

JURIDISK VURDERING

Dato 25.11.2019
Til FSK i Nye Ørland kommune
Fra Advokatene Odd Gunnar Hammernes og Markus Waterloo

Handlingsalternativer og mulige konsekvenser

[Redacted text block containing several lines of blacked-out content]

2. Bakgrunn

Nye Ørland kommune utlyste den 4. juli anbudskonkurranse for hovedbankavtale, med bistand fra Finansinnkjøp AS.

Før utlysning var anbudsdokumentet behandlet i fellesnemnda som vedtok at følgende skulle bli hensyntatt i anbudsdokumentet før utlysning:

- Arbeidsutvalget ber administrasjonen om å gå gjennom og justerer konkurransegrunnlaget slik at lokale banker i Ørland og Bjugn får mulighet til å delta i anbudskonkurransen, som f.eks. punktet om forvaltningskapital, før saken fremmes til behandling i Fellesnemnda
- Krav til forvaltningskapital reduseres fra 5 til 3 mrd. kroner
- To eller flere banker kan levere tilbud sammen
- Lokal tilstedeværelse vektlegges i valg av ny hovedbankforbindelse
- Bankforbindelsen bør være sertifisert som miljøfyrtårn

Administrasjonen vurderte det slik at: Kravet om lokal tilstedeværelse måtte tones noe ned for å unngå brudd på anskaffelsesregelverkets bestemmelser som diskriminering, inntatt bla i anskaffelsesloven § 4: «Oppdragsgiveren skal opptre i samsvar med grunnleggende prinsipper om konkurranse, likebehandling, forutberegnelighet, etterprøvnbarhet og forholdsmessighet.»

Vi er ikke kjent med hvilke konkrete endringer i konkurransegrunnlaget som ble foretatt med bakgrunn i fellesnemndas vedtak.

Tilbudskriteriene var bygd opp med 60% vekt på pris (kriterium A) og 40% vekt på Service, teknisk bistand og rådgivning (kriterium B). Sistnevnte var delt opp i følgende underpunkt:

- Nettbankens funksjonalitet
- Praktisk løsning for inn- og utlevering av kontanter
- Service, oppfølging og tilgjengelighet i det daglige
- Likviditets-strøm analyse (Cash Management analyse)
- Oppdragsforståelse
- Implementeringsplan

Frist for tilbudslevering var 26.08.2019, og det kom inn to tilbud fra hhv Ørland Sparebank og Sparebank 1 SMN.

Den 03.09.2019 ble det gjennomført et presentasjons- og forhandlingsmøte med de to bankene hvor tilbudene ble gjennomgått. Tilbyderne fikk der anledning til å utdype tilbudene (kriterium B) og besvare kommunens spørsmål, samt presentere sitt kundeteam. Det ble også forhandlet om vilkår i disse møtene, og bankene fikk mulighet til å gi korrigerte tilbud innen 09.09.19.

Endelige tilbud ble evaluert av administrasjonen i samarbeid med Finansinnkjøp AS. I innstilling til FSK av 23.10.19 ble det innstilt på Sparebank 1 SMN som vinner. FSK behandlet saken 29.10.19 og innstilte i lukket møte den 29.10.19 på Ørland Sparebank som vinner etter å ha endret den skjønsmessige vurderinger på fire av fem enkeltpunkter under kriteriet Service, teknisk bistand og rådgivning. Ørland Sparebank vant dermed konkurransen marginalt på poeng.

Innstillingen ble sendt ut til deltakerne. Kommunen har mottatt klage fra Sparebank 1 SMN ved advokatfirmaet BAHR, datert 15.11.19.

Problemstillingen er hvilke handlingsalternativ FSK nå har og hvilke argumenter som foreligger for og mot å velge de ulike alternativene. Vi vil først kort gjennomgå konkurransen og vurdere om det foreligger mangler ved denne. Dernest vil vi gjennomgå handlingsalternativene og komme med en tilrådning som etterspurt.

3. [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]