



Fylkesmannen i Trøndelag

Trööndelagen fylhkenålma

Vår dato:

20.11.2020

Vår ref:

2020/5402

Deres dato:

27.04.2020

Deres ref:

Veidekke Industri AS
Austråttvegen 349
7140 OPPHAUG

Saksbehandler, innvalgstelefon
Anne Cathrine Flaten, 74 16 81 97

Vedtak – tillatelse til virksomhet – drift av deponi for rene masser - Ottersbo - Veidekke Industri AS – Ørland kommune

Fylkesmannen gir Veidekke Industri AS tillatelse etter forurensningsloven til deponering av rene masser på Ottersbo, gnr. 182 bnr. 3, i Ørland kommune.

Tillatelsen gis på visse vilkår og tillater mottak av masser til 31. desember 2065, fra dags dato. Det tillates arbeid på deponiet for utbedring av setninger, mindre arrondering, grøfting eller lignende til 31. desember 2066.

Tillatelsen er begrenset av et totalt mottak av rene masser på 3 000 000 m³. Hvert kalenderår kan det kjøres inn inntil 150 000 m³ masser.

Vedtaket kan påklages.

Vi viser til søknad av 27. april 2020 om tillatelse etter forurensningsloven til drift av deponi for rene masser. Vi viser også til korrespondanse i ettertid.

Vedtak

Fylkesmannen i Trøndelag gir Veidekke Industri AS tillatelse til deponering av rene masser som omsøkt på gnr. 182, bnr. 3 i Ørland kommune. Tillatelsen gis i medhold av vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven) § 11 jf. § 16.

Vedleggene til tillatelsen er også en del av de juridiske kravene.

Tillatelsen med tilhørende vilkår er vedlagt.

Historikk

Ottersbo pukkverk på gnr. 182, bnr. 3 i Ørland kommune (Ottersbo) har vært i drift siden 1962. Gjeldende reguleringsplan ble vedtatt i 2014, og hensikten med reguleringsplanen var å legge til



rette for videre drift av uttaket, samt å legge til rette for deponering av rene masser for å gjenoppbygge deler av området som ligger nærmest fjorden til tilnærmet opprinnelig terreng.

Det foreligger også en tillatelse etter forurensningsloven til mottak, mellomlagring og behandling av returasfalt og betong, datert 10.08.2015, på samme lokasjon.

Den til enhver gjeldende tillatelse, og alle tilsynsrapporter, er tilgjengelig på www.norskeutslipp.no.

Søknad

Den 27. april 2020 sendte Veidekke Industri AS opplysningene, i form av en søknad. Virksomheten søker om å deponere 150 000 m³ rene masser årlig. Det er oppgitt at foreløpige beregninger tilsier at deponiet har en total kapasitet på 3 millioner kubikkmeter. I henhold til hvor lenge deponiet skal driftes, er det opplyst at det er markedet som styrer dette, men det er gjort avtale med grunneier i ca. 45 år, med rett til forlengelse.

Det er søkt om driftstid fra 07.00 – 22.00, men det er ikke spesifisert hvilke dager det er snakk om. Avstand til nærmeste bebyggelse er oppgitt å være 450 meter. Transport til og fra deponiet skal foregå med lastbil, traktor og båt.

Deponiet er lokalisert i et større masseuttak; Ottersbo pukkverk og steinbrudd. Vedlagt søknaden er driftsplan for området. Driftsplanen, datert 15. juni 2015, ble utarbeidet med grunnlag i ny reguleringsplan for utvidelse av steinbruddet. Reguleringsplanen, vedtatt 14. februar 2014, legger til rette for en utvidelse av bruddet fra 80 daa til et areal på totalt 186 daa.

I forbindelse med reguleringsprosessen for utvidelsen av pukkverket, ble det utarbeidet en planbeskrivelse og det ble gjort en konsekvensutredning. Planbeskrivelsen er datert 30. mai 2013. Virkningene av planforslaget er utredet og sendt på offentlig høringsrunde. Ut fra det vi kan se, er reguleringsplanen gjennomarbeidet, og konsekvensene utredet.

Ifølge planbeskrivelsen ligger den nærmeste boligen ca. 250 meter vest for planområdet. Videre ligger Ottersbo boligfelt, med ca. 60 boliger, og en barnehage ca. 500 meter vest for planområdet. Planbeskrivelsen opplyser at pukkverket ikke er synlig fra boligområdet, men støy fra området kan høres.

Høringsuttalelser

Søknaden har vært ute til høring i perioden 15. juli 2020 – 06. september 2020. Den ble kunngjort på Fylkesmannens hjemmeside, hos kommunen, i avisa Fosna-Folket og tilsendt sektormyndigheter og naboer. I løpet av høringsperioden har vi mottatt fire merknader. Vi påpeker at Ørland kommune ikke har uttalt seg til saken. Oppsummert er uttalelsene som følger:

Statens vegvesen

Statens vegvesen skriver at de ikke har merknader til deponering i området, og videre viser de til uttalelse fra Trøndelag fylkeskommune. De gjør oppmerksom på at vurderinger av trafikksikkerhet og framkommelighet knyttet til fylkesveg, fra årsskiftet, er Trøndelag fylkeskommune sitt ansvarsområde.

Trøndelag fylkeskommune

Fylkeskommunen viser til at det er fylkesveg 6394 som er hovedfartsåren inn til pukkverket, og vegen har en ÅDT på 560 og funksjonsklasse E. Videre vil transportstrekning for trafikk til og fra deponiet også omfatte øvrige fylkeskommunale veger. Fylkeskommunen påpeker at beskrevet



mengde for mottak per dag vil utgjøre en betydelig trafikkøkning på vegtraseene, sett i sammenheng med dagens lave trafikk tall. I den forbindelse skriver fylkeskommunen at det erfaringsmessig vil oppstå behov for tiltak, på grunn av økt tungtrafikk på vegnettet. De påpeker viktigheten av at konsekvensene knyttet til trafikkbelastningen blir godt belyst og vurdert i en tidlig fase med henhold til tiltak, både i deponiets nærområde og øvrig trase.

Fylkeskommunen ber videre om at det redegjøres for behov for avbøtende tiltak, både med hensyn til trafiksikkerhet og for vegnettets kvalitet. Særlig er det grunn til bekymring knyttet til redusert trafiksikkerhet og økt støv- og støyplager på grunn av manglende rengjøring av kjøretøy, særlig fra deponiområdet. Avbøtende tiltak må også vurderes med tanke på valg av trase. Fylkeskommunen påpeker at det må unngås trafikk gjennom sårbare områder, som for eksempel områder med skole og myke trafikanter, samt tette boligområder. Dersom trafikken til og fra deponiet ikke kan ledes utenom nevnte området, bør det redegjøres for avbøtende tiltak.

Avslutningsvis påpeker Trøndelag fylkeskommune at punkt 2.8 i søknadsskjemaet ikke er besvart. De kan ikke se at redegjørelse for transport er vedlagt søknaden. De har videre ingen øvrige merknader til saken.

NVE

Norges vassdrags- og energidirektorat skriver at området, etter det de kan se av det vedlagte planmaterialet, allerede er regulert til masseuttak. Innfylling av masser i tidligere (deler av) uttaksområder er i utgangspunktet positivt, da dette kan bidra til god og raskere avslutning av masseuttaket, samt at man unngår å ta i bruk nye områder til deponi. Videre skriver de at man erfaringsvis opplever at man for ofte tar i bruk områder som bekkedaler, myrområder og raviner til denne typen aktivitet.

De påpeker til slutt at volumet som det er søkt om, er svært stort og tiltaket vil dermed kunne bidra til å unngå at slike nye sårbare områder blir nedbygd. NVE er med dette positive til tiltaket.

Arbeidstilsynet

Arbeidstilsynet påpeker at arbeidsmiljøet skal være fullt forsvarlig i henhold til arbeidsmiljøregelverket. De forutsetter at arbeidsmiljøet ivaretas gjennom risikovurdering og kartlegging av støv- og støveksponeringer, da punkt 5 og 6 ikke er besvart, og beskrivelse mangler.

Kommentarer fra Veidekke Industri AS:

I henhold til saksbehandlingsreglene for behandling av tillatelser etter forurensningsloven (forurensningsforskriften kapittel 36) er Veidekke Industri AS gitt anledning til å kommentere de innkomne høringsuttalelsene. Veidekke Industri AS har ikke kommentert de innkomne høringsuttalelsene.

Krav til tillatelse

Det følger av forurensningsloven § 7 at hovedregelen er at ingen må «ha, gjøre eller sette i verk» noe som kan medføre fare for forurensning. Hva som forstås som forurensning fremgår av § 6. Etter forurensningsloven § 11 har Fylkesmannen, som forurensningsmyndighet på angitte områder, myndighet til å gi tillatelse til forurensning.

Overskytende jord- og steinmasser (overskuddsmasser) som oppstår i forbindelse med samferdselsutbygging og andre anleggsarbeider, regner som næringsavfall, selv om massene ikke er forurenset av helse- eller miljøfarlige stoffer («rene»).



Ifølge forurensningsloven § 32 skal næringsavfall leveres til godkjent mottak, såfremt det ikke kan gjenvinnes. Med godkjent mottak menes anlegg som har tillatelse etter forurensningsloven.

Dersom virksomheten er i strid med kommunens vedtatte planer/arealformål for området, må kommunen godkjenne virksomhetens bruk av området før Fylkesmannen kan gi tillatelse etter forurensningsloven.

Fylkesmannens vurdering

Ved avgjørelse av om tillatelsen skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, skal Fylkesmannen legge vekt på de fordelene og ulempene som tiltaket for øvrig vil medføre. Dette innebærer at det må foretas en helhetlig vurdering der både forurensningsmessige hensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Det følger av både forurensningsloven, og tilhørende forskrifter, prinsipper som Fylkesmannen som forurensningsmyndighet skal legge til grunn ved behandling av søknad om tillatelser.

En tillatelse etter forurensningsloven vil innbefatte frekvensbaserte tilsyn fra forurensningsmyndigheten, rapportering og om nødvendig pålegg/krav til undersøkelse.

Fylkesmannen mener aktiviteten som Veidekke Industri AS har søkt om, kan tillates på visse vilkår. I følgende avsnitt vil vi gjøre rede for våre vurderinger.

Behov for deponi

Et deponi er et permanent disponeringssted på eller under bakken. Som hovedregel skal alt avfall søkes utnyttet/gjenvunnet før deponi vurderes som en løsning. Fylkesmannen forutsetter at slike vurderinger blir gjort tidlig i et utbyggingsprosjekt, slik at deponering kan unngås. I sin tilbakemelding på antatt driftstid har virksomheten oppgitt at det er markedet som styrer hvor lenge deponiet skal driftes før det når totalkapasitet. I så måte tolker Fylkesmannen det dithen at det er tilgjengeligheten av masser som vil være avgjørende for hvor mye masser som kan deponeres over tid. Som nevnt ovenfor er det viktig at alle avfallsmasser vurderes for gjenvinning før deponering, og det er positivt at man fokuserer på nettopp dette, før eventuelt deponering.

Deponering av rene masser har frem til nylig kun vært regulert gjennom plan- og bygningsloven, og Ottersbo er et av de første deponiene i fylket som får tillatelse etter forurensningsloven. Ikke alle avfallsfraksjoner lar seg utnytte, så derfor er det behov for noen deponi. For lokaliteten det søkes om, er det langt til nærmeste deponi som har tillatelse til å deponere avfallet som ønskes deponert. Anlegget har også relativt stor kapasitet, og det antas at det omsøkte deponiet dermed kan spare belastningen med langtransport, og bidra til å forhindre ulovlig deponering fra ulike aktører/privatpersoner i nærområdet. Et deponi på omsøkt område kan spare andre og mer verdifulle naturområder.

Reguleringsbestemmelser

Ørland kommune er planmyndighet og behandler søknader etter plan- og bygningsloven. Gjeldende reguleringsplan med bestemmelser er «Utvidelse av Ottersbo pukkverk» (plan-ID 1621201302), vedtatt av kommunestyret 14. februar 2014, og stadfestet av Fylkesmannen i Sør-Trøndelag den 27. oktober 2014. Anleggets lokasjon er regulert til deponi, ved bruk av hensynssone *område med bestemmelser*.

Fylkesmannen kan ikke se at tiltaket kommer i strid med denne planen.



Driftstid

Virksomheten har søkt om driftstid fra kl. 07.00-22.00, men det er ikke presisert hvilke dager det er snakk om. I reguleringsbestemmelsene § 3.2 tillates generell drift mellom 06.00-22.00 mandag til fredag. Dette inkluderer den totale virksomheten innenfor regulert område. Drift innenfor regulert område er normalt ikke tillatt (lørdag) og søndag, med unntak av de tilfeller som er nevnt under § 3.7 i bestemmelsene. Innkjøring og utkjøring av masser tillates også lørdager i tidsrommet kl. 08.00-14.00.

Fylkesmannen tar søknaden til etterretning og setter vilkår om at ordinær drift kan foregå fra kl. 07.00-22.00 mandag til fredag. Det tillatelse inn- og utkjøring av masser fra kl. 08.00-14.00 lørdager. Ingen drift på søndag og hellig- og høytidsdager. Fylkesmannen påpeker at tillatelsen gjelder ordinær drift, og aksepterer imidlertid at driftstiden overstiges enkelte dager, eller ved enkelt-hendelser, der driften tilsier at aktivitet må foregå utover ordinær driftstid. Ved planlagte dager med annen driftstid, bør virksomheten gjøre en vurdering om naboer og berørte parter skal varsles. Blir det en vedvarende trend, må virksomheten søke om endring av tillatelse (utvidelse av driftstid).

Det er søkt om årlig mottak av inntil 150 000 m³ rene masser for deponering, og det er oppgitt at totalkapasiteten til deponiet er anslått å være 3 000 000 m³. Hvis den årlige mengden masser blir fylt hvert år, vil deponiet kunne driftes i maksimalt 20 år. Virksomheten har selv oppgitt at ferdig-stillelsen av deponiet er markedsavhengig, men at det foreligger en avtale med grunneier om at uttaksvirksomheten kan drifte i ca. 45 år til. Det er ikke stilt krav til sluttdato i reguleringsbestemmelsene. Fylkesmannen har med bakgrunn i ovennevnte stilt som vilkår at drift av deponiet kan pågå i 45 år før det skal avsluttes. Deponiet kan derfor ta imot masser fram til og med 31. desember 2065, eller til totalvolumet er nådd. Etter endt deponering skal arealet istandsettes, revegeteres og tilbakeføres til landbruk-, natur- og friluftsmål (LNFR-formål). Avslutningsarbeidet kan pågå til og med 31. desember 2066. Driften av deponiet vil naturligvis begrenses av den totale kapasiteten eller den oppgitte sluttdato.

Det skal senest 3 måneder etter at avslutningsfasen er over, sendes en sluttrapport til Fylkesmannen. Rapporten skal redegjøre for arbeidet i avslutningsfasen, og vurdere behov for videre arbeid og målinger/overvåkning. Det kan være behov for å søke ny tillatelse eller endring av eksisterende

Typer og mengder

Generelt er det viktig for forurensningsmyndighetene å vite hvilke aktiviteter på et anlegg som kan utgjøre en forurensningsfare. I tillatelsen er det satt en årlig ramme på hvor mye som kan mottas på anlegget, og hvor mye som kan deponeres totalt. Rammevilkåret bidrar til kontroll på rensegrad for sigevann, trafikk, og at kunder lettere kan vite at anlegget er godkjent for den type avfall som ønskes levert.

Rammen er satt på grunnlag av en vurdering av disponibelt areal til deponering av avfallsmasser, kapasitet til miljømessig forsvarlig håndtering av avfallsmassene, og anleggets lokalisering. En maksimal grense for årlig mottak vil gi forutsigbarhet, blant annet for naboer. Vi vil imidlertid kunne godta at rammevilkåret overstiges i perioder, såfremt at dette risikovurderes av virksomheten. Vi forventer at slike forhold blir redegjort for i årsrapportene. Blir det en vedvarende trend, må virksomheten søke om endring av tillatelse (økte mengder). Da kan det bli behov for ny vurdering/beregninger/målinger av blant annet støy-, støv- og trafikkbelastning.



Mottakskontroll og deponering

Det stilles krav om at masser som skal mottas for deponering skal være rene, det vil si ikke forurenset. Massene skal tilfredsstillende grenseverdier hentet fra vedlegg 1 til forurensningsforskriftens kapittel 2. Hvis det skal deponeres rene masser fra Trondheim kommune, gjør vi oppmerksom på at grenseverdiene er tilpasset lokalt bakgrunnsnivå, jf. faktaark 63: Håndtering av forurenset grunn, Trondheim kommune.

Alle masser skal kontrolleres etter etablerte rutiner på anlegget, og anlegget skal drives slik at sporbarheten ivaretas og ulovlig masser avdekkes.

Utformingen av deponiet og deponeringen skal gjennomføres på en slik måte at stabiliteten i massene og tilknyttede strukturer sikres, samt at faren for setninger reduseres. Virksomheten skal ha etablerte rutiner for deponeringen, og det stilles krav om at tiltaket skal følge en utarbeidet driftsplan. Driftsplanen skal vise fyllingsprofil og redegjøre for hvordan man sikrer riktig innfylling av masser. Rutinene skal være på plass før igangsetting av tiltaket.

Skjerming

Vi har satt som krav om at virksomheten skal skjerme boenheter, nærområder og offentlig vei for skjemmende innsyn, og at det skal være sikret mot adgang for uvedkommende. Dersom Veidekke Industri AS har valgt en løsning som ikke fungerer etter hensikten, kan Fylkesmannen kreve ytterligere tiltak. Kravet er gjennomgående for tilsvarende virksomheter.

Trafikkbelastning

Virksomheten har i søknaden ikke gjort rede for trafikkbelastningen knyttet til driften av deponiet. Fylkesmannen etterspurte denne informasjonen i brev av 15. juli 2020. Virksomheten ga tilbakemelding i epost av 03. august 2020, hvor de oppga at det vil bli noe ekstra trafikk som følge av deponivirksomheten. De skriver for øvrig at de fleste biler som kommer til pukkverket, kommer for å hente masser fra uttaksvirksomheten, slik at det blir last begge veier på bilene. De oppgir at det samme vil gjelde om de kommer til muligheter med båt. Med dette tolker Fylkesmannen det dithen at virksomheten skal legge til rette for at de bilene som benyttes i uttaksvirksomheten også kan benyttes i deponivirksomheten. Videre har virksomheten oppgitt at det er fylkesveg 6394, som går fra pukkverket og inn til fylkesveg 6392, som blir benyttet til transport til og fra anlegget.

Ved et årlig mottak av inntil 150 000 m³, som er maksimal årlig ramme, vil dette medføre en god del ekstra trafikkbelastning. Tar man utgangspunkt i 230 driftsdager per år, og at hver lastebil har en kapasitet på 20 m³, vil det medføre en økning på ca. 66 biler (33 biler tur/retur), ifølge våre beregninger. Virksomheten har for øvrig uttalt at tilgjengeligheten på masser er avhengig av markedet, slik at det vil variere fra år til år hvor mye masser som totalt kan deponeres årlig.

Trøndelag fylkeskommune kommenterte i sin høringsuttalelse av fylkesveg 6394 har en ÅDT på 560. Med de oppgitte mengdene som er planlagt deponert årlig, vil det føre til en betydelig økning i trafikkbelastningen. Fylkeskommunen har også påpekt at trafikken bør ledes utenom sårbare områder, herunder områder med skoler og store boligområder. Valg av trase vil være viktig for å unngå økt trafikkbelastning i disse områdene. Fylkesmannen tok kontakt med virksomheten senest den 17. november 2020, hvor virksomheten var tydelig på at trafikken ikke skal gå gjennom boligområdet vest for avkjørselen til anleggsområdet. Trafikken vil gå nordover på fv. 6394, fram til krysset på fv. 6392. Hvis det oppstår situasjoner på vegen som tilsier at trafikken må ledes gjennom boligområdet vest for pukkverket, må virksomheten gjøre en vurdering om naboer og berørte parter/myndigheter skal varsles med hensyn til forurensningsmessige ulemper.



Fylkesmannen påpeker at det ligger et regulert boligområde (Ottersbo III) ved traseen der trafikken går per dags dato. Da søknaden ble lagt på høring, ble det spesifikt etterspurt informasjon, fra kommunen, om denne reguleringsplanen. Kommunen har, som tidligere nevnt, ikke uttalt seg til søknaden. Ut fra flyfoto kan det se ut til at det ikke er påbegynt bygging av dette boligområdet foreløpig.

Kommer det klager på støy og støv knyttet til trafikk, kan Fylkesmannen skjerpe kravene, samt stille ytterligere krav til trafikk til og fra deponiet.

Når det gjelder forhold med fare for trafikkulykker, og generell trafiksikkerhet, ligger dette utenfor Fylkesmannens myndighetsområde. Dette må tas opp med vegeier/forvalter, eventuelt Politiet.

Støy

Støy og rystelser anses som forurensning og er omfattet av forurensningsloven § 6. Hjemmel for å regulere støy er forurensningsloven § 11 (og § 18), jf. § 16. Støyende kilder fra deponi for rene masser kan være innkjøring av masser, kjøring med lastebil, doser og gravemaskin inne på deponiet m.m.

De nærmeste private boligene ligger henholdsvis ca. 380 og 550 meter i luftlinje fra selve deponiområdet, men den ene boligen ligger bare 100 meter fra innkjørselsvegen, hvor all trafikk går inn og ut fra anlegget. Det er i bestemmelsene § 10.4 stilt krav om at det skal etableres støyskjerm langs vestsiden av innkjørselsvegen, fra påkjøringen til fylkesveg 6394 (tidligere fv. 232) til veiskillet ca. 175 meter lenger sør.

I reguleringsbestemmelsene § 3.7 er det angitt grenseverdier for støy for all aktivitet på området. Grenseverdiene er hentet fra kapittel 30 i forurensningsforskriften. Grenseverdiene gjelder for gjennomsnittsstøy gjennom døgn (L_{den}). Ettersom virksomheten kun drives på dagtid og kveld vil en eventuell støyberegning angi en lavere verdi enn hva som vil oppfattes under aktivitet. Ved midling av støy over driftstid, kan situasjonen føre til at tidligere eiendommer, som ikke var beregnet å være støyutsatt, blir utsatt for mer en støy enn som vist ved midling over døgn.

Fylkesmannen har satt som krav at støyen skal midles over tillatt driftsperiode for virksomheten (L_{pAekv} = A-veiet gjennomsnittsnivå (dBA) over en angitt tidsperiode). Kravstillingen tar utgangspunkt i virksomhetens driftsmønster, som både er variert og på dagtid. Vårt krav er i tråd med retningslinjer fra Miljødirektoratet, og i likhet med vilkår i liknende tillatelser.

Veidekke Industri AS må holde seg innenfor støykravene som er satt i vilkårene i denne tillatelsen. Grenseverdiene er tilknyttet tillatt driftstid, som er fastsatt på bakgrunn av søknad og naboforhold. Kravet er tilsvarende for virksomheter med liknende lokalitet.

Dersom det blir klager på støy, kan Fylkesmannen kreve støyberegninger og/eller målinger av støynivået i omgivelsene, for virksomhetens regning.

Støv

Fylkesmannen, som forurensningsmyndighet for den omsøkte virksomheten, vurderer støvutslippets påvirkning på det ytre nærmiljøet. Virksomhetens største kilde til støvutslipp er, slik vi ser det, kun mineralsk (steinstøv/støv/partikler). Når dette legger seg, kan det føre til negativ påvirkning på naturverdier, eller være sjenerende for naboer. Konsentrasjonen av nedfallsstøv måles vanligvis i gram per kvadratmeter.



Da deponiet er etablert inne på et pågående uttaksområde, vil det være vanskelig å skille mellom støv fra deponivirksomheten og støv fra uttaksvirksomheten. I dette tilfellet må aktivitetene sees i sammenheng. I reguleringsbestemmelsene er det under § 3.8 stilt krav til borerigg, knusere, siktere, matere, transportører, omlasting- og utlastingspunkter, samt andre deler av det maskinelle utstyret for å hindre utslipp av støv til omgivelsene. Det skal også fuktes med vann i tørre perioder. Det er i bestemmelse § 5.1 stilt krav om at innkjørselsvegen skal saltes og eventuelt vannes for å unngå oppvirvling av støv.

Fylkesmannen stiller lignende krav som kommunen, men kravet er utformet slik at støvsituasjonen for deponivirksomheten skal vurderes kontinuerlig i driftsperioden, hvorav tiltak skal iverksettes i tørre perioder og ellers ved behov. I tillatelsen har vi satt en grenseverdi på 5 g/m² i løpet av 30 dager, målt ved nærmeste nabo eller annen som er mer utsatt. Dette er samme krav som er stilt i tillatelse til mottak, mellomlagring og behandling av returasfalt og betong. Virksomheten må derfor vurdere å gjøre målinger for å dokumentere at grenseverdien overholdes. I likhet med tillatelse for liknende virksomheter, har vi stilt vilkår om at støv ikke skal føre til nevneverdig skade eller ulempe for naboer og miljø. Behov for tiltak skal vurderes i virksomhetens risikovurdering.

Hvis det blir klager, vil Fylkesmannen vurdere tiltak. Det kan også øvrige myndigheter/vegeiere (kommunen, fylkeskommunen, eller Statens vegvesen) gjøre. Det er de strengeste kravene som gjelder.

Klimatilpasning

Deponiet skal etablere sedimentasjonsbasseng, eller lignende renseinnretning, for å hindre utslipp av partikler og annen forurensning. Det er i tillatelsen stilt krav om at anlegget, herunder sedimentasjonsbasseng eller lignende, skal utformes slik at ekstremvær/klimaendringer hensyntas. Klimaendringer, særlig økt nedbør og flom, skal vurderes i miljørisikovurderingen.

Grunnforurensning

Gnr. 182 og bnr. 3 i Ørland kommune er ikke registrert i Miljødirektoratets database over eiendommer med forurenset grunn (Grunnforurensningsdatabasen). Fylkesmannen vurderer at den omsøkte aktiviteten sannsynligvis ikke vil medføre grunnforurensning.

Dersom virksomheten har gjort eller i fremtiden gjør undersøkelser på den aktuelle eiendommen, skal funnene registreres i databasen. Dette skal også gjøres dersom det er mistanke om at grunnen er forurenset.

Databasen er bygget opp slik at bedriften/bedriftens konsulent selv kan opprette egne lokaliteter og legge inn data. Fylkesmannen får melding om dette og godkjenner innleggingen før denne blir synlig i databasen og eiendomsmatrikkelen. Data leveres på importformat, som finnes på <http://grunnforurensning.miljodirektoratet.no>. Her finnes også oversikt over hvilken informasjon som skal registres i henhold til databasens retningslinjer og nødvendig veiledningsmateriale.

Sigevann og utslippskontroll

Enhver væske som siger ut fra et deponi eller blir liggende i det, blir regnet som sigevann. Sigevann skal gå via et sedimenteringsbasseng, eller lignende (renseinnretning), før utslipp til resipient. Det er stilt krav til prøvetaking etter renseinnretning, og det er bedriftens ansvar å sørge for at prøveprogrammet er tilstrekkelig til å fange opp utslipp av alle aktuelle parametere. Kravet er gjennomgående for tilsvarende virksomheter med nyere tillatelser.



Resultatene og analysene fra prøvetakingen skal sendes til Fylkesmannen, sammen med den årlige rapporteringen, innen 1. mars hvert år. Resultatene fra prøvetakingen vil gi grunnlag for å vurdere eventuelle påvirkninger fra utslippet, og legger grunnlaget for den framtidige driften. Prøvetakingen kan bli endret som følge av resultatene.

Vurdering etter vannforskriften

Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal vurderes i henhold til vannforskriften, der formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder. Ifølge vannforskriften § 4-6 skal tilstanden i overflatevann og grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.

Vannforskriften § 12 gir åpning for ny aktivitet eller nye inngrep som likevel i en liten grad kan påvirke tilstanden i resipienten negativt. Det kan tillates forringelse fra svært god til god økologisk tilstand forutsatt at visse vilkår er oppfylt.

Deponiet skal drives slik at det i minst mulig grad fører til avrenning eller forurensning av nærliggende vannresipient. Virksomheten skal ha kontroll med innsig og inntrenging av grunn- og overflatevann og, om nødvendig, iverksette tiltak for å hindre at rent vann kommer inn på deponiet. Håndtering av overvann skal ta høyde for ekstremvær/klimaendringer.

Nærmeste vannforekomst er Stjørnfjorden, med vann-nett ID 0320040200-4-C. Vannforekomsten er registrert med moderat økologisk tilstand og ukjent kjemisk tilstand, ut fra tilgjengelig kunnskap. Økologisk tilstand er basert på fysisk-kjemisk klassifiseringsdata, herunder siktdyp.

Virksomheten er vurdert til ikke å komme inn under unntaksbestemmelsene i vannforskriften § 12. Fylkesmannen vurderer det slik at tiltaket er av en slik art at det er mulig å rense eventuelt utslipp slik at bestemmelsen i § 4 i vannforskriften kan overholdes, og målene i forvaltningsplanen kan oppnås.

Vurdering etter naturmangfoldloven

Ifølge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet som berører naturmangfold. Dette innebærer at naturmangfold-lovens prinsipper også må legges til grunn når det gjøres vurdering etter forurensningslovens bestemmelser. Nedenfor følger en vurdering av tiltaket i henhold til lovens retningslinjer.

Som en del av utvidelsen av pukkverket ble det regulert inn et område for deponering av rene masser. Deponiet er etablert inne i pukkverket, og vil således ikke ha konsekvenser for uberørte områder med sårbart naturmangfold. Selv om utvidelsen av reguleringsplanen ble vedtatt for seks år siden, ble konsekvensene av planforslaget godt utredet og vurdert i kommunens behandling av saken. Fylkesmannen har likevel gjort et søk i tilgjengelige databaser, og sett på dagens kunnskapsgrunnlag opp imot det som lå til grunn da planen ble vedtatt. For øvrig har vi sett på de forurensningsmessige konsekvensene knyttet til driften av deponiet.

§ 8 – kunnskapsgrunnlaget

Det er registrert naturtype «hagemark» (Borgklinten, ID BN00003942) grensende til planområdet. Naturtypen er registrert som svært viktig (A-verdi). Registreringen er fra 2002, og området består av vekslende bjørkedominert hagemarkskog og fattig intermediære myrpartier. Det er også i overgangen mellom skog og et vass-sig på åpen myr gjort finn av irsk myrklegg (*Pedicularis sylvatica* subsp. *Hibernica*). Irsk myrklegg er en rødlistet art med status sårbar (VU), og en underart av



kystmyrklegg, som for øvrig er vidt utbredt og livskraftig. Arten ble funnet i forbindelse med kartlegging av biologisk mangfold i Ørland kommune. Arten er knyttet til kystlynghei, samt fuktig myrlendt mark. Irsk myrklegg er kjent i Norge fra to diffuse delarealer; ytre Sunnmøre og rundt munningen av Trondheimsfjorden, blant annet i Ørland.

Fylkesmannen kan ikke se at det foreligger ytterligere registreringer i forhold til det som lå til grunn ved utarbeidelse og vedtak av reguleringsplanen i 2014. Deponiet er etablert inne på et uttaksområde, og virksomheten knyttet til deponianlegget vurderes å ikke ha nevneverdig negativ påvirkning på naturmangfoldet i området. Dersom det oppdages forhold ved driften som kan påvirke miljøtilstanden i nærområdet eller resipienten må bedriften risikovurdere konsekvensen av sin virksomhet og eventuelt gjøre tiltak.

Bedriften kan bli pålagt å kartlegge både økologisk og kjemisk status på vann-kvaliteten i grunnvann og resipient.

§ 9 – føre-var-prinsippet

Virksomheten skal drives på en slik måte at utslipp til resipient eller grunn er under kontroll, og slik at påvirkning og forurensningsreducerende tiltak jevnlig må vurderes. Dersom det skal gjøres en større kartlegging av grunnvann og overflatevann i området, kan virksomheten bli pålagt å bidra til dette. Det kan også bli aktuelt å kreve ytterligere rensing dersom det avdekkes behov for det. Med dette mener Fylkesmannen at risikoen for irreversibel skade på naturmangfoldet i nærområdet/ vannforekomsten over tid skal være liten.

§ 10 – samlet belastning

Under normale driftsforhold vil det ikke være utslipp til vannforekomsten som gir økt belastning, og dermed ikke gi bidrag til samlet belastning. Stjørnfjorden kan likevel være preget av aktivitet i nærområdet. Det kan bli aktuelt å pålegge overvåking dersom miljøtilstanden forverres i vannforekomsten. Resultatene fra en eventuell overvåking/kartlegging vil bli vurdert med tanke på behov for ytterligere rensing eller bortføring av overvann og diffuse utslipp.

§ 11 – kostnadene ved miljøforringelse

Det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på miljø og naturmangfold som tiltaket volder. Hvis det viser seg at belastningen fra driften blir for stor, må bedriften ta kostnadene med forbedringstiltak.

§ 12 – miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det skal tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikk og lokalisering som ut fra en tidligere, nåværende og fremtidig bruk av naturmangfoldet og økonomiske forhold gis de beste samfunnsmessige resultatene.

Bedriften plikter å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Anlegget skal benytte best tilgjengelige teknikker så langt som råd, når dette ikke medfører urimelige kostnader.



Konklusjon

Fylkesmannen har vurdert søknaden og opplysningene som har fremkommet under behandlingen og gir Veidekke Industri AS tillatelse etter forurensningsloven til virksomhet i Ørland kommune som omsøkt og på vedlagte vilkår.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre. Ved fastsetting av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med best tilgjengelige teknikker.

Frister i tillatelsen

Bedriften må forholde seg til følgende frister i tillatelsen:

Tiltak	Frist	Vilkår
Årsrapport med blant annet vurdering av prøvetakingsresultater	1. mars årlig til 2066	12.1
Sluttrapport med blant annet vurdering av behov for etterdrift og videre prøvetaking	1. mars 2067	12.2

Ansvarsforhold

Veidekke Industri AS er ansvarlig for at anlegget drives i henhold til denne tillatelsen. Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Denne tillatelsen fritar ikke Veidekke Industri AS for å innhente nødvendige tillatelser fra andre sider av virksomheten, som for eksempel arbeidsmiljø, mattrygghet, brann- og eksplosjonsvern med mer.

Denne tillatelsen fritar ikke Veidekke Industri AS for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10 andre ledd. At forurensning er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Krav om endringer kan stilles både fra forurensningsmyndighetene og fra bedriften. En eventuell endringssøknad skal foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført. Tillatelsen kan tilbakekalles eller endres, jf. forurensningsloven § 18.

Forholdet til annet regelverk/myndigheter

En tillatelse etter forurensningsloven fritar ikke virksomhetens plikt til å innhente nødvendige tillatelser fra annet regelverk. Virksomheten må selv finne ut av dette med aktuelle myndigheter før oppstart.

I de tilfeller der det foreligger flere regelverk som omhandler samme forhold, er det de strengeste kravene som gjelder.

Regelhjelp

For informasjon om regler som kan være aktuelle for virksomheten/bedriften, viser vi til Miljødirektoratet sin hjemmeside www.miljodirektoratet.no.



Gebyr

Veidekke Industri AS er i brev av 15. juli 2020 varslet om gebyr for Fylkesmannens saksbehandling. Fylkesmannen har ikke mottatt noen kommentarer på dette varselet.

På bakgrunn av de opplysninger som bedriften har gitt i søknaden, og tidsbruk på søknaden, er bedriften plassert i gebyrsats 6, jf. forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4. Sats 6 tilsvarer en ressursbruk på 1 ukeverk, og inkluderer blant annet innhenting av opplysninger, e-postutvekslinger, og kollegaers/leders gjennomgang av saken. Det betyr at bedriften må betale et gebyr på kr 33 300 for saksbehandlingen.

Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtak om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes til Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet frem eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Innsyn

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen.

Tillatelsen blir offentlig tilgjengelig på www.norskeutslipp.no.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
seksjonsleder
Klima- og miljøavdelingen

Anne Cathrine Flaten
rådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent



Vedlegg

1 Vilkår – drift av deponi for rene masser - Ottersbo - Veidekke Industri AS

Kopi med vedlegg til:

Arbeidstilsynet	Postboks 4720 Torgarden	7468	TRONDHEIM
Brit Næbb	Karlsengveien 335	7140	Opphaug
Trøndelag fylkeskommune	Fylkets hus, Postboks 2560	7735	STEINKJER
Norges vassdrags- og energidirektorat	Postboks 5091	0301	OSLO
Odd Jøssing	Austråttveien 349	7140	Opphaug
Arnstein Risvik	Karlsengveien 323	7140	Opphaug
Gerd Inger Storvik	Austråttveien 377	7140	OPPHAUG
Brit Dalum	Postboks 136, 7129 Brekstad, Austråttveien 350	7140	OPPHAUG
Statens vegvesen	Postboks 1010 Nordre Ål	2605	LILLEHAMMER
Jan Ove Fenstad	Kalvåbakken	7140	Opphaug
Bjørn Anderssen	Austråttveien 335	7140	Opphaug
Jakob Kalvå	Karlsengveien 403	7140	OPPHAUG
Ørland kommune	Postboks 43	7159	BJUGN