



Kystplan AS
Postboks 4
7239 HITRA

Saksbehandler, innvalgstelefon
Tor Sæther, 73 19 92 82

Uttalelse til varsel om oppstart og høring av planprogram - detaljreguleringsplan for Gullvika i Rømmen - Ørland kommune

Statsforvalteren har som sektormyndighet mottatt melding om igangsatt arbeid med ovennevnte reguleringsplan, og har følgende foreløpige vurdering av planen:

Landbruk

Formålet med planen er å legge til rette for akvakulturvirksomhet på land og i sjø. Reguleringsplanen vil erstatte vedtatt plan for Guldvik industriområde vedtatt 1974 samt regulere deler av område avsatt til framtidig næring og havn i kommuneplanens arealdel. Deler av planområdet grenser inn til et areal med fulldyrka jord. Vi ber vi om at eventuelle virkninger for kulturlandskap og omkringliggende landbruksinteresser beskrives og hensyntas i det videre planarbeidet.

Vi anbefaler at det sikres en buffer mot den fulldyrka jorda for å forhindre fremtidige drifts- og miljømessige ulemper for landbruksdrifta.

Klima og miljø

Arealformålet innenfor den foreslåtte planavgrensningen er hovedsak i samsvar med overordna plan. Området i sjøen blir noe utvidet.

For Statsforvalteren som miljømyndighet vil ivaretagelse av klima, naturmangfold, landskap og friluftsinnteresser være sentrale tema i arealforvaltningen. Problematikk knyttet til forurensning blant annet i form av støv, støy og forurensning i grunnen er også viktig for Statsforvalteren som miljømyndighet.

Støy

Det skal gå fram av planbeskrivelsen hvordan støyrisiko er vurdert, jf. Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2016). Støy i anleggsfasen vil være tema i konsekvensutredningen.

Luftforurensning

Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging T-1520 må legges til grunn for planforslaget.



Utslipp til sjø

Konsekvenser av eventuelle økte utslipp fra virksomheten må beskrives. Dette vil være tema i konsekvensutredningen.

Lysforurensning

Det bør gå fram av planbeskrivelsen hvordan problematikken rundt lysforurensning er vurdert.

Forurensset grunn

Deler av planområdet ligger inne i grunnforurensningsdatabasen som et område med forurensset grunn. Konsekvenser av utbygging i området må utredes. Utredningen må minimum inneholde dokumentasjon på forurensningssituasjonen i området samt risikoanalyse av mulige konsekvenser. Det må gjøres en vurdering av hvilken type tiltak som er nødvendig for å forebygge helse- og miljøfare under og etter utbygging.

Naturtyper og arter

Det må undersøkes hvilket naturmangfold som kan påvirkes av tiltaket, og effekten av påvirkningen må vurderes, jf. naturmangfoldloven (NML) § 7. Se *Veileder til naturmangfoldloven kapittel II* (T- 1554). Det er registrert rødlistede fuglearter i sjøen utenfor planområdet. Det er mulig disse artene bruker hele eller deler av planområdet. Fuglers bruk av planområdet (sjø og land) må undersøkes og konsekvensene vurderes.

Det må gjøres naturmangfoldundersøkelser i sjøen slik at konsekvenser av utslipp og utfylling kan vurderes.

Vassdrag

Det er beskrevet at ferskvann planlegges framført via ledning fra ST-Stamfisk i Leikvangbukta. Dette settefiskanlegget tar vann fra Teksdalselva. Vassdraget er anadrom strekning helt opp til kraftverket, og det er også leveområde for ål og elvemusling. Elveosen er registrert som naturtypen «Brakkvannsdelta», verdisatt til «Viktig». Konsekvenser av økt forbruk av vann fra dette vassdraget må vurderes.

Klima og klimatilpasning

Planen må innarbeide tiltak eller virkemidler for å redusere utslipp av klimagasser, ivareta klimatilpasning som hensyn, og tiltak for mer effektiv energibruk og miljøvennlig energiomlegging, jf. Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning.

Overvann

Håndtering av overvann må vurderes i planarbeidet. Overvann bør løses på overflaten og ikke gjennom overvannsnett, fortrinnsvis gjennom naturlige løsninger.

Massebalanse

Mellomlagring og slutt disponering av jord- og steinmasser som ikke er forurensset skal vurderes i planprosessen.

Friluftsliv og landskap

Området som planarealet ligger innenfor, er kartlagt og registrert som et *svært viktig friluftsområde*. Det er et populært turområde, mye brukt av skolen og lokalbefolkning. Planens konsekvenser for friluftslivet må beskrives og vurderes. Stranda nord for dokken bør i størst mulig grad bevares.



Konsekvensutredning

Det er listet opp flere antatte problemstillinger som skal utredes i konsekvensutredningen:

- Landskapstilpasning og friluftsliv
- Støy i anleggsfasen
- Trafikksikkerhet, særlig i anleggsfasen med tanke på massetransport samt dimensjonering eksisterende fylkesveg
- Forurensning og utslipp i sjø

I tillegg må disse temaene utredes:

- Naturmangfold (over og under vann) med tanke på utslipp til sjø og eventuell utfylling
- Konsekvenser av økt vannuttak fra Teksdalselva
- Forurenset grunn

Det er beskrevet at det skal brukes en forenklet metodikk for vurdering av ikke-prissatte konsekvenser med utgangspunkt i Statens vegvesen Håndbok V712 Konsekvensanalyser. Miljødirektoratet har imidlertid utarbeidet en nettbasert veileder for konsekvensutredninger for klima og miljø (M-1941). Vi anbefaler at denne benyttes.

Vi minner om at tiltak i sjø (mudring/dumping/utfylling) er søknadspliktig og skal vurderes av Statsforvalteren etter bestemmelsen i forurensingslovverket.

Samfunnssikkerhet

Det må gjennomføres en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) som er i tråd med plan- og bygningsloven § 4-3. Statsforvalteren påpeker at kommunen som planmyndighet er ansvarlig for ROS-analysen. Det er viktig at kommunen er bevisst sitt ansvar for å kvalitetssikre og godkjenne analysen (jf. sivilbeskyttelsesloven § 14 2.ledd, forskrift om kommunal beredskapsplikt § 3, og plan og bygningsloven § 4-3).

Kommunens oppgave er blant annet å

- følge opp intensjonen med en ROS-analyse, som er å komme frem til om et område er bebyggbart eller ikke
- sørge for at ROS-analysen gjøres tidlig i planarbeid og senest skisseres etter oppstartsmøte (positivt om det lages et utkast til ROS som sendes på høring sammen med oppstartsvarselet, for å kunne gi hensiktsmessige tilbakemeldinger tidlig i planprosessen)
- ha klare forventninger og krav til utreder av en plansak om tema, metodikk og utforming av en ROS-analyse, og hvilke kvalitetskrav som forventes (kvalitetskrav kommunen kan sette, er foreslått i veileder fra DSB om samfunnssikkerhet i arealplanlegging (2017).)
- sørge for at avdekket risiko skal møtes med tiltak som sikres i planbestemmelsene eller gjøres juridisk gjeldende på andre måter

Som et minimum bør ROS-analyser i plansaker

- være utarbeidet med bakgrunn i DSBs veileder fra **2017** (se også liste over mulige kilder i vedlegg 5)
- inneholde en analyse med beskrivelser og ikke en ren sjekkliste med kryss under «ja» eller «nei»
- inneholde en kilde liste til analysen
- ha kommunens helhetlige ROS-analyse, fylkesROS, arealplanens ROS-analyse, andre tilstøtende områders ROS-analyser og kommunens beredskapsplanverk som en naturlig del av kildegrunnlaget i tillegg til NVE og NGU med flere



- ha en vurdering av et endret klima. Ekstremvær, som styrtregn og vind vurderes, og overvannshåndtering løses i plansaken

Statsforvalteren vurderer innsigelse (JF. DSBs retningslinjer for Statsforvalterens bruk av innsigelse) når

- det kun er en sjekkliste med avkrysning uten beskrivelser, kilder og vurderinger.
- det brukes beskrivelser som «området er ikke spesielt utsatt for XXX» uten at det videre grunngis eller vises til kilde
- grunnleggende tema, som et endret klima, eller ras/flom og lignende som tydelig er avmerket i kart, ikke er vurdert
- det er identifisert risiko og sårbarhet i området, men planforslaget ikke beskriver hvordan dette skal følges opp med avbøtende tiltak som sikres igjennom arealformål, hensynssoner eller generelle bestemmelser
- det planlegges tiltak av nasjonal/regional viktighet og det er forhold i området som kan ha innvirkning på dette, som ikke er vurdert eller har manglende vurdering

Videre arbeid

Statsforvalteren gjør oppmerksom på at dette er en veiledende uttalelse basert på de opplysningene som fremkommer av oppstartsvarselet. Statsforvalteren vil komme tilbake med en endelig uttalelse når planen sendes på høring.

- Statsforvalteren ønsker å oppnå best mulig dialog og tidlig avklaring av nasjonale og viktige regionale interesser. Statsforvalteren oppfordrer kommunene til å benytte seg av regionalt planforum som en arena for dette. Saker meldes inn til Trøndelag fylkeskommune på postmottak@trondelagfylke.no.
- Ønsker kommunen avklaringer under utarbeidelse av planforslaget er det mulig å ta kontakt med Statsforvalterens fagavdelinger eller saksbehandler på kommunal- og justisavdelingen. Se kontaktliste.
- Kartverket tilbyr kvalitetssikring av arealplaner etter plan- og bygningsloven og vi minner om at det ved høring sendes ett eksemplar av SOSI-fil og PDF-fil til Kartverket Trøndelag på e-post: plantrondelag@kartverket.no

Med hilsen

Elisabeth Varsi Stubbrud (e.f.)
seniorrådgiver
Kommunal- og justisavdelingen

Tor Sæther
seniorrådgiver
Kommunal- og justisavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Saksbehandlere:

Klima og miljø: Maria Aastum – 73 19 92 25

Landbruk: Anna Dybwad Alstad – 74 16 84 35

Samfunnssikkerhet: Lars Petter Løkken – 74 16 81 76