



KYSTVERKET

KYSTPLAN AS AVD HITRA
Postboks 4 Fillan
7239 HITRA

Deres ref.:	Vår ref.:	Arkiv nr	Saksbehandler	Dato
	2021/121-2		Børre Tennfjord	11.01.2021

Uttalelse til varsel om oppstart av reguleringsplan for Leikvangbukta i Ørland kommune - Trøndelag fylke.

Kystverket er et direktorat i Samferdselsdepartementet og en nasjonal etat for kystforvaltning, sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensing. Vi arbeider aktivt for en effektiv og sikker sjøtransport gjennom å ivareta transportnæringens behov for fremkommelighet og en bærekraftig utvikling av kystsonen. Vi opptretr som eier og forvalter av farledsinstallasjoner, fyr og merker og medvirker som statlig fagmyndighet med sektoransvar i sjøarealet, herunder det å legge til rette for effektiv, sikker og miljøvennlig drift av havner og bruk av farvannet.

Vi viser til brev datert 15.12.2020 med varsel om oppstart av reguleringsplan for Leikvangbukta i Ørland kommune. Varselet er kunngjort og meddelt i hht Plan- og bygningslovens § 12-8.

Planens formål

Planområdet måler ca. 44 daa, inkludert 20 daa sjøareal. Formål og hensikt med planen er å legge til rette for lokal næringsvirksomhet (akvakulturvirksomhet) gjennom tilpasset regulering av eksisterende situasjon og behovsrettet utvikling for forslagsstiller Mowi ASA v/ST Stamfisk. Reguleringsforslaget skal gi muligheter for å dekke framtidige utviklingsbehov bedriften vil ha, innenfor disponert areal.

Planen skal utvikles som detaljregulering og er i en viss grad (ikke fullt ut) samsvarende med kommuneplanens arealdel med hensyn til formål. Kommunen er for øvrig enig i plan-konsulentens vurderinger om at planen ikke vil omfattes av forskrift om konsekvensutredning, men at det vil bli nødvendig med utredninger i planbeskrivelsen.

Planstatus

Kommuneplanens arealdel 2019–2031 for gamle Bjugn kommune, vedtatt i 2019.
Kommuneplanens samfunnsdel for 2012-2024.
Gjeldende reguleringsplan for Leikvang hytteområde, vedtatt i 2002.

Sentral postadresse: Kystverket, postboks 1502,
6025 ÅLESUND

Telefon: 07847
E-post: post@kystverket.no
Internett: <https://kystverket.no>

Org.Nr.: 874783242
Bankgiro: 7694 05 06766



Nasjonale forventninger til planleggingen

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging ble vedtatt 14. mai 2019. Når Ørland kommune gjennomgår aktuelle planforslag, er det i en forståelse om at nasjonale forventninger til planleggingen blir fulgt opp. Formålet med dette er å sikre at planene er oppdatert og møter fremtidens behov.

Det generelle grunnlaget for Kystverkets medvirkning i plansaker finner vi havne- og farvannslovens

§ 1. Formål

Loven skal fremme sjøtransport som transportform og legge til rette for effektiv, sikker og miljøvennlig drift av havn og bruk av farvann, samtidig som det skal tas hensyn til et konkurransedyktig næringsliv. Loven skal ivareta nasjonale forsvars- og beredskapsinteresser.

I nasjonale forventninger sies det i forbindelse med bærekraftig areal- og transportutvikling at:

Det er et nasjonalt mål at en større del av godstransporten skjer på sjø og jernbane. Det er viktig å avklare i planer egnet areal til effektive logistikknutepunkt som godsterminaler og havner, gjennom samarbeid mellom kommuner og statlige fagmyndigheter. Farleder for skipstrafikken er en del av disse avklaringene. Virksomhet som skaper tungtransport, har behov for god tilgang til jernbane, havner og/eller hovedvegnett.

Fylkeskommunene og kommunene legger til rette for videre utbygning av et godt samferdselsnett i hele landet.

Fylkeskommunene og kommunene vurderer arealbruken i strandsona langs sjøen og i og langs vassdrag i et helhetlig og langsiktig perspektiv, og tar særlige hensyn til naturmangfold, kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.

Regjeringen forventer samtidig at kommunene legger FNs bærekraftsmål til grunn for samfunns- og arealplanleggingen.

Kystverkets innspill

Kystverket har ansvar for at føringer i Nasjonal transportplan (NTP), Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging og andre nasjonale og regionale arealpolitiske føringer, blir ivaretatt i planleggingen. Vi uttaler oss som eier og forvalter av farledsinstallasjoner, fyr og merke og som statlig fagmyndighet med sektoransvar i sjøarealet, herunder det å legge til rette for effektiv, sikker og miljøvennlig drift av havn og bruk av farvannet/sjøtransport.

Kystverket må så tidlig som mulig i planprosessene bidra til at et planforslag sikrer tilstrekkelig areal til sikker seiling for sjøtrafikken. Fartøyenes størrelse og manøvreringsevne, trafikk tetthet, trafikk bilde, navigasjonsveiledning, naturgitte forhold, strøm og vind, miljørisiko og personrisiko er viktige momenter i vurderingen. Momentene gir grunnlag for en samlet risikovurdering. Det legges til grunn et langsiktig perspektiv som tar høyde for forventet trafikkutvikling 30 år frem i tid.

Kystverket har som statlig myndighet behov for at alle kystkommuner har oppdaterte arealplaner for sjøområdene som ivaretar behovet for sikker seilas i hav- og sjøområdene. For Ørland kommune vil plan for sjøområdene bli ivaretatt gjennom revidert/rullert arealdel for den nye kommunen.

Vår vurdering er at kommunens innflytelse på utviklingen i kystsonen vil styrkes, dersom kommunens strategiske valg og prioriteringer vedrørende sjøarealene og de marine næringene gis reell betydning i kommunens planstrategi og planarbeid for øvrig.

Oppstartsmeldingen

Vi har gått gjennom oppstartsmeldingen for reguleringsprosessen, lokalisert til eiendommene gnr.73, bnr.10 m/fl. i Leikvangbukta i Ørland kommune. Selve varselet er kunngjort i samsvar med plan og bygningslovens §12-8 og er en godt gjennomført omtale av planområdets avgrensning og status, formålet med planarbeidet, samt hvem som er aktører og hvordan planmedvirkningen er tenkt gjennomført.

Som vedlegg til oppstartsmeldingen foreligger det et referat fra oppstartsmøte mellom kommunen og planleggerne, datert 12/11-2020. Kommunen har anbefalt oppstart av regulering med føringer for arbeidet.

Varselet med vedlegg fremstår som et velformulert og presist oppsett og dekker de kravene man fordrer til en reguleringsstart og til et grunnlagsdokument. Varselet svarer ut forventningene man har til et planinitiativ og planlagt gjennomføring.

Utover de utredede og fremlagte hovedprioriteringene, foreligger det også illustrerte detaljer og tilhørende planskisser. Det er skrevet en omtale av, og siktemål med kommende arealutvikling av området. Vi oppfatter dette til å være tilfredsstillende i en oppstartfase.

Vi har med visning til selve varselet, ingen kommentarer knyttet til planavgrensningen eller regulerings tilpassing.

Lov om havner og farvann

Kystverket ønsker å informere om Lov om havner og farvann av 01.01. 2020. Loven medfører en viss endring i kommunenes forvaltningsansvar og myndighet innenfor egne sjøområder, jf. §§5 - 9 i ny lov.

Vi gjør også oppmerksom på at tiltak og etableringer i eller i nærheten av sjø, krever egne tillatelser etter havne- og farvannslovens § 14, hhv §10 for installasjoner. Utfylling i sjø og strandsone-arronderinger, samt etablering av småbåthavner er eksempel på tiltak som krever tillatelse til etablering etter denne loven.

Planverktøy

Kystverket vil foreslå at man benytter KystInfo, Kystverkets eget planleggingsverktøy og karttjeneste, som er å finne på <http://www.kystverket.no>. Her finner man sjøkart med aktuell, oppdaterte og sjørelaterte opplysninger.

Konsekvenser

Etablering av tiltak i eller nær sjø kan få betydning for sikkerheten og fremkommeligheten i farvannet. Gjennom planmedvirkning vil vurderingen av hvorvidt planforslaget kan få konsekvenser i hoved- eller biled, være sentralt for Kystverket. Så langt er det ingen konsekvenser for hovedledene.

Generelle nasjonale bindinger

Reguleringen og gjennomføringsprosessen må innrette seg til grenseflate mot sjø i Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (F25.03.2011 nr. 335), fastsatt ved kgl.res. av 25.mars 2011, jfr. plan- og bygningsloven av 27.juni 2008 § 62. Reguleringen er videre bundet til å følge kommuneplanens arealdel for det som gjelder hovedformål, både det som gjelder landarealet, men også sjøarealet og tilknyttede, gjeldende planvedtekter.

Risiko og sårbarhet

I planarbeidet må en se om det er behov for vurderinger omkring samfunnssikkerhet og forurensningsfare knyttet til ulykker/uhell i de tilstøtende sjøområdene og hva de påregnelige konsekvensene vil være for næringsinteresser, samfunn og natur.

En må vise hva en endret arealbruk vil ha og si for omgivelsene, men også på hvilken måte omgivelsene vil virke på arealbruken i planområdet.

Vi ser for oss en risikovurdering i tilknytning til framtidig stormflo, kombinert med ekstrem sjøgang og hvordan disse momentene vil påvirke nyetableringer og omgivelsene innenfor planområdet. Det bør settes opp kriterier og krav i planen sine nye vedtekter, slik at naturpåvirkninger ikke blir et kritisk moment i anleggenes levetid.

Havnestruktur

Den nasjonale havnestrukturen legger føringer for statlig engasjement og framtidige statlige investeringer i det nasjonale godstransportsystemet. Kystverket skal medvirke til at forholdene blir lagt til rette for å øke andelen av gods som transporteres sjøveien. Vi ser av planforslaget at dette momentet er lite relevant og legges lite vekt på i en planutvikling.

Navigasjonsinnretninger

Kystverket har innenfor den foreslåtte planavgrensningen, ingen navigasjonsinnretninger som fordrer ettersyn eller vedlikehold.

Gjennom ny HFL § 10 er det stadfestet at det er statens eneansvar å vurdere behovet for å etablere nye navigasjonsinnretninger i norske farvann, herunder tillatelse fra Kystverket for å sette opp, fjerne, flytte eller endre en navigasjonsinnretning eller et farvannsskilt.

Det anses lite relevant i denne plansammenhengen, men vi forutsetter at forholdet til eventuelle navigasjonsinstallasjoner avklares og at mulige tiltak kan håndteres i tråd med kravene i HFLs §10, PBLs §20-1, Forskrift om byggesak, SAK10 §4-3 og Forskrift om tekniske krav til byggverk TEK17, kap.1 og 7.

I praksis ber vi om at det i strandsonen ikke etableres reguleringsmessige barrierer for en eventuell inntreden og nyetablering av ulike navigasjonsinnretninger, dersom behovet skulle oppstå.

Ankrings-, opplags- og riggområder

Dette er områder som dekker et nasjonalt og regionalt behov og er derfor viktige å ivareta i plansammenheng. Vi kan ikke se at det innenfor planområdet er registrert denne type områder og vil følgelig ikke påvirke planutviklingen.

Utover dette har ikke Kystverket noen andre kommentarer til varslet detaljregulering i Leikvangbukta.

Med hilsen

Jan Morten Hansen
avdelingsleder

Børre Tennfjord
sjefingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Eksterne kopimottakere:

Statsforvalteren i Trøndelag
Trøndelag fylkeskommune
Norges vassdrags- og energidirektorat Midt-Norge
Fiskeridirektoratet Region Midt
Statens Vegvesen Transport Midt
Hitra kommune

Postboks 2600
Fylkets hus, Postboks 2560
Postboks 5091, Majorstuen
Postboks 185 Sentrum
Postboks 8142 Dep.
Rådhusveien 1

7734 STEINKJER
7735 STEINKJER
0301 OSLO
5804 BERGEN
0033 OSLO
7240 HITRA