



Ørland kommune

Alf Nebbs gate 2

7160 BJUGN

Saksbehandler, innvalgstelefon

Torill Espedal, 73 19 92 04

Ørland kommune - tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø i den sørlige delen av havna - vedtak om saksbehandlingsgebyr - Uthaug havn - 74/323 Ørland kommune

Fylkesmannen i Trøndelag gir Ørland kommune tillatelse etter forurensningsloven til utfylling med masser i sjø. Tillatelsen gjelder utfylling i et areal på 22.6 daa i Uthaug havn til næringsformål.

Tillatelsen med vilkår følger vedlagt. Tillatelsen kan ikke tas i bruk før det foreligger nødvendige tillatelser etter plan- og bygningsloven og havne- og farvannsloven.

Fylkesmannen har fattet endelig vedtak om gebyr for saksbehandlingen. Tiltaket er plassert i gebyrklasse 6, som betyr at bedriften skal betale et gebyr på kr. 33 300,- for saksbehandlingen.

Fylkesmannen viser til revidert søknad mottatt januar 2018, samt opplysninger som er kommet fram under behandlingen av saken. Fylkesmannen sin endelige behandling av søknaden har dratt ut i tid. Det skyldes ferdigbehandling av øvrige tiltak i Uthaug havn på samme omsøkte arealer, samt klagebehandling hos Miljødirektoratet.

Vedtak

Fylkesmannen i Trøndelag gir Ørland kommune tillatelse etter forurensningsloven til utfylling som omsøkt og på vedlagte vilkår. Det kan fylles ut ca. 87.100 m³ (berørt areal ca. 22.619 m²) i Uthaug havn gnr. 74 bnr. 323 i Ørland kommune. Grunnlaget for bestemmelse av vilkår for spredningsbegrensende tiltak og overvåkning er beskrevet i dette brevet.

Utslippstillatelsen med tilhørende vilkår er vedlagt. Tillatelsen er gitt med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16.

Saksfremstilling

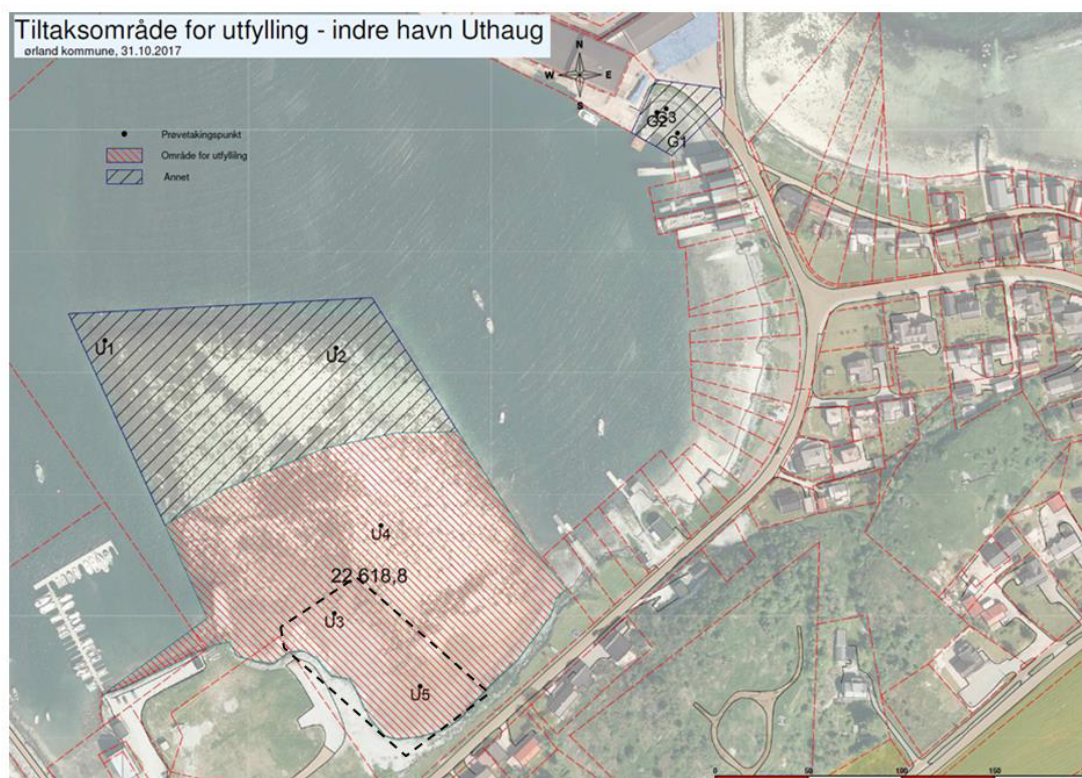
Ørland kommune ønsker å fylle ut masser i sjø med utvikling av næringsareal som hovedmål (etablering av bla. kai og nytt fiskemottak). Søknaden omfatter en utfylling i den sørlige delen av



havnen på gnr. 74 bnr. 323, med et areal på 22,6 daa. Området er markert med rød skravur i figuren under.

Tiltaket er tenkt gjennomført i to trinn, der første trinn (trinn 1) er å dekke til et areal bestående av forurenset sjøgrunn, tilsvarende 6 daa med gjennomgående 20 cm sand. Gjennomføringen tar utgangspunkt i at man først dekker til de forurensede områdene med fiberduk for deretter å legge på tildekkingslaget med sand. Man antar et massebehov på 2.400 m³. AS Uthaug sementstøperi (UTSEM) er tiltakshaver for dette tiltaket (trinn 1). **Fylkesmannen har allerede akseptert Trinn 1 og gitt nødvendig tillatelse til gjennomføring til dette tiltaket som omsøkt, datert den 07.02.19¹.**

Det andre trinnet (trinn 2) er selve arealpåfyllingen over et areal på 22,6 daa, til en gjennomsnittlig kotehøyde på +3,0 m. Det er prosjektert en oppfylling/etablering av sjeté, med bruk av sprengstein, betongmasser og løsmasser fra andre kommunale prosjekt. Totalt er det beregnet et samlet tilført behov på ca. 87.100 m³ rene masser. Massene skal ikke inneholde plast eller annet avfall.



Figur: Tiltaksområdet i Uthaug havn. Prøvepunkter for sedimentprøvetaking i 2017 er markert med kulepunkter U1 til U5. Søknaden omfatter utfylling i området som er markert med **rød** skravur (trinn 2). I **blå** skravur vises området som er også regulert til utfylling (reguleringsplan 1992), men som kommunen imidlertid ikke ønsker å fylle ut på grunn av geotekniske forhold. Tiltaksområdet som bedriften AS Uthaug Sementstøperi har fått tillatelse til å dekke til (tiltaksområde i trinn 1, ca. 6000 m², tildekking) er markert med stiplet svart linje.

¹ Fylkesmannen sin tillatelse til UTSEM til tildekking av sjøbunn ble påklaget av Fosen Naturvernforening og oversendt Miljødirektoratet for avgjørelse den 29.03.2019. Klageavgjørelsen forelå den 25.11.2019 og Fylkesmannen sitt vedtak ble opprettholdt.



Arbeidet antas å bli gjennomført i løpet av en fireårs periode. Oppstart og gjennomføring av tiltaket vil være avhengig av når det blir bevilget midler til tiltaket. I samråd kommunen er tillatelsen gjort gjeldende frem til utgangen av 2024.

Rambøll har utført miljøtekniske sedimentundersøkelser og tiltaksplan for utfyllingen i havna (Rambøll, 2017: *Uthaug havn – Miljøtekniske undersøkelser og tiltaksplan*). Generelt vurderes risikoen for spredning av slam og partikler fra tiltaksområdet til være liten. Dette med bakgrunn i at utfyllingen skal forgå med grove masser i fjæresonen, noe som vil begrense oppvirvling av sjøbunnen.

Det er påvist metallforurensning enkelte steder i tiltaksområdet som mest sannsynlig stammer fra vaskevannsutslipp fra Uthaug sementstøperi. Som et avbøtende tiltak for å unngå spredning av forurensede partikler under utfyllingen, skal en mindre del av tiltaksområdet tildekkes med fiberduk og sand før utfyllingen (trinn 1). Dette tiltaket vil også begrense spredningen av rene partikler fra området. Tillatelse til dette tiltaket (trinn 1) er altså som nevnt over allerede gitt av Fylkesmannen (februar 2019).

I tillegg til tildekking av forurenset sjøbunn, har konsulenten anbefalt at det etableres en voll av grov masse rundt utfyllingsområdet, og at utfyllingen foregår ved fjære sjø for å hindre spredning av partikler bort fra området.

Strømmålinger ved inngangen til havnen ble utført av Havbrukstjenesten i 2015 og viste dominerende strømetning mot vest/vest- sørvest, og sjelden mot nord og øst.

Geotekniske forhold

Både Rambøll (2015) og Multiconsult (2019) har utført geotekniske vurderinger av stabiliteten for oppfyllingstiltaket i forbindelse med utvikling av sjøområdet. Rambøll sine undersøkelser ble gjort i forbindelse med utarbeidelsen av reguleringsplan for et større planområde i Uthaug havn, mens de senere geotekniske vurderingene i regi av Multiconsult, er lagt til grunn for stabilitetsvurderinger for planlagte tiltak i henhold til gjeldende regelverk.

Planstatus

Området er en del av et område som i 1992 ble regulert til industriområde (PlanID 1621199201 *Uthaug sentrum*). På grunn av de geotekniske forholdene på stedet, ønsker ikke kommunen å fylle ut den nordlige delen av det området som ble regulert til industri. Området det ikke er ønske om å fylle ut er markert med blå skravur i figuren over.

Høring

Søknaden har ligget ute på høring i perioden 20.02. – 15.03.19 hos aktuelle sektormyndigheter, naboer og andre aktuelle høringsparter. Søknaden har også blitt kunngjort i Adresseavisen og Fosna-Folket, og lagt ut på hjemmesiden til Fylkesmannen og Ørland kommune.

I forbindelse med høringsrunden har Fylkesmannen mottatt følgende høringsuttalelser:

- *Fiskeridirektoratet region Midt (brev datert 15.03.19);*

I Fiskeridirektoratets kartverktøy er det registrert flere rekestrålfelt i Bjugn fjorden, rett nord for Uthaug havn. Det nærmeste feltet ligger ca. en km fra det omsøkte tiltaket. Det er også registrert et fiskeområde for passive redskap som dekker store deler av sjøen utenfor havnen, lokalisert ca. 600 m fra tiltaksområdet. Her drives det hovedsakelig fiske med garn og juksa på torskearter som torsk,



sei, hyse og lyr, og fiske på breiflabb. Fiskefeltet er også beiteområde for ovennevnte arter gjennom hele året.

Fiskeridirektoratet sine registreringer (oppdatert i 2017) viser at to lokale yrkesfiskere bruker dette fiskefeltet, og ca. 40-50 fritidsfiskere fra Ørland kommune og nabokommunene. Nærmeste kartlagte låssettingsplass for sild og brisling ligger ca. 900 m vest for det omsøkte området. Denne låssettingsplassen ble kartfestet i 2001, og det foreligger ikke opplysninger om nåværende bruk. Om lag 2,5 kilometer vest for tiltaksområdet er det registrert et relativt stort område med skjellforekomster, fra øya Kisteinen til Sandholman mot sørvest.

Det er ikke registrert akvakulturlokaliteter i nærheten av Uthaug havn.

Når det gjelder marint biologisk mangfold er det registrert ett gytefeltet for torsk i Grandefjæra naturreservat, ca. 2,5 km (i luftlinje) sørvest for Uthaug havn. Gytefeltet er klassifisert av Havforskningsinstituttet som mindre viktig.

I Naturbase er det registrert bløtbunnsområder av svært viktig verdi inne i tiltaksområdet. Det opplyses i søknaden at store deler av dette bløtbunnsområdet vil bli ødelagt som følge av tiltaket, men at det kun utgjør en liten del av det totale bløtbunnsområdet i Bjugn fjorden. I Fiskeridirektoratets karttjeneste er det *ikke* registrert ålegressenger i nærheten av Uthaug havn. Rambøll har imidlertid kartlagt en liten forekomst av ålegress vest for moloen i forbindelse med en konsekvensutredning for naturmiljø (2015). Det er registrert en korallforekomst ca. 2,7 km nord for tiltaksområdet som senest ble verifisert i 2010. En kjenner ikke til eventuell utbredelse av forekomsten.

Basert på grundige kartlegginger av biologisk mangfold, samt sedimentundersøkelser i forbindelse med utfyllingstiltaket, vil risikoen for spredning av partikler og miljøgifter fra tiltaksområdet vurderes å være liten. Eventuell spredning bort fra tiltaksområdet vil også begrenses av moloen som omringer havnen. Imidlertid vil det alltid foregå en viss oppvirvling og spredning i slike tiltak. Tatt i betraktning at hovedstrømregning ved utgangen til havnen går mot vest/vest-sørvest vil tiltaket kunne komme i konflikt med låssettingsplassen vest for havnen. En ber derfor om at det tas hensyn dersom det står sild/brisling låssatt under utfyllingsarbeidene.

Med bakgrunn i ovennevnte vurderer en at tiltaket ikke vil komme i konflikt med de interesser direktoratet er satt til å ivareta da registrerte fiskeriinteresser i nærheten befinner seg utenfor havnen, og det er god avstand til nærmeste gytefelt og korallforekomst.

- *Kystverket Midt Norge (brev datert 26.03.19);*

Tiltaket anses å være i samsvar med gjeldende reguleringsplan for området. Basert på opplysningene om at fyllingen ikke skal strekke seg utenfor avsatt reguleringsformål for industri, har Kystverket ikke innvendinger til at det gis nødvendige tillatelser til sjøfylling på det grunne havneområdet. Det forutsettes at arealet skal benyttes til næringsbasert fiskeriformål og i samsvar med tinglyste grunneiererklæringer for området, inngått i forbindelse med og som forutsetning for statlig havneutbygging på Uthaug.

Eventuelle senere bygg og kaier i dette området bør ikke tillates før det foreligger en detaljplan for området. Plassering av eventuelle kaifronter bør da fastsettes nord-vestover i forhold til faktiske utmudra dybder og definerte behov for bruken av landarealet. Deler av det omsøkte arealet, som definert statlig havneområde, er klausulert til fiskeriformål, gjennom avgitte erklæringer.



Basert på opplysninger om utførelse av utfyllingen som omtalt over, kan man for Kystverket sin del gi nødvendig tillatelse etter forurensningsloven og for omsøkte tiltak i sjø. Tiltaket krever imidlertid tillatelse etter havne og farvannslovens § 28 og skal etter gjeldende regelverk behandles og innvilges av Kystverket.

Dersom Fylkesmannen finner grunnlag for å gi den aktuelle tillatelsen, må vedtaket oversendes Kystverket Midt-Norge for sluttbehandling etter havne og farvannsloven § 28. Dersom tegninger/ grunnlagsdokumentasjon eventuelt endres, ber en om at dette også legges ved hit samtidig.

Ørland kommunen har ikke hatt kommentarer til mottatte høringsuttalelsene.

Fylkesmannens vurdering og begrunnelse

Fylkesmannen skal vurdere om vi på bakgrunn av søknaden kan gi en tillatelse til tiltaket etter forurensningsloven og forurensningsforskriften. Vurdering etter forurensningslovverket skal også omfatte en vurdering opp mot vannforskriften § 12 og naturmangfoldloven §§ 8-12, jf. § 7.

Tillatelse til utfylling i sjø kan gis med hjemmel i forurensningsloven § 11. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket vil medføre på andre områder (jf. forurensningsloven § 11, femte ledd). Ved fastsettingen av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

Denne tillatelsen tar utgangspunkt i at Fylkesmannen, som nevnt innledningsvis allerede har gitt tillatelse til tildekking av de aktuelle sjøarealene først med fiberduk og deretter med et 20 cm tjukt lag med sand (trinn 1) (UTSEM, tillatelse datert 07.02.2019).

Geotekniske forhold

Rambøll sine geotekniske undersøkelser (2015) er utarbeidet for mer omfattende fyllingsalternativer i Uthaug havn (jf. reguleringsplanen). Undersøkelsene viste at utfylling over større arealer kan være utfordrende mhp. løsmassene sin bæreevne. Av den grunn har kommunen valgt å redusere omfanget av tiltaksområdet for utfyllingen og kun fylle ut området som har tilstrekkelig stabilitet. I ettertid er det gjort videre geotekniske vurderinger av stabilitet av Multiconsult (mars 2019).

Fyllingen skal anlegges i et område som består av et 2 m tykt topplag av skjellsand over bløt til middels fast leire med mektighet på ca. 7-12 m. Grunnen har for liten skjærfasthet til å tåle full oppfylling i ett trinn. Konsulenten har derfor konkludert med at utfylling må utføres trinnvis med tilstrekkelig ventetid mellom trinnene. Dette for å ivareta stabiliteten under oppfylling, og sikre at konsolidering fra forgående oppfylling gir nødvendig styrkeøkning i det øvre laget av grunnen. Det er foreslått fyllingsetapper med ca. 2-3 måneder oppholdstid. Det vil være behov for poretrykksmålinger under anleggstiden, for å dokumentere at videre oppfylling kan utføres med tilstrekkelig stabilitet.

Utfyllingsmasser – betong

Kommunen har ønske om å bruke sprengstein, betongmasser og løsmasser fra andre kommunale prosjekt som fyllmasser.

Overskuddsmasser som jord og steinmasser fra bla. samferdselsutbygging og andre anleggsarbeider vil normalt anses som næringsavfall. Likeledes anses betong- og teglavfall fra rive- og rehabiliteringsprosjekter som næringsavfall. Forurensningsloven inneholder regler om håndtering av slike masser.



Generelt følger det av forurensningsloven § 32 første ledd at *næringsavfall* i utgangspunktet skal bringes til lovlig avfallsanlegg. Bestemmelsen åpner imidlertid også for at avfall kan "*gjenvinnes eller brukes på annen måte*". Med alternativet "*brukes på annen måte*" menes bruk der avfallet tjener et nyttig formål ved å erstatte anvendelsen av andre materialer som ellers ville blitt benyttet. Dette innebærer at betongavfall kan erstatte pukk e.l. i forbindelse med bygge- og anleggstiltak som skal gjennomføres uansett. Betongmassene må være egnet for formålet, og mengden betongmasser som benyttes må stå i forhold til behovet for masser. At avfallsprodusenten sørger for at avfall blir gjenvunnet er ofte en god løsning der forholdene ligger til rette for det. Slik disponering er i tråd med målsettingen om økt gjenvinning og omstilling til en sirkulær økonomi.

Ørland kommune har i utgangspunktet søkt om å få benytte betongmasser til utfyllingen som allerede ligger på land på eiendommen. De aktuelle betongmassene er opplyst å være rivingsmasser fra et betonggulv, armering og avfall har blitt fjernet og kvaliteten av betongen er dokumentert. Analyseresultatene viser at det *ikke* er påvist overskridelser av grenseverdier gitt i Faktaark M-14-2013 fra Miljødirektoratet.

Rambøll har i sin risikovurdering vist til enn rapport fra SINTEFF fra 2006. (jf. SINTEFF ra 2006). Her konkluderes det med at tungmetaller fra betong, slam og vaskevann *ikke* er et problem for gjenbruk av betongrester i utfyllinger. Dette på bakgrunn av at tungmetallene er sterkt bundet til partikler, og at det generelt er en svært lav andel av tungmetallene (< 1%) som er vannløselige. Rambøll anser det som liten risiko for at metallene frigjøres fra kompaktert slam og betongrester på land. Av den grunn anses det derfor ikke som nødvendig å undersøke betongmassene som ligger på land i dag. Disse massene utsettes kun for sjøvann under ekstremvær med springflo, og massene medfører derfor ikke betydelig fare for forurensning. Ifølge Rambøll er det derfor kun slammet som ligger i sjøen som medfører fare for forurensning. På bakgrunn av dette er det kun miljøtilstanden i *sedimentene* som er undersøkt i risiko- og tiltaksvurderingen fra Rambøll (2018). ***Disse sedimentene skal som kjent UTSEM dekke til med duk og sand før selve utfyllingen i regi av Ørland kommune skal gjennomføres.***

Det stilles vilkår om at det kun er ikke-forurensede masser som tillates brukt i utfyllingen. Fylkesmannen har ikke fått klargjort om kommunen fortsatt vil benytte betongmassene i utfyllingen nå som ferdigstillingen av saken har dratt noe ut i tid. Det stilles uansett vilkår i tillatelsen knyttet til eventuell bruk av betongmasser, og da med bakgrunn i faktaarket M-14/2013 (sist oppdatert november 2019) (jf. punkt 3.2).

Miljøtekniske undersøkelser – forurensning

Det er tatt sedimentprøver på 5 stasjoner (UT1 – UT3, U3 og U5) i 2017 (Rambøll) i det aktuelle fyllingsområdet. Prøvene er analysert for relevante tungmetaller og miljøgifter, samt TOC. Rambøll har også tidligere tatt 6 blandprøver av sedimentet fra fjæresonen (U1-U5 og S6) (2014 og 2017). To av disse prøvene ble tatt fra området som er synlig påvirket av sementslam som følge av utslipp fra UTSEM sin aktivitet i området (U3 og U5). Det er påvist konsentrasjoner av sink og kobber opp til tilstandsklasse III og V i de to prøvene U3 og U5. Analyseresultatene viser at det er kun i området som er visuelt påvirket av sementslam, at det er påvist forhøyede konsentrasjoner av metaller. I øvrige sedimentprøver tilsvarte konsentrasjonen av alle metaller tilstandsklasse I eller II. Konsulenten antar derfor at metaller i sedimentet skyldes utslipp fra UTSEM. Med grunnlag i analysene tyder det også på at metallene fra betongrestene og sementslam *ikke* har vært utsatt for nevneverdig spredning og at tilstanden i andre deler av fjæresonen eller havna ikke er påvirket i betydelig grad av utslippene til UTSEM (Rambøll 2018).



De forurensningsmessige forholdene knyttet til sjøsedimentene og gjennomføring av tiltak i sjøen er grundig vurdert og omtalt i Fylkesmannen sin tillatelse gitt UTSEM, og omtales ikke videre her. Ettersom de forurensede sedimentene påvirket av utslipp fra UTSEM sin virksomhet, først skal dekkes til med fiberduk og sandlag, vil det innebære at spredningen av miljøgifter vil være svært begrenset under de omsøkte utfyllingsarbeidene. Analyseresultatene og beregningene som er gjort, viser også at spredningen av metaller vil reduseres betydelig av tildekkingslaget som skal etableres før selve utfyllingen. Siden andelen leire er liten i sedimentene i utfyllingsområdet, er det liten risiko for spredning av denne fraksjonen.

Grunnforurensning

Området er ikke registrert i Miljødirektoratets database over eiendommer med forurenset grunn, «Grunnforurensningsdatabasen». Databasen er endret slik at kommunen eller kommunens konsulent selv oppretter egne lokaliteter og legger inn data. Fylkesmannen får melding om dette og godkjenner innleggingen før denne blir synlig i databasen. Data leveres på importformat, som finnes på <http://grunnforurensning.miljodirektoratet.no>. Her finnes også oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til databasens retningslinjer og nødvendig veiledningsmateriale (jf. vilkår 4).

Vurdering etter vannforskriften

Ifølge vannforskriften § 4-6 skal tilstanden i overflatevann og grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.

Vannforskriften § 12 gir åpning for ny aktivitet eller nye inngrep som likevel i en liten grad kan påvirke tilstanden i resipienten negativt. Det kan tillates forringelse fra svært god til god økologisk tilstand forutsatt av visse vilkår er oppfylt.

I Vann-Nett er vannforekomsten *Uthaug havn* (0321010300-4-C) antatt å ha *god* økologiske tilstand, men med lav pålitelighetsgrad, og ukjent kjemisk tilstand. Vannforekomsten oppgis å være i liten grad påvirket av diffus avrenning fra havneaktivitet, og fysiske endringer grunnet havneanlegg og molo. Registrerte påvirkningskilder oppgis å ha liten effekt og vannforekomsten er dermed satt med ingen risiko.

Tiltaket det her søkes om tillatelse for er vurdert til ikke å komme innunder unntaks-bestemmelsene i vannforskriften § 12. Fylkesmannen vurderer det slik at tiltaket er av en slik art at det er mulig å handtere eventuelt utslipp slik at bestemmelsen i § 4 i vannforskriften kan overholdes, og målene i forvaltningsplanen kan oppnås. Gitte vilkår i tillatelsen vurderes å kunne begrense påvirkningen på vannkvaliteten under selve anleggsperioden til et akseptable nivå for et begrenset tidsrom.

Vurdering etter naturmangfoldloven

Ifølge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Nedenfor følger en vurdering av tiltaket iht. lovens retningslinjer.

§ 8 – kunnskapsgrunnlaget

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.



Ifølge Miljødirektoratet sin Naturbase er det registrert gyteområde for torsk i Grandvika, som ligger ca. 2 km sørvest for tiltaksområdet i luftlinje. Yngleområdet er begrenset til områder dypere enn 20 m vanndyp. Nærmeste vassdrag (Botngårdelva) med bestander av sjøvandrende laksefisk ligger 8 km unna Uthaug havn. Omsøkte tiltak synes ikke å utgjøre noe negativ risiko for nevnte lokaliteter.

Det er ikke registrert lokaliteter for akvakultur i umiddelbar nærhet til Uthaug havn. De nærmeste anleggene ligger ca. 9-11 km unna nord for havna i Valsfjorden og ved Havsundet (Lerøy Midt AS). Det fiskes med både aktive og passive redskap inne i Bjugn fjorden og områdene utenfor. Aktive redskap benyttes i områdene lenger inn i fjorden.

Ifølge Naturbasen er det ikke registrert viktige hardbunnsområder i fjæresonen i området, og det er ikke registrert viktige naturtyper innenfor planområdet. I nærheten av tiltaksområdet er det imidlertid registrert flere viktige bløtbunnsområder som er en del av våtmarkssystemet på Ørlandet, som består av fire grunne kystområder: Innstrandfjæra, Hovsfjæra, Kråkvågsvaet fuglefredningsområder og Grandefjæra naturreservat. Disse bløtbunns- og gruntvannsområdene er viktige beiteområder for mange fuglearter (verdisatt som A lokaliteter). Det er ikke kjent noen spesielle artsforekomster av forvaltningsmessig interesse. Det er for øvrig registrert en mindre forekomst av ålegras vest for moloen som ligger nord-vest for tiltaksområde. Området skal gjøres inngrep i er ikke kategorisert med spesielle naturverdier eller naturtyper i Miljødirektoratet sin Naturbase.

Fjære- og gruntvannsområdene på Uthaug havn synes å ha en begrenset betydning for trekkende vadefugler. For enkelte arter av andefugler, spesielt ærfugl, representerer imidlertid havnebassenget på Uthaug et viktig overvintringsområde. I perioden etter år 2000 er det jevnlig registrert et overvintringsantall på 50 – 200 individer. Også havelle og andre arter av dykkere benytter området jevnlig i vinterhalvåret, men i et begrenset antall (Rambøll 2015). Det er ikke kjent om ærfuglene som overvintrer i dette området er lokale hekkefugler, eller om dette er fugler som kommer trekkende fra hekkeområder i Østersjøen, jf. Rambøll, 2015.

§ 9 – føre-var-prinsippet

Når det treffes en beslutning uten at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger den kan ha for naturmiljøet, skal det tas sikte på å unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet

Tiltaket skal følges opp med overvåkning av turbiditet i vannforekomsten koblet til sprednings-reducerende tiltak. I tillegg er tidsrommet for gjennomføringen av tiltaket satt utenfor de periodene viktig naturmangfold benytter området. Fylkesmannen har derfor ikke lagt særlig vekt på føre-var-prinsippet. Med bakgrunn i dette mener vi at risikoen for irreversibel skade på naturmangfoldet i vannforekomsten over tid skal være liten.

Fylkesmannen vurderer kunnskapsgrunnlaget for tiltaket som tilstrekkelig. Ved tiltak i sjø er det alltid en risiko for økt partikkelspredning som potensielt kan medføre skade på miljøet. Fylkesmannen er ikke kjent med at det eksisterer viktig eller truet naturmangfold innenfor eller like ved tiltaksområdet. På bakgrunn av dette samt omfanget av tiltaket, vil tiltaket mest sannsynlig ikke medføre skade av miljømessig betydning. Selve anleggsperioden skal gjennomføres i løpet av en periode på 4 år, fram til utgangen av 2024.

Med bakgrunn i dette mener vi at risikoen for irreversibel skade på naturmangfoldet i vannforekomsten utenfor tiltaksområdet over tid skal være liten.



§ 10 – økosystemtilnærming og samlet belastning

En påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for.

Resipienten i området er klassifisert til å ha *god* økologisk tilstand og Fylkesmannen forventer ikke at en tildekking i sjøen vil påvirke dette vesentlig. Da tiltaket er av kortvarig og begrenset omfang mener vi at konsekvensene av utslippet vil være begrenset om det gjennomføres på den delen av året med lavest biologisk aktivitet. Samlet vurderes området innenfor moloen og strandområdet i Uthaug havn til middels verdi. Grunnlaget for verdivurderingen er hovedsakelig området sin betydning for overvintrende andefugler, samt vannforekomsten.

Resipienten er karakterisert til å ha god økologisk tilstand og det er forventet å oppnå god kjemisk tilstand. Belastningen av dette tiltaket, utført som gitt i vilkårene til utslippstillatelsen, vil mest sannsynlig på sikt kunne bidra til en bedring av forholdene og ikke medføre en ytterligere belastning.

§ 11 – kostnadene ved miljøforringelse

Det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder. Bedriften må derfor følge opp utslippet og resipienten med målinger av sentrale parametere. Hvis det viser seg at belastningen fra driften blir for stor, må bedriften ta kostnadene med forbedringstiltak, evt. ekstra rensetrinn.

§ 12 – miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det skal tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikk og lokalisering som ut fra en tidligere, nåværende og framtidig bruk av naturmangfoldet og økonomiske forhold gis de beste samfunnsmessige resultatene.

Tiltakshaver plikter å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Anlegget skal benytte best tilgjengelige teknikker så langt som råd, når dette ikke medfører urimelige kostnader. Det kreves at en i anleggsfasen brukes mest mulig skånsomme metoder, slik at tiltaket ikke medfører unødvendig omfattende forurensing.

Konklusjon

Fylkesmannen har vurdert søknaden og opplysningene som har fremkommet under behandlingen og gir Ørland kommune tillatelse etter forurensningsloven til utfylling som omsøkt og på vedlagte vilkår.

Tiltaket skal gjennomføres i løpet av den perioden av året det er lavest biologisk aktivitet i sjøen.

Frister i tillatelsen

Tiltak	Frist	Vilkår nr.
Kontroll- og overvåkningsprogram	Før oppstart	9.1
Registrering av tilgjengelig data i databasen Grunnforurensning og Vannmiljø	Senest 6 uker etter endt tiltak	4. og 9.3.
Innsending av sluttrapport	Innen 3 mnd. etter endt tiltak	9.2.

Ansvarsforhold

Ørland kommune er ansvarlig for at tiltaket utføres i henhold til denne tillatelsen. Brudd på utslippstillatelsen et straffbart etter forurensningsloven § 78 og § 79.



Denne tillatelsen fritar ikke Ørland kommune fra å innhente nødvendige tillatelser for andre sider av virksomheten som f. eks arbeidsmiljø, brann og eksplosjonsvern m.m.

Denne tillatelse fritar ikke Ørland kommune for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jfr. forurensningsloven § 10, annet ledd. At forurensning er tillatt utelukker ikke erstatningskrav for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56. Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Krav om endringer kan stilles både fra forurensningsmyndighetene og fra bedriften. En eventuell endringssøknad skal foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført. Tillatelsen kan tilbakekalles eller endres jf. forurensningsloven § 18.

Regelhjelp

For informasjon om regler som kan være aktuelle for virksomheten/bedriften, viser vi til Miljødirektoratet sine hjemmesider www.miljodirektoratet.no og www.miljokommune.no.

Ved levering av farlig avfall må virksomheten sørge for å etablere en elektronisk profil på www.avfallsdeklarerer.no. Miljødirektoratet har utarbeidet «Brukerveiledning til avfallsdeklarerer.no, M-355/2015». Den kan lastes ned fra www.miljodirektoratet.no.

Vedtak om gebyr for saksbehandlingen

I henhold til forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kap. 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven, skal Fylkesmannen ta gebyr for behandling av tillatelser og kontroll/tilsyn etter forurensningsloven.

Varsel om gebyrsats ble sendt Ørland kommune i brev datert 21.02.2019. Vi kan ikke se at vi har fått noen kommentarer til dette varselet.

På bakgrunn av opplysninger som bedriftene har gitt i søknaden, samt tidsbruk på søknaden, er arbeidet med tillatelsen plassert under **gebyrsats 6**, jf. forurensningsforskriften §§ 39-4. Det betyr at bedriften må betale et gebyr på **kr. 33 300,-** for saksbehandlingen².

Faktura med innbetalingsblankett til bedriften vil bli ettersendt av Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes om Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

² Gebyrsats for inneværende år, 2020 er brukt.



Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Fylkesmannen også kunne gi på forespørsel.

Kopi av dette brev med vedlegg er sendt berørte i saken.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
seksjonsleder
Klima- og miljøavdelingen

Torill Espedal
seniorrådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

- 1 Tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø - sørlige delen av Uthaug havn - 74/323 - Ørland kommune

Kopi med vedlegg til:

ABU, Aksjon bevar Uthaug v/Signe Storlien
Lund

Kystverket Midt-Norge
AS Uthaug Sementstøperi
Uthaug fiskarlag
Fosen Naturvernforening
Fiskeridirektoratet

Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Rundøra 3	7142	UTHAUG
Ytre Ringvei 32	7100	RISSA
Pb. 185 Sentrum	5804	BERGEN