

SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
21/7	Utvalg for strategi og drift	21.01.2021
21/5	Formannskap	21.01.2021
21/10	Kommunestyret	28.01.2021

SØKNAD OM KOMMUNAL GARANTI - AUSTERLI - BJUGN HESTESPORTSKLUBB

Kommunedirektørens innstilling

1. Ørland kommune garanterer med selvskyldnerkausjon for lån kr 3.000.000 som Austerli – Bjugn Hestesportsklubb tar opp til bygging av ridehall.
2. Garantien gjelder for lånets hovedstol maks. 3.000.000 kroner med tillegg av 10 % av til enhver tid gjeldende hovedstol til dekning av eventuelle påløpte renter og omkostninger. Kommunens maksimale garantiansvar kan ikke overstige kr 3.000.000 kroner + 10 %.
3. Garantiansvaret reduseres i takt med nedbetalingen på lånet og opphører etter 20 år med tillegg av 2 år, jfr. garantiforskriftens § 3.
4. Det inngås en avtale med Austerli-Bjugn hestesportsklubb for å regulere innsyn i klubbens økonomi, vedtekter og driftsform.

Sakens bakgrunn og innhold

Hestesportsklubben søker om kommunal garanti på oppsett av ridehall. Prosjektet har en beregnet kostnadsramme på 7,5 mill kroner. Det er beregnet et lånebehov på 3,0 mill kroner etter fradrag av moms, spillemidler og dugnad. Det jobbes også med å få inn sponsormidler og gaver i anleggsfasen slik at målet er å komme ned på et lån på 1,0 mill kroner

Camp Elveng består av 4 fokus områder: Frivillighet – «Klubb» ; Austerli – Bjugn Hestesportsklubb (ABHK), «Hest & Helse», «Eventyrskogene» & «Historie». Klubben har en svært sentral plass i dette totalkonseptet ved å legge til rette arenaer for barn, ungdom og voksne – alt fra «stall kos» - til å kunne konkurrere på høyt nivå. Klubbens byggeprosjekter: Feltritt løype (under bygging) og ridehall utfyller hverandre på en særdeles hensiktsmessig måte, fra det «ekstreme» til trening og konkurranser under kontrollerte og forutsigbare rammer. Dette gir mangfold og kontinuitet. Videre blir kombinasjonen enestående i Midt-Norge.

Hva gjelder forutsigbarhet forøvrig, er det et viktig forhold at klubben eier sine anlegg, og således ikke utsettes for endrede rammebetingelser – eller sågar utkastelse – noe man tidvis opplever ved privateide anlegg.

Austerli Gård har skilt ut en feste tomt (41/21/1) på ca. 15 mål som Austerli- Bjugn Hestesportsklubb disponerer fritt (ingen leie) i 30 år. Tilsvarende for feltrittløypa.

Klubben har definert seg som en del av CAMP ELVENG og satser på flerbruk, betyr det at Klubben er sikret inntekter, som mange klubber tradisjonelt/historisk i liten grad har fått tilgang til.

ABHK vil få betydelig leie - inntekter fra Stall Austerli AS (EVENTYSKOGENE). Disse inntekter omfatter ikke bare trening av kjørehester, men også i stor grad fra rideskolen selskapet driver, samt «Hest & Helse» - hvor det antas at terapiridning vil utgjøre et stadig større innslag (look to Sweden) . Disse inntekter vil gi Klubben en robust økonomi fra dag en.

I sak 17/71 i Bjugn kommunestyre ble det innvilget en garanti på 1,4 mill kroner til anlegging av feltrittbane.

Folkehelsevurdering

Et fullverdig og allsidig hestesporttilbud vil gi økt mulighet for aktivitet for vesentlige deler av befolkningen.

Administrasjonens vurdering

Innvilgelse av garanti styres av kommunelovens § 14-19 som lyder i hovedsak som følger:

Kommuner og fylkeskommuner kan ikke stille kausjon eller annen økonomisk garanti for virksomhet som drives av andre enn kommunen eller fylkeskommunen selv, hvis garantien innebærer en vesentlig økonomisk risiko eller er stilt for næringsvirksomhet. Et tilsagn om kausjon eller annen økonomisk garanti som en kommune eller fylkeskommune stiller for virksomhet som drives av andre enn kommunen eller fylkeskommunen selv, er bare gyldig hvis vedtaket om å stille garantien er godkjent av departementet.

Garantier for små beløp er unntatt fra kravet om godkjenning. Et garantitilsagn for små beløp er ikke gyldig hvis mottakeren av garantien forsto eller burde ha forstått at garantien er i strid med første ledd.

I forskriften til loven (§ 4) er små beløp definert som følger:

Et garantivedtak som er truffet av en kommune skal ikke være gjenstand for godkjenning av departementet, jf. kommuneloven § 14-19 andre ledd første punktum, hvis beløpet som kommunen garanterer for er lavere enn eller lik den beløpsgrensen som gjelder for kommunen etter andre ledd.

Beløpsgrensen for kommuner som

- a. ikke har over 3 000 innbyggere, er 800 000 kroner*
- b. har over 3 000, men ikke over 10 000 innbyggere, er 2 000 000 kroner*
- c. har over 10 000, men ikke over 30 000 innbyggere, er 4 000 000 kroner*
- d. har over 30 000, men ikke over 100 000 innbyggere, er 7 000 000 kroner*
- e. har over 100 000 innbyggere, er 10 000 000 kroner.*

Det er innbyggertallet i kommunen 1. januar i året før garantivedtaket som avgjør hva som er beløpsgrensen for kommunen.

Det er hestesportsklubben som søker om garanti og den driver ikke næringsvirksomhet. Derved er et av de formelle kravene oppfylt. Klubben har anledning til å finansiere anlegget med spillemidler og har allerede fått midler til feltrittbanen. Statsforvalteren (Fylkesmannen) godkjente den forrige garantien.

Det andre kravet er at garantien ikke skal medføre vesentlig finansiell risiko. Vi ser det som mest riktig å vurdere risikoen i forhold til hvilke kostnader kommunen får dersom garantien må innfris. Må kommunen innfri garantien kan den dekkes ved å ta opp et lån (Kommuneloven § 14-17 siste ledd). Kostnaden ved et serielån på 3,0 mill kroner vil være i størrelsesorden 0,2 mill kroner første år og det kan ikke karakteriseres som vesentlig finansiell risiko.

Ved en gjennomgang av dokumentasjonen virker byggekostnaden som realistisk beregnet.

Hovedspørsmålet er om klubben greier å generere nok inntekter og samtidig holde kostnadene nede for å dekke renter og avdrag. Vi har fått oversendt følgende budsjett:

Budsjett ABHK, JAN21,RHH	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Medlemsavgift *	14 000	20 000	37 500	61 250	80 000	90 000	100 000	103 000
Stevner 4 årlig, startavgift	-	60 000	70 000	75 000	80 000	85 000	90 000	95 000
Events/reklame/utleie SA	-	75 000	170 000	270 000	315 000	325 000	380 000	380 000
Samlinger, klubbsamarbeid	-	20 000	50 000	60 000	62 000	64 000	66 000	68 000
Kafé +div inntekter	10 000	30 000	100 000	150 000	160 000	170 000	180 000	190 000
Sum inntekter	24 000	205 000	427 500	616 250	697 000	734 000	816 000	836 000

KOSTNADER								
Klubbdrift, adm.	5 000	10 000	20 000	40 000	50 000	60 000	70 000	80 000
Varekostnader kafé	2 000	20 000	25 000	30 000	35 000	40 000	45 000	45 000
Banemateriell/utstyr	-	30 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
Rytterforbundet, STRYK	5 000	5 000	6 000	6 000	7 000	7 000	8 000	8 000
Renter/avdrag Feltritt *	-	31 000	31 000	31 000	61 500	61 500	61 500	61 500
Renter /Avdrag Ridehall *	-	-	52 500	52 500	52 500	52 500	52 500	105 000
Driftskostn.El , kommagift			150 000	250 000	300 000	300 000	325 000	325 000
Personalkostnader			75 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000
Div.kostnader	5 000	20 000	25 000	30 000	40 000	50 000	50 000	60 000
Sum kostnader	17 000	116 000	387 500	542 500	649 000	674 000	715 000	787 500

Netto	7 000	89 000	40 000	73 750	48 000	60 000	101 000	48 500
--------------	--------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------	---------------

Det er lagt inn en forutsetning om avdragsfrihet inntil spillemidlene kommer og dette er avtalt med banken. En stor del av inntektene vil komme fra næringsvirksomhet som skal benytte seg av klubbens anlegg. Næringsvirksomheten er lagt opp på flere arenaer slik at man satser ikke bare på en mulighet, men diversifiserer for å redusere risikoen. Det er inngått samarbeid med ulike aktører både innenfor servering og opplevelser.

Klubben legger også opp til å få redusert lånesummen ved å få inn sponsormidler, gaver ol.

På forespørsel er det bekreftet at beregningen av driftskostnader og driftsinntekter på den ordinære klubbdriften er basert på drift av tilsvarende anlegg

Konklusjon:

Totalkonseptet virker fornuftig og gjennomarbeidet og det er inngått samarbeid med andre aktører. Syretesten kommer når man skal sette det i drift – stemmer inntekts- og kostnadsoverslagene?

Ved å garantere påtar kommunen seg en viss risiko, men den vil ikke være vesentlig.

Kommunens innbyggertall er over 10 000 slik at vi kan godkjenne en garanti på inntil 4,0 mill kroner.

Da det er næringsvirksomhet i nær tilknytning til hestesportsklubben bør det inngås en avtale og være en forutsetning om et klart skille mellom økonomien i klubben og økonomien i næringsvirksomheten.

I tillegg har vi et moment om eventuelle framtidige endringer i klubben, eksempelvis endringer i vedtekter, driftsform og aktivitet, som kan ha innvirkning på hvorvidt virksomheten defineres som næringsvirksomhet– og dernest om garantien kan stride mot forbudet i kommuneloven mot å garantere for næringsvirksomhet. Dette må også inn i en avtale.

Saksprotokoll i Utvalg for strategi og drift - 21.01.2021

Behandling:

Utvalg for strategi og drift fremmet følgende endring til kommunedirektørens innstilling:
Kommunens garantisum endres fra 3 mill. til 2,6 mill.

Votering

Første votering:

Kommunedirektørens forslag vedrørende kommunens garantisum på 3 mill. ble satt opp mot utvalgets endringsforslag garantisum på 2,6 mill.

Utvalgets forslag ble enstemmig vedtatt.

Andre votering:

Kommunedirektørens forslag med vedtatte endring på garantisum fremmet av utvalget, ble vedtatt mot 2 stemmer, Roy Høen (SP) og Anne Bjørnerud (H).

Vedtak:

1. Ørland kommune garanterer med selvskyldnerkausjon for lån kr 2.600.000 som Austerli – Bjugn Hestesportsklubb tar opp til bygging av ridehall.
2. Garantien gjelder for lånets hovedstol maks. 2.600.000 kroner med tillegg av 10 % av til enhver tid gjeldende hovedstol til dekning av eventuelle påløpte renter og omkostninger. Kommunens maksimale garantiansvar kan ikke overstige kr 2.600.000 kroner + 10 %.

3. Garantiansvaret reduseres i takt med nedbetalingen på lånet og opphører etter 20 år med tillegg av 2 år, jfr. garantiforskriftens § 3.
4. Det inngås en avtale med Austerli-Bjugn hestesportsklubb for å regulere innsyn i klubbens økonomi, vedtekter og driftsform.

Saksprotokoll i Formannskap - 21.01.2021

Behandling:

Formannskapet støtter enstemmig behandling og vedtak fattet i Utvalg for strategi og drift 21.01.21.

Votering

Utvalg for strategi og drift sin innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Ørland kommune garanterer med selvskyldnerkausjon for lån kr 2.600.000 som Austerli – Bjugn Hestesportsklubb tar opp til bygging av ridehall.
2. Garantien gjelder for lånets hovedstol maks. 2.600.000 kroner med tillegg av 10 % av til enhver tid gjeldende hovedstol til dekning av eventuelle påløpte renter og omkostninger. Kommunens maksimale garantiansvar kan ikke overstige kr 2.600.000 kroner + 10 %.
3. Garantiansvaret reduseres i takt med nedbetalingen på lånet og opphører etter 20 år med tillegg av 2 år, jfr. garantiforskriftens § 3.
4. Det inngås en avtale med Austerli-Bjugn hestesportsklubb for å regulere innsyn i klubbens økonomi, vedtekter og driftsform.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 28.01.2021

Behandling:

Ragnar Grønås (SV) fremmet følgende:

Saken utsettes i påvente av orientering fra bedriften.

Votering

Utsettelsesforslaget falt mot 4 stemmer.

Formannskapet sin innstilling ble vedtatt mot 13 stemmer.

Vedtak:

1. Ørland kommune garanterer med selvskyldnerkausjon for lån kr 2.600.000 som Austerli – Bjugn Hestesportsklubb tar opp til bygging av ridehall.
2. Garantien gjelder for lånets hovedstol maks. 2.600.000 kroner med tillegg av 10 % av til enhver tid gjeldende hovedstol til dekning av eventuelle påløpte renter og omkostninger. Kommunens maksimale garantiansvar kan ikke overstige kr 2.600.000 kroner + 10 %.
3. Garantiansvaret reduseres i takt med nedbetalingen på lånet og opphører etter 20 år med tillegg av 2 år, jfr. garantiforskriftenes § 3.
4. Det inngås en avtale med Austerli-Bjugn hestesportsklubb for å regulere innsyn i klubbens økonomi, vedtekter og driftsform.