

Norges Fotballforbund

0840 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

20/1200-4

23. april 2020

Om private, fortjenestebaserte aktørers leie og bruk av spillemiddel-finansierte idrettsanlegg - fotball

Kulturdepartementet viser til tidligere korrespondanse og særlig brev hitsendt per e-post 31. januar 2020 fra Norges Fotballforbund (NFF), der NFF ber om avklaring vedrørende private, fortjenestebaserte aktørers leie/bruk (omfang) av spillemiddelfinansierte fotballbaner er i samsvar med gjeldende *Bestemmelser om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet*. Videre bes om at aktørene får informasjon om hvilket omfang som er tillatelig, og at tydelig informasjon blir gitt av departementet til anleggseiere om tillatt omfang.

Videre vises til departementets brev av 1. og 5. april 2019 til Nordic Football Academy West AS, hvor departementet henholdsvis redegjør for "leie av spillemiddelfinansierte idrettsanlegg" og tar stilling til "leie av idrettsfasiliteter" (først og fremst fotballanlegg). Begge brev vedlegges her til orientering.

Generelt – om gjeldende bestemmelsers (2019-utgaven) punkt 4.4 tredje og fjerde ledd første kulepunkt, som lyder:

"Anleggseier kan ikke inngå bruksavtaler med private, fortjenestebaserte aktører eller andre som ikke kan søke om tilskudd. Fra denne hovedregel gjelder (blant andre) følgende unntak:

- Anlegget kan leies/lånes ut for en kortere periode eller for avvikling av enkeltarrangementer av kortere varighet."*

Så heter det i pkt. 4.7 om "*dispensasjon*":

"Departementet kan i helt spesielle tilfeller dispensere fra bestemmelser fastsatt i dette pkt. 4."

Formålet med disse bestemmelser kom tidligere og senest til uttrykk i bestemmelsenes 2018-utgave sålydende:

"Det er et grunnleggende prinsipp at spillemidler ikke skal omdannes til fortjeneste for private, fortjenestebaserte aktører. ...

Formålet med prinsippet er å sikre at fortjeneste fra å eie og bruke et spillemiddelfinansiert idrettsanlegg kommer anlegget til gode.

For anleggseier legger prinsippet begrensinger på adgangen til å bruke anlegget eller den delen av anlegget som har mottatt spillemidler: Anleggseier har ikke adgang til å inngå bruksavtaler med private, fortjenestebaserte aktører" (som var definert som aktør som ikke selv kan søke som spillemidler).

Formålsbetraktningene er fortsatt gyldige.

Her tilføyes at leie for bruk av idrettsanlegg anses å omfattes av hovedregelen.

Videre tilføyes om formålet at idrettsanlegg skal holdes åpent for allmenn idrettslig virksomhet, noe som nå følger av pkt. 4.1 hvoretter "*anleggseier plikter å holde anlegget åpent for allmenn idrettslig aktivitet i 30 år fra ferdigstillelse av anlegget (ordinært anlegg, mens 20 år gjelder for nærmiljøanlegg, f.eks. ballbinger)*".

Spesielt om typetilfeller

På bakgrunn av ovennevnte om bestemmelsenes ordlyd og formål gjennomgås i det følgende enkelte typetilfeller.

Først gjentas likevel hva som fremgår av vedlagte brev av 1. april 2019, et brev NFF også tidligere har fått kopi av, om konkret vurdering av hvert enkelt tilfelle av utleie/bruk:

"Hvorvidt utleievirksomheten anses i tråd med regelverket beror på en konkret vurdering i hvert enkelt tilfelle. Ved vurderingen må det blant annet tas hensyn til tiltakets varighet, om det gjelder et enkelt tilfelle eller om det er et gjentakende tiltak, hvor ofte tiltaket gjennomføres, tidspunkt for tiltaket (i høysesong eller utenfor sesong for kjernevirksomheten ved anlegget) annen utleievirksomhet mv."

Videre gjentas også følgende:

"En anleggseier har etter dette mulighet til å stille anlegget til disposisjon for private, fortjenestebaserte aktører i et begrenset omfang. Det understrekes at bestemmelsen praktiseres restriktivt, og at anleggseiers plikt til å holde anlegget åpent for allmenn idrettslig aktivitet, samt prinsippet om at fortjeneste ved bruk av anlegget skal komme dette til gode, tillegges avgjørende vekt."

Om forståelsen av uttrykkene "kortere periode" og "avvikling av enkeltarrangementer av kortere varighet" er departementets oppfatninger som følger, når det gjelder om omfanget av leien/ bruken av den spesifikke anleggstypen "fotballanlegg", jf. bestemmelsenes pkt. 2.6.10:

- Kortere periode må oppfattes å gjelde inntil 3-4 dager.
- Avvikling av enkeltarrangementer av kortere varighet må oppfattes likeledes å gjelde inntil 3-4 dager, idet det er uttrykket "kortere" som er avgjørende for begge tilfeller.
- I tilfelle flere kortere perioder og/eller arrangementer av kortere varighet er oppfatningen at det på årsbasis må gjelde en begrensning på inntil 3-4 ganger med et lengre opphold i tid mellom hver gang.

Typetilfeller som faller inn under unntaksbestemmelsen om enten "*kortere periode*" eller "*avvikling av enkeltarrangementer av kortere varighet*":

Anleggseier kan leie/låne ut fotballbanen mv. til:

- Enkeltstående helgearrangement, dvs. lørdag og søndag, f.eks. for fotballskole i tidsrommet kl. 09.00-16.00.(jf. vedlegg, dvs. departementets brev av 5. april 2019).
- Arrangement over tre dager i løpet av skolens sommerferie (jf. samme vedlegg).
- Gjentakelse av slike arrangementer med en hyppighet som nevnt over.

Typetilfeller som faller inn under hovedregelen om at bruksavtale (også leie- og låneavtaler) ikke kan inngås med privat, fortjenestebasert aktør:

Anleggseier kan ikke leie/låne ut fotballbanen mv. til:

- Trening i "ukesyklus", f.eks. en gang per uke, over flere uker.
- Trening i f.eks. første og/eller siste uke i sommerferien.
- Trening fortløpende over lengre perioder treninger/"fotballskoler" over flere dager per uke.
- Trening i form av "fotballskoler" gjennom 4-5 dager i løpet av samme uke.

Typetilfellene nevnt over er ikke ment å være uttømmende, de er kun eksempler.

Særlig et typetilfelle må omtales, og det gjelder organisert virksomhet av fotballtrening/ fotballskoler, der organisator ikke leier samme anlegget om og om igjen, men varierer ved å leie forskjellige anlegg ikke for langt fra hverandre for å tilby samme brukere trening. Departementet oppfatter ikke dette i seg selv å være i strid med bestemmelsene, med

mindre det er en og samme anleggseier som eier flere fotballbaner, og som åpner for samordnet leie/bruk på forskjellige baner. Dette synes å kunne være tilfelle for enkeltkommuner som eier flere baner rundt i den enkelte kommune.

I denne sammenheng fremheves at bestemmelsene – også om bruksavtaler – retter seg mot anleggseier; m.a.o. er dette anleggseier og ikke en leietaker eller annen bruker som kan videreutlåne/fremleie anlegget til tredjepart, f.eks. en privat, fortjenestebasert aktør.

Forbehold må tas i de enkelttilfellene nevnt over, da særlige forhold som er gjenstand for konkret helhetsvurdering, kan spille en rolle. Her må imidlertid gjentas at departementet også kan gi dispensasjon i helt spesielle tilfeller for å åpne for privat, fortjenestebasert aktørs leie/bruk av anlegget. Det understrekes her – som nevnt over – at praksis er restriktiv, og at dette også gjelder dispensasjonsadgangen, som således sjelden har funnet anvendelse.

Departementet nevner for øvrig at landets delvis spillemiddelfinansierte fotballanlegg er eiet og drevet av nesten utelukkende kommuner og idrettslag/fotballklubber. Av vel 1 800 kunstgressbaner eier og driver kommuner og fotballklubber, som er medlemmer av NFF, om lag halvparten hver. Departementet legger til grunn at klubbene selv som anleggseiere tar stilling til utleie av sine baner innenfor rammen av bestemmelsene.

Departementet ber om at NFF underretter sine medlemmer om dette brevet med vedlegg. Departementet vil underrette fylkeskommunene om brevet med vedlegg, og be om at kommunene underrettes av dem.

Med hilsen

Ole Fredriksen (e.f.)
avdelingsdirektør

Åsmund Berge
fagdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Vedlegg: 2