

SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
21/20	Planutvalget	23.03.2021

KYSTSONEPLAN FOR NAMDALEN - VIDERE PROSESS

Kommunedirektørens innstilling

Ørland kommune tar ikke planforslag for Kystsoneplan for Namdalen til behandling som selvstendig kommunedelplan. Forslag til Kystsoneplan for Namdalen tas med i arbeidet med kommuneplanens arealdel.

Sakens bakgrunn og innhold

I 2018 besluttet formannskapet i Bjugn kommune å være med i arbeidet med kystsoneplan for Namdalen. Denne beslutning var basert på et ønske om å knytte gode relasjoner med andre kommuner og øke kompetanse og kunnskap om planlegging av sjøarealer. (se vedlegg 4)

Kystsoneplan for Namdalen er tenkt å være en felles plan for sjøarealene i de ulike kommunene for å bidra til en mer enhetlig og forutsigbar forvaltning av sjøområdene.

Planen skal være en egen kommunedelplan som, for sjøarealene, skal erstatte kommuneplanens arealdel i hver kommune. Planen er en helhetlig plan for alle kommuner, men hver enkelt kommune må vurdere og eventuelt vedta sin del av selve planen.

Arbeidet skulle opprinnelig være ferdig før kommunesammenslåingen. Arbeidet ble likevel forsinket og strak seg derfor ut i 2020 og 2021. I høst 2020 ble også arealene for 'gamle Ørland' tatt inn i planen etter forespørsel fra kommunedirektøren.

Nå foreligger det et planforslag og Ørland kommune må vurdere om kommunen ønsker å videreføre prosessen ved å legge ut planen på høring og evt. vedta planen eller om å ta med planforslaget i arbeidet i kommuneplanens arealdel.

Administrasjonens vurdering

Saksbehandling

Opprinnelig var det bare arealene i tidligere Bjugn kommune som skulle være med i planprosessen. Planoppstart med planprogram som ble varslet omfattet bare disse arealene. Sjøarealene i Ørland kommune var ikke med i oppstartsvarelet. Da i høst 2019 det ble tenkt å utvide området til å omfatte også områdene i 'gamle Ørland' ble det sendt en henvendelse fra prosjektleder til Fylkeskommunen og Fylkesmannen for å etterspørre om dette var mulig så

sent i prosessen. Prosjektleder har fått muntlig tilbakemelding fra fylkeskommunen om at dette ville kunne utgjøre en saksbehandlingsfeil, i og med at hverken andre myndigheter eller publikum kunne komme med innspill til planprosessen for dette nye område. Plansjef i kommunen ble ikke forespurt om dette, men er enig i vurderingen som ble gjort av fylkeskommunen at å ta med arealene i 'gamle Ørland' ikke er mulig uten å varsle oppstart for planen på nytt. Dette betyr at hvis Ørland kommune ønsker å ta planen til behandling som egen kommunedelplan, så kan det bare gjelde sjøarealene i tidligere Bjugn kommune.

Innhold i planen

Planen tar for seg planlegging av sjøarealene. Status på planlegging av sjøarealene i de kommunene som er med i prosjektet varierte veldig før prosjektet kom i gang. Bjugn kommune (og det gjelder også tidligere Ørland) hadde et oppdatert og grundig vurdert planverk i kommuneplanens arealdel. Behov og nytte av en ny kystsoneplan var dermed litt mindre enn for noen av de andre kommunene.

Dette vises også i planforslaget som nå har blitt utarbeidet. Endringene som er gjort i forhold til kommuneplanens arealdel er ganske beskjeden. Endringene er mest av kartteknisk karakter. Dette betyr ikke at ikke Ørland kommune har behov for planlegging av sine kyst- og sjøarealene, men mye av de spørsmålstillingen som er spesifikk for Ørland kommune er ikke tatt med i denne planen. Dette gjelder for eksempel forholdene til båndlegging av områder pga. forsvaret og foreslått Marint vern. Disse båndleggingen er bare tatt inn og videreført, mens det for Ørland kommune er viktig å få avklart mulighetsrommet i disse områdene.

En plan for bare sjøarealene i kommunen medfører noen utfordringer. Administrasjonen mener det er viktig å se aktivitet og planer i sjø i sammenheng med det som skjer og er planlagt på land. Planarbeidet har ikke tatt høyde for det. Dette vil også kreve en mye større lokal kunnskap enn det som kan legges til grunn i en slik stor interkommunal samarbeid.

Ressursbruk og forhold til kommuneplanen

Planen bygger på et omfattende kunnskapsgrunnlag og innspill. En kommunedelplan er en juridisk bindende plan og det er viktig at planforslaget gjennomgås svært grundig før den legges ut på høring og eventuelt vedtas. Enhet for plan og forvaltning har i beskjeden grad vært involvert i planprosessen. Dette skyldes først og fremst måten prosjektet er satt opp, med en ekstern prosjektleder og et samarbeid med så mange ulike kommuner med ulike behov. Til dels skyldes det også kapasitetsutfordringer i kommunen. I utgangspunktet er manglende deltakelse i selve planprosessen ikke problematisk, men det forutsetter svær grundig gjennomgang av planforslaget før den kan behandles. Dette gjelder spesielt for bestemmelsene som har naturligvis en helt annen ordlyd enn bestemmelsene i gjeldende plan.

Ørland kommune har vedtatt en planstrategi, som sier hvilke planer kommunen skal utarbeide. Her er det tatt stilling til at kommunen ønsker å slå sammen flest mulig planer, for å se disse i sammenheng. Kystsoneplanen er ikke nevnt i planstrategi som egen plan. Ørland kommune vil utarbeide kommuneplanens samfunnsdel og arealdel i de kommende årene. Dette er store prosesser som krever mye ressurser, men også vil gi en ypperlig mulighet for å samordne planene og se hele kommunen i sammenheng. Administrasjonen mener at det er viktig å se aktivitet og planene på land i sammenheng med det vi planlegger i sjøen.

Konklusjonen

Planforslaget som foreligger er grundig gjennomarbeidet, men gir relativt få endringer i forhold til gjeldene kommuneplans arealdel og svarer ikke nødvendigvis ut de viktige spørsmålsstillinger i Ørland kommune. Den tar heller ikke høyde for sammenheng mellom sjø og land.

I og med at det heller ikke er mulig å behandle planen for hele kommunen, men bare for tidligere Bjugn sine arealer anser administrasjonen det som mest hensiktsmessig å ta med planforslaget og arbeidet med denne planen i kommuneplanens arealdel.

Vedlegg

- 1 01_KPN_Planforslag_Planbeskrivelse_12022021
- 2 02_KPN_Planforslag_Bestemmelser og retningslinjer_12022021
- 3 04_KPN_Planforslag_Ørland_12022021
- 4 Særutskrift vedtak formanskap 070618

Saksprotokoll i Planutvalget - 23.03.2021

Behandling:

Votering

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Ørland kommune tar ikke planforslag for Kystsoneplan for Namdalen til behandling som selvstendig kommunedelplan. Forslag til Kystsoneplan for Namdalen tas med i arbeidet med kommuneplanens arealdel.