

SAKSFRAMLEGG

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
18/31	Formannskapet	07.06.2018

Saksbehandler: Ådne Røkkum/Petra Mekkes-Roodbol**Utvidelse av planområde for Kystsoneplan Namdal****Vedlegg:**

1. Forprosjekt – Kystsoneplan for Namdalen, Region Namdal, 11. mai 2017.

Sakens bakgrunn og innhold:

Interessene knyttet til sjøarealene er økende, og Trøndelagskysten er særlig attraktiv med tanke på fremtidig matproduksjon og ressursutnyttelse. For Bjugn kommune er det viktig å avklare hva som er mulig å få til av framtidig næringsutvikling i et havrom der forsvaret har store interesser, samtidig som at området har viktige kvaliteter for sjøfugl, dyreliv og fiskerier. Stortingsmelding no. 16 (2014 – 2015) synliggjør ambisjonene for norsk havbruk fremover, og «hvordan Norge kan øke verdiskapingen langs kysten basert på forutsigbar, bærekraftig vekst og bedre miljøtilpasning i oppdrettsnæringen».

For Bjugn kommune er det viktig å ha et planverk for kystsonen som sikrer tilstrekkelig kunnskap om området, og som gjør kommunen i stand til å ta kvalifiserte valg med henblikk på næringsutvikling, avveining av arealformålene til ulike bruk, for eksempel fiskeri, oppdrettsnæringen, friluftsliv og turisme, farled og vern av sårbare områder og arter.

Region Namdal (et ordførersamarbeid i Namdalen) startet opp arbeidet med en felles kystsoneplan for kommunene i Namdalen som har kystlinje (Flatanger, Namdalseid, Namsos, Fosnes, Høylandet, Vikna, Nærøy, Leka). Dessuten ble Osen og Bindal oppfordret om å delta i forprosjektarbeidet. I forskjellige sammenhenger har det vært diskutert om det kunne være interessant for flere kommuner på Fosen å slutte seg til plansamarbeidet for kystsoneplanarbeidet i Namdalen. Dersom dette skal være aktuelt er det viktig fra Bjugn kommune sin side at også Roan og Åfjord kan være med videre, siden disse kommunene har en betydelig havbruksnæring i dag, og utgjør en naturlig geografisk enhet i et slikt kystsonesamarbeid.

Forprosjekt kystsoneplan Namdalen

Region Namdal besluttet i november 2016 å utarbeide et forprosjekt for å beskrive innhold, framdrift og økonomi knyttet til en mulig planprosess for felles kystsoneplan for kommunene i Namdalen som har kystlinje (Flatanger, Namdalseid, Namsos, Fosnes, Høylandet, Vikna, Nærøy, Leka). Dessuten ble Osen og Bindal oppfordret om å delta i forprosjektarbeidet.

Det ble utarbeidet en forprosjektrapport i samråd med ei referansegruppe bestående av ulike faggrupper med relevans til temaet. Representanter fra kommunene, i hovedsak ordførere, har deltatt i styringsgruppe i forprosjektet og forutsettes å utgjøre styringsgruppa også i et hovedprosjekt (planprosessen). Forprosjektet, med bakgrunn, begrunnelser, mål, oversikter og forslag til framdrift, kostnader og finansiering følger som vedlegg til saken.

I forbindelse med oppstart valgte Nye Namsos kommune å stå som felles oppdragsgiver for Namsos, Namdalseid og Fosnes. Bindal kommune valgte å avstå fra deltakelse i påvente av avklaring om kommunesammenslåing, mens Osen kommune valgte å delta i prosjektet.

I likhet med kommunene på Fosen er det variasjoner arealplanene til sjøs for Namdalskommunene, når det gjelder omfang, innretning og gyldighet/varighet. Det er uansett behov for oppdatering av noen planer, eventuelt utarbeidelse av helt nye – mens andre kommuner har helt nye eller ganske nye planer.

Det er ikke noe mål eller ønske fra Namdalskommunene å lage en interkommunal plan, men en felles plan der hvert kommunestyre vedtar planen for sin kommune, samt godtar de felles tiltak og retningslinjer som man kommer fram til i planprosessen. Både referansegruppe og styringsgruppe har i forprosjektfasen vært tydelige på at en felles plan må være til åpenbar nytte for de deltakende kommunene.

Det er i forprosjektet gitt følgende begrunnelser for å lage en felles kystsoneplan for Namdalen:

1. Å oppnå en helhetlig forvaltning av sjø- og kystområdene i Namdalen
2. Å synliggjøre de ulike interessene som knytter seg til kystsonen, og avklare hvordan disse interessene skal ivaretas
3. Å sikre Namdalen mulighet til å utnytte potensialet og oppnå vår andel av forventet vekst og utvikling i kystområdene på en forutsigbar og bærekraftig måte
4. Å utvikle god lokal kompetanse i planlegging og utvikling i kystsonen
5. Å etablere mest mulig sømløse overganger mellom kommunene og mest mulig ens praksis på tvers av kommunegrenser
6. Å utvikle et likt digitalt kartgrunnlag for alle kystkommunene
7. Å sikre at hele kystsonen i Namdalen har et oppdatert planverk som gjennom felles planlegging og samtidig planlegging også medfører samtidig rullering hver valgperiode
8. Å være omforent om en kystsoneplan som definerer lokale behov og løsninger og som derved sikrer lokal innflytelse/politisk beslutning
9. Å erkjenne egenverdien av å ha gode, oppdaterte planer som er samordna med nabokommunene og av å innhente felles kunnskap.

Finansiering

Hver av deltakerkommunene forutsettes å gå inn i prosjektet med eget arbeid for den delen av planverket som omfatter egen kommune. I tillegg avkreves hver kommune et kontantinnskudd på kr 44.000 som innkreves i første året av prosjektet, det vil si i 2018. For Bjugn del kan dette finansieres gjennom fond som er avsatt til strandsoneplanlegging.

Nord-Trøndelag fylkeskommune har gitt tilsagn om medfinansiering med kr 800.000,- i det opprinnelige prosjektet. Det vil bli søkt om økt støtte fra Trøndelag fylkeskommune knyttet til utvidelse av prosjektet. Det vil også bli søkt om skjønnsmidler fra Fylkesmannen for å styrke eksternfinansieringen av prosjektet.

Fra Namdal regionråd presiseres det at vedtaksgrunnlaget er oppdatert i samsvar med at sju kommuner har gjort vedtak om å delta i prosjektet. Prosjektet startet medio januar og planprogram forventes ferdigstilt primo mai.

Det forutsettes at kostnader for opprinnelige kommuner ikke øker som følge av prosjektets utvidelse. Det er også en forutsetning at nye kommuner deltar på samme vilkår som de opprinnelige og at prosjektet oppnår økt ekstern finansiering for å unngå skjevdeling av kostnader. Styringsgruppa består

av ett medlem fra hver deltakende kommune, og eventuelle nye kommuner som ønsker seg inn i prosjektet er bedt om å oppnevne medlem til styringsgruppa.

Vurdering:

Det er stort engasjement knyttet til potensialet som ligger i kysten/havet. For Bjugn sin del vil det være av stor betydning å ha gode, oppdaterte og samordna planverk som bidrar til nødvendige avklaringer om arealbruk og utviklingsmuligheter. Dette er en felles interesse som kommunene langs kysten har. En felles arealplan til sjøs kan bidra til å samordne planenes varighet og rulleringstidspunkt. Fra overordnede myndigheter (stat, fylke) er det uttrykt sterke ønsker om at regionene samler seg om felles kystsoneplaner for å oppnå felles prinsipper for arealplanleggingen i sjø. Planer med bruk av ulike planprinsipper og med ulik varighet/gyldighet kan i seg selv være hinder for mulighet til næringsutvikling i kystområdene. En felles kystsoneplan kan imøtekomme forventningene fra både nærings-, ferdsels-, reise- og verneinteresser samt overordna myndigheter, med henblikk på å ha et avklart og godt begrunnet planverk. Det vil også i seg selv være en gevinst for kommunene å ha en helhetlig plan som er godt samordnet med nabokommunene

I samarbeid med kystkommunene i Sør-Trøndelag ble det i 2013 utarbeidet et planforslag i regi av «Kysten er klar», men dette planverket ble ikke vedtatt. Grunnlaget fra kysten er klar kan bli brukt både i kommuneplanens rullering og i prosjektet om kystsoneplanen.

Sammenheng med andre planprosesser

Bjugn kommunestyre har vedtatt en revidering av kommuneplanens arealdel, noe som også omfatter planområdene til sjøs. En av hovedtemaene i rulleringen er strandsoneplanen. Arbeidet med kystsoneplanen vil ikke påvirke eller bidra til dette arbeidet, der tidsskjemaene ikke kommer overens. Rullering av kommuneplanens arealdel er tenkt ferdigstilt til sommeren 2019 og utkast til planforslag er planlagt før jul 2018, mens kystsoneplanen har en tidshorisont på våren 2020.

På vedtakstidspunktet for kystsoneplanen er Bjugn kommune slått sammen med Ørland kommune som ikke er med i prosjektet. Det politiske delprosjektet for samfunnsutvikling som startet opp i mai vil begynne å forberede oppstart med en ny kommuneplan for nye Ørland kommune (samfunnsdel og arealdel) slik at planarbeidet med disse kan startes opp så fort som mulig i 2020.

Kystsoneplanen vil komme i tillegg til disse planprosessene og det må vurderes hvordan resultatene av prosjektet kan tas inn i (den nye) kommunens planverk. I utgangspunktet er det tenkt at resultatet av kystsoneplanen vil erstatte kommuneplanens arealdel når det gjelder sjøarealene, men det kan også tenkes at resultatene blir hel eller delvis innarbeidet i en ny kommuneplanens arealdel for nye Ørland kommune. Denne vurderingen trengs ikke å tas nå, men kan utsettes til 2020. I og med at de ulike planprosessene overlapper hverandre delvis både på tema og tid, men ikke er synkronisert, er det risiko for dobbeltarbeid og ulike løsninger/resultater.

Arbeidet med kystsoneplanen vil komme på toppen av alt annet planarbeid som er på gang. Det største arbeidet med kystsoneplanen vil sannsynligvis være i 2019, når arbeidet med kommuneplanens arealdel forhåpentligvis har blitt litt mindre. Det bør likevel vurderes om kystsoneplanen er en plan som må prioriteres når kapasiteten på planenheten er sprengt allerede og det må prioriteres hard.

Folkehelsevurdering:

Saken har ingen umiddelbare virkninger i et folkehelseperspektiv. Men tilrettelegging for næringslivet, rekreasjon og friluftsliv vil forhåpentligvis skape økt aktivitet og bidra til fremtidig utvikling og vekst i et levende lokalsamfunn.

Oppsummering:

Rådmannen anbefaler Bjugn kommunestyre å slutte seg til et plansamarbeid for etablering av en felles kystsoneplan langs kysten fra Namdalen og sørover langs kysten til Bjugn kommune. En forutsetning for dette er at også Roan og Åfjord kommuner slutter seg til dette samarbeidet, slik at det er mulig å etablere et helhetlig og samordnet planverk langs kysten.

Rådmannens innstilling:

1. Bjugn kommunestyre slutter seg til mål, innhold og framdrift for kystsoneplan for Namdalen samt Roan, Åfjord og Bjugn, og ønsker å delta i en felles planprosess under forutsetning av at
 - alle prosjektets opprinnelige kommuner aksepterer utvidelse av planområdet,
 - nye kommuner deltar på samme vilkår som prosjektets opprinnelige kommuner,
 - kostnader/finansiering blir i samsvar med anslaget i forprosjektet.
2. Bjugn kommune godkjenner at en andel av kostnadene i prosjektet fordeles likt på deltakende kommuner. Summen er satt til kr. 44.000 per kommune og innkreves i første prosjektår.
3. Bjugn kommune godkjenner at kommunene belastes etter timeforbruk på sin andel av planleggingsarbeidet.
4. Bjugn kommune ønsker at det felles planprosjektet utfører kommunens behov for tilpassing av eksisterende plan til ny, felles plan, der
 - kommunen selv utfører arbeidet med å oppdatere eksisterende plan.
 - kommunen selv utfører arbeidet med kommunens del av felles kystsoneplan.
5. Ordføreren oppnevnes som medlem i styringsgruppa fra Bjugn kommune.

Saksprotokoll i Formannskapet - 07.06.2018**Behandling:**

Rådmannen endret sin innstilling i pkt. 1 slik:

Bjugn kommune slutter seg til mål, innhold og framdrift for kystsoneplan for Namdalen samt Roan, Åfjord og Bjugn, og ønsker å delta i en felles planprosess under forutsetning av at

- alle prosjektets opprinnelige kommuner aksepterer utvidelse av planområdet,
- nye kommuner deltar på samme vilkår som prosjektets opprinnelige kommuner,
- kostnader/finansiering blir i samsvar med anslaget i forprosjektet.

Forslag fra Hans Eide til nytt pkt. 6:

Ordføreren får i oppgave å fremheve viktigheten av det strategiske arbeidet opp mot styringsgruppa.

Rådmannens endrede forslag i pkt. 1 med tillegg av Hans Eides forslag til nytt pkt. 6 enstemmig vedtatt.

Endelig vedtak:

1. Bjugn kommunestyre slutter seg til mål, innhold og framdrift for kystsoneplan for Namdalen samt Roan, Åfjord og Bjugn, og ønsker å delta i en felles planprosess under forutsetning av at
 - a. alle prosjektets opprinnelige kommuner aksepterer utvidelse av planområdet,
 - b. nye kommuner deltar på samme vilkår som prosjektets opprinnelige kommuner,
 - c. kostnader/finansiering blir i samsvar med anslaget i forprosjektet.
2. Bjugn kommune godkjenner at en andel av kostnadene i prosjektet fordeles likt på deltakende kommuner. Summen er satt til kr. 44.000 per kommune og innkreves i første prosjektår.
3. Bjugn kommune godkjenner at kommunene belastes etter timeforbruk på sin andel av planleggingsarbeidet.
4. Bjugn kommune ønsker at det felles planprosjektet utfører kommunens behov for tilpassing av eksisterende plan til ny, felles plan, der
 - kommunen selv utfører arbeidet med å oppdatere eksisterende plan.
 - kommunen selv utfører arbeidet med kommunens del av felles kystsoneplan.
5. Ordføreren oppnevnes som medlem i styringsgruppa fra Bjugn kommune.
6. Ordføreren får i oppgave å fremheve viktigheten av det strategiske arbeidet opp mot styringsgruppa