekstsektor med lavere kostnad i 2025 enn i 2020, samtidig som tjenestekvaliteten forbedres.
3. Kommunestyret støtter at det innhentes ekstern kompetanse for å gjennomføre denne utredningen.
4. Utvalg for oppvekst og utdanning tar del i prosessen.
5. Kommunestyret ber kommunedirektøren legge fram sin innstilling i til kommunestyret i mars-møtet 2021
6. Utredningen gjennomføres med premiss om at kommunen får ekstern finansiering på prosjektet.