

SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
19/25	Kommunestyret	28.11.2019

KOMMUNALT FORETAK (KF) - KULTUR, IDRETT, NATUR OG HISTORIE

Interimsstyrets innstilling

1. Ørland kommune oppretter et kommunalt foretak for kultur, idrett, natur og historie.
2. Vedlagte forslag til vedtekter for det kommunale foretaket vedtas.
3. Som representanter til styret for det kommunale foretaket velges:
Representanter oppnevnt av kommunestyret:
Representant fra idrettsrådet:
Representant fra ansatte:
4. Forslag til budsjett og økonomiplan 2020-2023 for kommunalt foretak kommer som sak til kommunestyret 12.12.19.

Sakens bakgrunn og innhold

Det ble 14.02.2019 vedtatt i Fellesnemnda å etablere et nytt kommunalt foretak (KF) i nye Ørland kommune med alt av idrett- og kulturarbeid;

1. *Det etableres et nytt kommunalt foretak (KF) i nye Ørland kommune med nytt organisasjonsnummer, nye vedtekter og nytt styre. Navnet på det nye foretaket kan være Campus - Ørland kultursenter KF. I dette foretaket organiseres all kultur, idrett og arrangement i nye Ørland kommune. Fra samme tidspunkt det etableres et nytt kommunalt foretak (KF) opphører dagens to kommunale foretak (KF), Campus Fosen KF og Ørland Kultursenter KF.*
2. *All idrett- og kulturarbeid legges inn under en felles ledelse og stab. Fellesnemda viser til Avtale om sammenslåing av kommunene Bjugn og Ørland 21.04.2016 når det gjelder felles ledelse og stab kultur.*
3. *Tjenester, tilbud og drift av bibliotek, kulturhus, kulturskole og andre kulturtilbud opprettholdes, videreføres og videreutvikles som i dagens to kommuner. Det samme gjelder for drift og innhold i Ørland Sparebank Arena og FosenHallen samt andre kommunale idrettsanlegg.*
4. *Følgende oppgaver foreslås lagt inn i et nytt kommunalt foretak (KF) i nye Ørland kommune; drift av kulturhus, kino, sal, scene og service, galleri, museum, idrett og idrettsaktivitet, historie, kulturarv og natur, bibliotek, kulturskole, salg og arrangement.*
5. *Kultur og idrett organiseres i 2 enheter:*

Kultur: Det vil si at all aktivitet/innhold i kultur- og idrettsadministrasjon/ledelse, kulturskole, bibliotek, kino, sal og scene, galleri, museum, historie/kulturarv, natur.

Idrett: Det vil si all idrettsaktivitet og innbefatter alle kommunale idrettsanlegg i tillegg til FosenHallen og Ørland Sparebank arena.

Hver enhet bør ha en koordinator som samarbeider og rapporterer til daglig leder KF.

- 6. Det kommunale foretaket(KF) skal ha ambisjoner i et regionalt, nasjonalt og internasjonalt perspektiv.*
- 7. Det velges nytt styre for nytt KF. Det vedtas nye vedtekter med formål for det nye foretaket. Styret består av kompetente eksterne aktører som representerer de ulike plattformene i det kommunale foretaket, politisk valgte representanter og representant/er fra ansatte. Politisk valgte representant/er skal være medlem av Formannskapet og/eller komite for Næring, Arbeid og Kultur. Daglig leder KF rapporterer til styret. Assisterende rådmann/kommunalsjef kultur, arbeid og næring deltar med møte og talerett på styremøtene for å sikre god samhandling mellom foretaket og driftsorganisasjon for øvrig. Styret for KF skal legge frem driftsbudsjett som inneholder mål og det skal rapporteres jevnlig til formannskapet om status.*
- 8. Det foreslås at det nye foretaket bør ha en salgs- og arrangementsansvarlig som også får ansvar for å utvikle/utarbeide en arrangementsstrategi sammen med næring.*
- 9. Ansvar for drift av bygninger og anlegg legges til kommunalsjef for samfunnsutvikling og teknikk, det samme gjelder ansvaret for spillemiddelsøknader.*
- 10. Det må utarbeides samarbeidsavtaler mellom enheter, og mellom enheter og foretaket der det er formålstjenlig. Eksisterende avtaler med idrettslag og frivillige lag og foreninger videreføres.*
- 11. Innhold og vedtekter i det nye foretaket skal styres politisk fra kommunestyret i dialog med rådmann, og organisering og innhold i nytt KF skal evalueres senest innen utgangen av 2021.*

Det ble 04.04.2019 vedtatt i Fellesnemnda følgende organisering for etablering av nytt kommunalt foretak (KF):

- 1. Fellesnemnda velger et interimstyre som gis fullmakt til å forberede nytt kommunalt foretak vedtatt i Fellesnemnda 14.02.2019.*
- 2. Det velges to representanter fra Ørland og Bjugn, og en kommunalt ansatte representant fra hver av kommunene. Likeledes velges det to representanter fra idrettsrådene, en representant fra Ørland og en representant fra Bjugn.*
- 3. Interimstyret skal virke inntil det velges nytt styre i kommunestyret for nye Ørland kommune.*
- 4. Interimstyret konstituerer seg selv og gis fullmakt til å*
 - Foreta organisering av nytt kommunalt foretak*
 - Foreta innplassering av ansatte i nytt kommunalt foretak*
 - Fremme forslag til sammensetning av nytt styre*
 - Utarbeide forslag til vedtekter*
 - Utarbeide forslag til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023*

5. Kommunestyret for nye Ørland kommune vedtar formelt opprettelse av det nye kommunale foretaket (KF) med nytt styre, vedtekter, og budsjett og økonomiplan etter konstituering høsten 2019.

Folkehelsevurdering

Folkehelsemeldinga Gode liv i eit trygt samfunn Meld. St. 19 (2018-2019) viser til at helse blir til der mennesker bor og lever. Nærmiljøet vårt er derfor viktig for helse og livskvalitet i oppveksten og gjennom hele livsløpet. Aktivitetsvennlige bo- og nærmiljø handler om å legge til rette for naturopplevelser, friluftsliv, idrett, kultur og sosiale møteplasser. Det nye foretaket vil ha stor betydning for befolkningens fritid, helse og trivsel, bolyst og bilyst, og har et potensial innenfor næringsliv.

Interimsstyrets vurdering

Kommunalt foretak

Reglene om kommunale foretak er gitt i ny kommunelov kapittel 9. Kommunalt foretak er en organiseringsform for virksomhet en kommune driver alene. Foretak er ikke en egen juridisk person, men en del av kommunen som rettssubjekt. Kommunen vil være part i foretakets avtaler og hefte økonomisk for foretakets forpliktelser. Samtidig har et kommunalt foretak en friere stilling sammenholdt med annen organisering etter kommuneloven. Det er opp til kommunestyret å avgjøre om noen del av kommunen skal organiseres som et foretak. Kommunestyret skal som øverste organ treffe de overordnede beslutningene som gjelder foretaket, slik som valg av styret, vedtekter og endringer i disse, og vedta budsjett og regnskap for foretaket.

Interimsstyret

Hovedoppgaven for interimsstyret har vært å forberede det nye foretaket. Interimsstyret konstituerte seg 18.06.19. Det har vært enighet i interimsstyret at man ville jobbe for å oppnå konsensus i styresakene, og at vedtakene fremstår som klare. Styret har hatt som mål å gjøre en grundig jobb og fokus på det beste for nye Ørland kommune ut ifra samarbeidsavtalen, vedtak i fellesnemnda, kommunelov og prosedyre for innplassering av ansatte.

Faste medlemmer:

Kristin Melum Eide

Ådne Røkkum

Fredrik Sandness (leder)

Bård Foshaug

Snorre Glørstad

Randi Wenche Haugen (nestleder)

Ole Andre Nilsen

Gunnhild Tettli

Faste varamedlemmer:

Sissel Eide Fremstad (1)

Kristin Skilleås (2)

Einar Aaland

Kjartan Braa

Ida H. Pedersen

Henning Johansen

Geir Jarle Sirås

Skjalg Ledang

Christer Harøy

Kommune:

Bjugn kommune (valgt i kst)

Bjugn kommune (valgt i kst)

Bjugn kommune (valgt i kst)

Bjugn kommune (idrettsråd)

Bjugn kommune (ansatte)

Ørland kommune (valgt i kst)

Ørland kommune (valgt i kst)

Ørland kommune (idrettsråd)

Ørland kommune (ansatte)

Prosess

Interimsstyret har hatt 11 møter i perioden 15.05.-18.11.19, i tillegg flere arbeidsmøter med færre representanter ved innplassering, rekruttering av daglig leder og budsjett og

økonomiplan 2020-2023. Interimsstyret har gjennomført to samlinger for ansatte og medlemmer i idrettsråd. Medlemmer fra musikkråd ble invitert til samling to. Det har vært god deltakelse og stort engasjement, hvor det har blitt jobbet med forslag til organisering, navn, mål, visjon og verdier. Det har også vært mulig å komme med forslag etter samlingene til leder for interimsstyret eller til prosjektledelsen. Det er sendt tre informasjonsbrev til alle ansatte og medlemmer i idretts- og musikkråd om organisering, innplassering av ansatte og navnet på det nye foretaket.

Vedtekter

I henhold til ny kommunelov § 9-3 skal et kommunalt foretak ha vedtekter som minst skal angi foretakets navn, foretakets formål, navnet på den kommunen der foretaket skal ha sitt forretningskontor, antallet styremedlemmer, og annet som etter lov skal fastsettes i vedtekter. I vedlagte forslag til vedtekter for nytt kommunalt foretak skal dette være ivare tatt.

Styremedlemmer

Forslag på representanter til styret for det kommunale foretaket legges fram for kommunestyrets medlemmer i møte.

Navn på foretaket

Interimsstyret forslår at navnet på det nye foretaket blir:

RORET

Ørland regionale kulturforetak

Begrunnelsen for navnet:

«Roret et symbol som har noe med oss å gjøre. Vi er kystkommuner og mye av vår aktivitet på det nye foretaket knytter seg til kystkultur og våre marine områder. Roret et symbol på ambisjonen med å opprette et fristilt kommunalt foretak for viktige utviklingsoppgaver. Foretaket skal ikke bare utføre tjenester i den nye kommunen, det skal være med på å styre kursen for samfunnsutviklingen innenfor fagområdene kultur, idrett, natur og historie. Fellesnemda vedtok å videreføre Ørlands gamle kommunevåpen for den nye kommunen. Bjugn har siden 1988 hatt et gull ror på blå bunn som sitt kommunevåpen. Navnet Roret på det nye foretaket bevarer på denne måten en symbolbruk som er godt innarbeidet i vårt område. Man bør også utrede om logoen for det nye foretaket bør ta utgangspunkt i Bjugns gamle kommunevåpen og at man på denne måten berger en god symboltradisjon.»

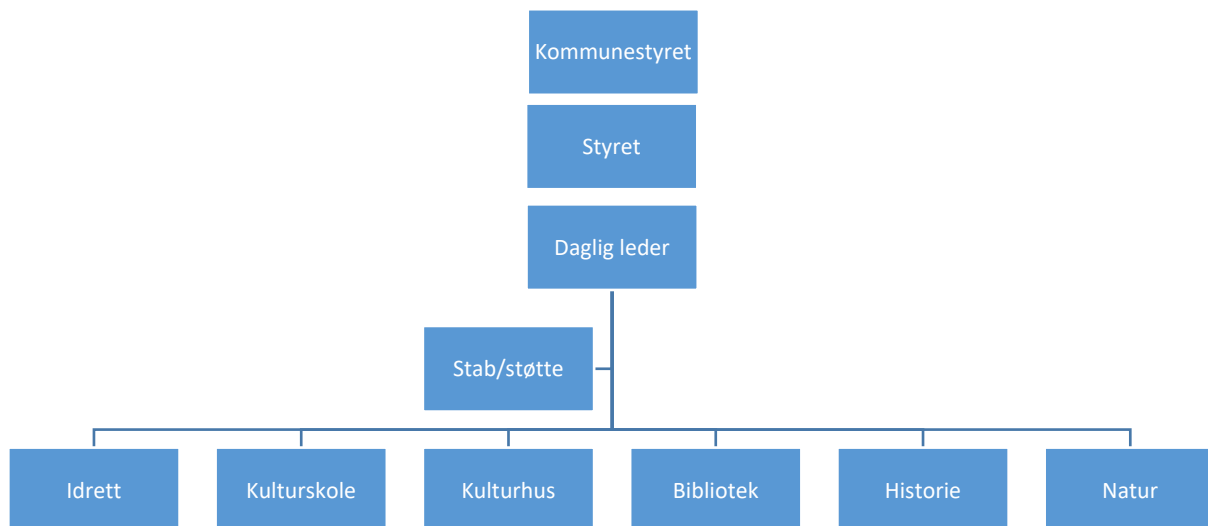
Organisering og innplassering

Foretaket er organisert ut ifra en to-modell. Interimsstyrets medlemmer anser denne organiseringen som en god løsning på etableringstidspunktet. Organiseringen skal evalueres senest innen 2021 i henhold til vedtak i fellesnemnda og det er naturlig at ny daglig leder vil evaluere og sette sitt preg på organisasjonen.

Det vises til utdrag fra prosjektleders notat om «Struktur strategisk ledelse»:

«Nyere ledelsesforskning setter i større grad fokus på kollektiv ledelse og hvor fokuset på tradisjonell ledelse, der toppleder fremstår som den klare leder, tones ned. Kollektiv ledelse vil si hvordan et team av flere ledere kan fylle ulike roller og fremstå som et sterkere hele, enn det hver enkelt leder kan. Små lederteam har lettere for å utvikle nære tillitsrelasjoner. Det er lettere å komme til enighet og beslutninger fattes raskere. Signalene som sendes ut fra ledelsen

vil være mer enhetlige og tydelige og vil dermed gi en sterkere samlende og motiverende effekt på ansatte. Likevel viser flere empiriske studier det motsatte. Jo større lederteam, desto flere kontaktpunkt med omgivelsene og desto større kapasitet til å behandle informasjon. Et større team vil føre til at flere synspunkter blir tatt opp og slik vil flere fordeler og ulemper bli vurdert og kvalitetene på beslutningene styrkes.»



En kommunesammenslåing er en virksomhetsoverdragelse og kapittel 16 i arbeidsmiljøloven kommer til anvendelse. Det innebærer at berørte arbeidstakers arbeidsforhold videreføres i ny kommune, jf. arbeidsmiljøloven § 16-2. Kommunesammenslåingen vil kunne medføre en omorganisering/overtallighet som følge av at enkelte funksjoner og stillinger kun kan innehas av en person. Det vil også kunne skje andre endringer. Mange av endringene kan gjennomføres med grunnlag i styringsretten. For eksempel kan arbeidstakere som arbeider i et kommunalt foretak fritt kunne overføres til en kommunal enhet, eller motsatt fra en kommunal enhet til et kommunalt foretak så lenge arbeidsavtalen i det vesentlige er i behold. Dersom det skjer endringer som gjør at arbeidskontrakten endrer karakter i vesentlig grad vil endringen forutsetningsvis skje ved at arbeidstaker får et tilbud om «annet passende arbeid» etter arbeidsmiljøloven § 15-7 (2).

Interimsstyret har fulgt det ordinære opplegget som er bestemt for den nye kommunen med samme prosedyrer for innplassering av ansatte som i kommunens driftsorganisasjon. Det ble først utarbeidet organisasjonskart etter innspill fra ansatte og som interimsstyret sendte på høring før beslutning. Deretter ble det utarbeidet stillingsbeskrivelser og definert utvalgskrets. Det er gjennomført kartlegging og individuelle kartleggingssamtaler. Alle ansatte ble innplassert innen 31.10.19.

Daglig leder

Daglig leder ansettes av styret jf. kommunelovens § 9-11. Interimsstyret har jobbet med utlysningsteksten for daglig leder og et ansettelsesutvalg bestående av leder og nestleder i interimsstyret, personalsjef og hovedtillitsvalgt har jobbet med rekrutteringen. Vurderingen fra ansettelsesutvalget legges fram for nytt styre som skal ansette daglig leder.

Budsjett og økonomiplan 2020-2023

Interimsstyret er gjort kjent med at budsjettgrunnlaget for 2019 for kommunene Bjugn og Ørland med et nedtrekk på kr 3.000.000,- legges til grunn for budsjett og økonomiplan 2020-2023. Et arbeidsutvalg i interimsstyret bestående av Snorre Glørstad, Ådne Røkkum, Ole Andre Nilsen og Fredrik Sandness vil på dette grunnlaget utarbeide budsjett og økonomiplan 2020-2023 i samarbeid med enhetslederne for det nye kommunale foretaket. Budsjett og økonomiplan for nytt foretak legges fram som sak til kommunestyret 12.12.2019.

Vedlegg

1 Vedtekter for kommunalt foretak (KF)

Saksprotokoll i Kommunestyret - 28.11.2019

Behandling:

Fredrik Sandness meldte seg inhabil i sak 19/25 nytt Kommunalt foretak på torsdag, da han har sittet som leder for interimstyret og i så måte vært saksbehandler.

Kommunestyret voterte over habiliteten. Representanten ble vurdert habil med 27 mot 7 stemmer.

Hans Eide (SP) meldte seg inhabil under behandling av sak 19/25 nytt Kommunalt foretak, da hans kone er ført opp som mulig representant til styret i KF'et. Kommunestyret vurderte at representanten er habil.

Gunnhild Tettli (AP) er ansattrepresentant i styret i KF'et og ber om at sin habilitet vurderes. Kommunestyret vurderte at representanten er habil.

Fredrik Sandness (AP) fremmet følgende på vegne av AP, SP, SV og MDG:

Vedtektene: paragraf 6, første setning endres til: Styret har 9 medlemmer hvorav 1 skal velges av og blant de faste ansatte i foretaket og hvor idrettsrådet har 1 fast plass.

Leder: Randi Wenche Haugen med vara Kristin Melum Eide

Nestleder: Snorre Valen

Snorre Glørstad

Heidi Anett Beitstad med vara Jon Suul

Wenche Waagen

Terje Roel

Ådne Røkkum

Vara suppleres i kommunestyremøte 12. desember.

Idrettsrådet

Ansattrepresentant

Anne Bjørnerud (H) fremmet følgende på vegne av H og FRP:

Foreslår at Jon Suul og Ådne Røkkum bytter plass slik at Suul går inn som fast i styret mens Røkkum går inn som vara for Heidi Anett Beistad.

Votering

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Fredrik Sandness (AP) på vegne av AP, SP, SV og MDG ble satt opp mot forslag fremmet av Anne Bjørnerud (H) på vegne av H og FRP. Forslag fremmet av Fredrik Sandness (AP) på vegne av AP, SP, SV og MDG ble vedtatt mot 7 stemmer.

Vedtak:

5. Ørland kommune oppretter et kommunalt foretak for kultur, idrett, natur og historie.
6. Vedlagte forslag til vedtekter for det kommunale foretaket vedtas, med følgende endring;
Paragraf 6, første setning endres til: Styret har 9 medlemmer hvorav 1 skal velges av og blant de faste ansatte i foretaket og hvor idrettsrådet har 1 fast plass.
7. Som representanter til styret for det kommunale foretaket velges:
Representanter oppnevnt av kommunestyret:
Leder: Randi Wenche Haugen med vara Kristin Melum Eide
Nestleder: Snorre Valen
Snorre Glørstad
Heidi Anett Beistad med vara Jon Suul
Wenche Waagen
Terje Roel
Ådne Røkkum

Vara suppleres i kommunestyremøte 12. desember.

Representant fra idrettsrådet:

Representant fra ansatte:

8. Forslag til budsjett og økonomiplan 2020-2023 for kommunalt foretak kommer som sak til kommunestyret 12.12.19.