



Ørland kommune

Postboks 43

7159 BJUGN

Saksbehandler, innvalgstelefon

Sigrid Hynne, 74 16 80 79

Tildeling av skjønnsmidler 2021 Trøndelag (forhåndsfordelt og 1. tildeling av tilbakeholdte midler)

Trøndelag ble tildelt 98 mill. kr av den fylkesvise skjønnsrammen for 2021. På statsbudsjettkonferansen for Trøndelag som ble avholdt 8. oktober presenterte Fylkesmannen fordelingen av skjønnsmidler for 2020 og 2021. Dette brevet beskriver hva som så langt er fordelt til kommunene for 2021. Vedlegg 1 viser fordeling per kommune, mens vedlegg 2 inneholder oversikt over hvilke prosjekter som er tildelt skjønnsmidler for 2021 (fornyng og innovasjon).

Deler av skjønnsrammen vil holdes tilbake til fordeling gjennom 2021. I oktober neste år vil vi derfor komme tilbake med en samlet oppsummering av skjønnsfordelingen for 2021.

Skjønnsmidler 2020

For 2020-midlene viser vi til brev til KMD datert 15.10.2020, og som ble sendt i kopi til kommunene i fylket.

På denne nettsiden ligger det en excel-fil som viser oversikt over fordeling av skjønn for 2020, der det er mulig å filtrere per kommune: <https://www.fylkesmannen.no/nb/Trondelag/Kommunalstyring/Kommuneokonomi/Skjonnsmidler/>

I tillegg vil vi i starten av desember sende et brev til kommunene om fordeling av ekstraordinære skjønnsmidler 2020 begrunnet i koronasituasjonen. Disse skjønnsmidlene blir utbetalt i desember.

Om skjønnsfordeling og retningslinjer

Med bakgrunn i Kommunal- og moderniseringsdepartementets retningslinjer, og gjennom konsultasjon med kommunene, har Fylkesmannen i Trøndelag utviklet en fordelingsmodell med tilhørende retningslinjer (sist oppdatert mai 2020). Skjønnsfordelingen bygger på hovedkomponentene kompensasjonsskjønn og prosjektskjønn, der prosjektskjønn dekker innovasjon og fornyingsprosjekter i enkeltkommuner og i samarbeid med flere, i tillegg til fellesløft (fellestiltak) for hele fylket.



Kompensasjonsskjønn 2021

Med bakgrunn i vår lokalkunnskap og i samråd med kommunene, er følgende forhold prioritert for kompensasjonsskjønn i 2021:

- **Ressurskrevende tjenester.** Kommuner som har særlig høye kostnader knyttet til ressurskrevende tjenester kompenseres. Beregningen tar utgangspunkt i kommunenes egenandel innenfor toppfinansieringsordningen. I tillegg har Fylkesmannen bedt om særskilt rapportering av utgifter til brukere som på grunn av alder ikke lengre omfattes av toppfinansieringsordningen (gjelder brukere som er 68 eller 69 år og som tidligere har vært registrert i ordningen).
- **Minoritetsspråklig opplæring.** Kommuner som har høye utgifter knyttet til minoritetsspråklig opplæring på mange ulike språk kompenseres. Kompleksiteten ved mange språk fanges ikke opp av inntektssystemet. Beregningen tar utgangspunkt i statistikk over enkeltvedtak for antall ikke-vesteuropeiske språk (GSI - grunnskolens informasjonssystem). I beregningen tas det også hensyn til sentralitetsindeksen.
- **Flerårig befolkningsnedgang.** Kommuner med flerårig og særskilt befolkningsnedgang som har utgifter knyttet til terskelverdier og nedbygging av strukturer og organisasjon kompenseres.
- **Særskilte forhold i enkeltkommuner.** Kommuner med særskilte forhold av både midlertidig og langvarig karakter kompenseres. For 2021 omfatter dette særskilt brannberedskap i Røros kommune, særskilte oppgaver knyttet til naturvernområde i Frosta kommune samt utilsiktede virkninger i inntektssystemet for sammenslåtte kommuner. Dette er nærmere omtalt under.

Ved fordeling av midlene er følgende punkter vurdert og skjønnsmessig hensyntatt:

- Kommunenes inntektsnivå (inkl. skatteinntekter og havbruksfond)
- Forholdets omfang (vesentlighet)
- Kommunens behov
- Kommunens økonomiske stilling (bærekraft).

Kommunene Indre Fosen og Orkland tildeles skjønn på grunn av utilsiktede virkninger i inntektssystemet som følge av kommunesammenslåing. Indre Fosen fikk en betydelig reduksjon i rammetilskuddet etter sammenslåingen. Dette har de tre siste årene blitt kompensert, dels med midler fra KMD og dels med midler fra vår fylkesramme. Tildelt beløp har gradvis blitt trappet ned, og for 2021 utgjør dette 2 mill. kr til Indre Fosen. Orkland kommune ble tildelt 6,5 mill. kr i skjønnsmidler for 2020 som kompensasjon for bortfall i inntektsgarantiordningen. Beløpet tappes gradvis ned, og kommunen tildeles 4 mill. kr knyttet til dette forholdet i 2021.

Kompensasjonsskjønnet ble forhåndsfordelt i forbindelse med statsbudsjettet for 2021. Beløpet til den enkelte kommune vises i grønt hefte, samt i vedlegg 1.



Tilbakeholdte midler til fordeling i løpet av 2021 (kompensasjonsskjønn)

Det er avsatt midler til fordeling i løpet 2021, og dette er knyttet til:

- Kompensasjonsskjønn skal ivareta kommuner som får uforutsette økonomiske utfordringer i løpet av året. Fristen for å søke om skjønnsmidler knyttet til uforutsette hendelser i løpet av året og særskilte forhold i enkeltkommuner er 1. september 2021. Mer informasjon blir lagt ut på Fylkesmannens tilskuddskalender.
- Korona-situasjonen: Vi har avsatt deler av de ordinære skjønnsmidlene for 2021 som kompensasjon på grunn av korona. I tillegg er det nylig lagt fram tilleggsnummer til statsbudsjettet for 2021, hvor det er foreslått at 1,5 milliarder kroner ekstra skal fordeles som skjønnsmidler. Vi kjenner ennå ikke fylkesrammen for Trøndelag.

Prosjektskjønn (fornyning og utvikling) 2021

Fylkesmannen i Trøndelag har tildelt skjønnsmidler til innovasjons- og fornyingsprosjekter for 2021. Formålet med prosjektmidlene er å gi kommunene støtte til å prøve ut nye løsninger i sin virksomhet og til å stimulere til å jobbe med fornying og innovasjon. Søknadsfristen var 1. september 2020.

Fylkesmannen i Trøndelag mottok 67 søknader, og har totalt tildelt midler til 38 prosjekter. Totalt innvilget beløp er 41 175 000 mill. kr. Vedlegg 2 viser oversikt over prosjektene som er tildelt midler.

Utbetaling

Prosjektskjønn (innovasjon og fornying) blir utbetalt i november 2021 som en del av terminutbetalingene for rammetilskudd (termin 10).

Rapportering og erfaringsoverføring

For å sikre overføringsverdi mellom kommunene og en bevisst pengebruk, stilles det krav til at kommunene kan dokumentere og rapportere resultatene av prosjektene. Resultatene av prosjektene skal derfor rapporteres i den samme databasen som søknadene (ISORD).

Rapporteringsfristen for prosjekter som får skjønnsmidler for 2021, er 1. juni 2022.

For flerårige prosjekter skal det gis en enkel underveisrapportering, hvor man i korte trekk rapporterer hvordan det har gått med prosjektet så langt. For endelig rapportering bes det om tilbakemelding om måloppnåelse, hvordan prosjektet skal følges opp i den ordinære driften, gevinstrealisering og nyttige erfaringer fra prosjektet.

Dersom prosjektet ikke blir gjennomført som planlagt, og kommunen dermed heller ikke har brukt tildelte skjønnsmidler i tråd med søknad, skal det rapporteres om dette. Vi minner om at det er krav om minst 50 prosent kommunal egenfinansiering.

Neste søknadsfrist

Søknadsfrist for prosjektskjønn for 2022 er 1. juni 2021. Mer informasjon vil bli lagt ut på vår tilskuddskalender i løpet av februar 2021.

Enkelte større prosjekter er flerårige. Her gjør vi oppmerksom på at kommunene må søke om skjønnsmidler for hvert enkelt år.



Fellesløft – prioriterte områder for prosjektskjønn

I dialog med kommunene via KS kommunedirektørutvalg, fylkeskommunen og øvrig regional stat, kartlegges det årlig hvilke områder som oppleves som særlig krevende for kommunene i fylket, og som bør vurderes/prioriteres i form av kompensasjonsskjønn eller prosjektskjønn. I denne dialogen drøftes også muligheten for konkretisering av tiltak og muligheten for en samlet virkemiddelbruk.

De områdene hvor utfordringene kan møtes ved å stimulere til fornying og innovasjon gjennom tildeling av prosjektskjønn, blir definert som *fellesløft*. Søknader innenfor områdene for fellesløft, det være seg fra enkeltkommuner, kommunegrupper eller søknader som gjelder alle kommunene i fylket, vurderes som hovedregel etter de samme kriteriene som de øvrige søknadene, men de gis i tillegg en egen prioritet.

Tabellen under viser fordelte midler til fellesløft for 2020 og 2021, og hva som er avsatt for 2021. Beløpene for 2021 er dermed ikke endelige. Endelig tildeling av skjønnsmidler til fellesløft for 2021, skjer i forbindelse med statsbudsjettkonferansen neste år.

	2020	2021 tildelt	2021 avsatt
Innovasjon gjennom digitalisering	14,8	13,0	1,8
Helseplattformen	10,0	10,0	
DigiTrøndelag	3,0	3,0	
Sårbarhet i telenettet	1,8		1,8
0-24 utsatte barn og unge	5,6	5,4	
4 hovedmålsetninger	4,1	5,4	
Barnevernsreformen	1,5		
Kompetanseløft gjennom nettverk	2,1	1,9	0,7
Kommuneøkonomi/Plan/GIS			0,5
Oppvekst	1,5	1,5	
Landbruk			0,2
Klima	0,4	0,4	
SUM (avrundet)	22,3	20,3	2,5

«Innovasjon gjennom digitalisering» og «utsatte barn og unge 0-24», er hovedsatsinger også for 2021. Gjennom Helseplattformen er Midt-Norge regional utprøvningsarena for det nasjonale målbildet "Én innbygger - én journal". Skjønnsstilskuddet utbetales til Trondheim kommune, som leder arbeidet med innføring av Helseplattformen opp mot de øvrige kommunene i Midt-Norge i samråd med samordningsrådet for opsjonskommuner. For 2021 er det satt av 10 mill. kr til arbeidet med Helseplattformen. I tillegg til skjønnsmidlene, må kommunene påregne en egendel/egeninnsats i prosjektet.

Fra 2018 har Fylkesmannen i Trøndelag, i samråd med kommunene, prioritert 0-24 satsingen utsatte barn og unge. For 2021 har vi tildelt midler til prosjekter som bygger opp under målene:

- å fremme barn og unges medvirkning
- arbeidet mot vold og overgrep



- bidra til bedre tverrfaglig samhandling mellom aktørene som arbeidet med utsatte barn, unge og familier
- arbeidet for at barn og unge sikres sunn og næringsrik mat og gode måltidsopplevelser i løpet av skoledagen

Tabellen under viser tildelte midler til enkeltprosjekter for 2020 og 2021:

Kommune	Tiltak / Prosjekt 0-24 utsatte barn og unge	2020	2021
KS	Bedre å være barn i Trøndelag – et felles ansvar	1 000 000	
Skaun	ABSOLUTT	1 500 000	1 500 000
Selbu	Bedre tverrfaglig samhandling for økt gjennomføring i vgs	310 000	310 000
Stjørdal	Ungdomskontakt	500 000	
Trondheim	Minohelse-team	400 000	
Malvik	Psykt bra i Malvik	400 000	
Oppdal	Tverrfaglig innsats for utsatte barn og unge 0-6 år		265 000
Steinkjer	BEFEST: BEDre inkludering og FELlesskap for barn og unge i STod		250 000
Trondheim	Utvikling av tilbud for innbyggere med nedsatt funksjonsevne		400 000
Malvik	Styrke barn og unges medvirkning i Malvik kommune		150 000
Stjørdal	Velferdsteknologi for barn og unge i Stjørdal		695 000
Levanger	Lik praksis - ruskontrakter for ungdom i Trøndelag		1 225 000
Overhalla	Ung i Overhalla		630 000
SUM		4 110 000	5 425 000

Utbetaling av midler

Skjønnsmidlene blir utbetalt sammen med rammetilskuddet for kommunene. Ordinært rammetilskudd utbetales hver termin, der beløpt vises i grønt hefte. Dette gjelder kompensasjonsskjønn som så langt er fordelt for 2021. Øvrige skjønnsmidler blir utbetalt i termin 10 (november 2021).

**Kommende frister**

April 2021	Rapportering til Fylkesmannen om ressurskrevende tjenester til brukere 67+ (68 og 69 år). Det vil bli sendt ut påminnelse og lagt ut en nærmere beskrivelse av krav til rapporteringen på vår tilskuddskalender. https://www.fylkesmannen.no/Trondelag/Tilskudd/
Mai 2021	Føringer i kommuneproposisjonen
01.06.2021	Søknadsfrist for prosjektskjønn 2022 (innovasjon og fornying). Mer informasjon blir lagt ut på tilskuddskalenderen i løpet av februar 2021. https://www.fylkesmannen.no/Trondelag/Tilskudd/
01.06.2021	Rapporteringsfrist for prosjektskjønn 2020, underveisrapportering eller endelig rapportering via søknads- og rapporteringsportalen (ISORD) https://prosjektskjonn.fylkesmannen.no/
01.09.2021	Søknadsfrist for uforutsette hendelser og særskilte forhold i enkeltkommuner for 2021, inkludert naturskade. Mer informasjon inkl. søknadsskjema, blir lagt ut på tilskuddskalenderen i løpet av februar 2021. https://www.fylkesmannen.no/Trondelag/Tilskudd/
Okt. 2021	Offentliggjøring av tildeling av kompensasjonsskjønn og prosjektskjønn for 2022, samt tilbakeholdte midler for 2021.

Skjønnsmidler korona 2021

Det er nylig lagt fram tilleggsnummer til statsbudsjettet for 2021. Her er det foreslått at 1,5 milliarder kroner ekstra skal fordeles som skjønnsmidler. Fylkesmannen vil komme med mer informasjon når rammen for Trøndelag er bestemt.

Med hilsen

Mari Mogstad (e.f.)
Direktør
Kommunal- og justisavdelingen

Trude Mathisen
Seksjonsleder
Kommunal- og justisavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

- 1 Skjønnsramme 2021 - sum per kommune og forhold (1. fordeling)
- 2 Oversikt tildeling prosjektskjønn 2021 (innovasjon og fornying)

Likelydende brev sendt til:

Steinkjer kommune
Overhalla kommune
Oppdal kommune

Postboks 2530
Svalivegen 2
Inge Krokanns veg 2

7729 STEINKJER
7863 OVERHALLA
7340 OPPDAL



Nærøysund kommune	Postboks 133, Sentrum	7901	RØRVIK
Åfjord kommune	Øvre Årnes 7	7170	ÅFJORD
Verdal kommune	Postboks 24	7651	VERDAL
Snåasen Tjälte/ Snåsa kommune	Sørsivegen 6	7760	SNÅSA
Heim kommune	Trondheimsveien 1	7200	KYRKSÆTERØRA
Selbu kommune	Gjelbakken 15	7580	SELBU
Malvik kommune	Postboks 140	7551	HOMMELVIK
Inderøy kommune	Vennalivegen 7	7670	INDERØY
Indre Fosen kommune	Rådhusveien 13	7100	RISSA
Hitra kommune	Rådhusveien 1	7240	HITRA
Orkland kommune	Postboks 83	7301	ORKANGER
Skaun kommune	Postboks 74	7358	BØRSA
Melhus kommune	Rådhusveien 2	7224	MELHUS
Lierne kommune	Heggvollveien 6	7882	NORDLI
Flatanger kommune	Lauvsneshaugen 25	7770	FLATANGER
Namsos kommune	Stavarvegen 2	7856	JØA
Stjørdal kommune	Postboks 133 / 134	7501	STJØRDAL
Raarvihken Tjälte/ Røyrvik kommune	Røyrvikveien 5	7898	LIMINGEN
Namsskogan kommune	R. C. Hansens vei 2	7890	NAMSSKOGAN
Levanger kommune	Postboks 130	7601	LEVANGER
Rennebu kommune	Myrveien 1 Berkåk	7391	RENNEBU
Holtålen kommune	Bakkavegen 1	7380	ÅLEN
Midtre Gauldal kommune	Rørøseveien 11	7290	STØREN
Rindal kommune	Rindalsvegen 17	6657	RINDAL
Tydal kommune	Tydalsvegen 125	7590	TYDAL
Leka kommune	Leknesveien 67	7994	LEKA
Røros kommune	Bergmannsgt. 23	7374	RØROS
Meråker kommune	Rådhusgata 7	7530	MERÅKER
Osen kommune	Rådhusveien 13	7740	STEINSDALEN
Frosta kommune	Fånesvegen 1	7633	FROSTA
Grong kommune	Postboks 162	7871	GRONG
Trondheim kommune	Postboks 2300 Torgarden	7004	TRONDHEIM
Frøya kommune	Postboks 152	7261	SISTRANDA
Ørland kommune	Postboks 43	7159	BJUGN
Høylandet kommune	Vargeia 1	7877	HØYLANDET