

Møteinnkalling

Utvalg: Osen formannskap
Møtested: Kommunehuset Buholmråsa
Møtedato: 17.02.2016
Tid: 10:30

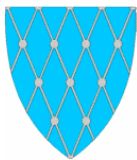
Forfall meldes til sentralbordet, tlf. 72578200, som sørger for innkalling av varamedlemmer.
Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:		
Navn	Funksjon	Representerer
Per Asbjørn Rødøy	Medlem	OS-KRF/V
Oddbjørn Ovesen	Medlem	OS-AP
Line Stein	Varaordfører	OS-SP
Solvår Anita Johansen	Medlem	OS-BYS
John Einar Høvik	Ordfører	OS-AP

Saksnr	Sakstittel	Lukket
	Referatsaker:	
	Politiske saker:	
PS 2/16	Høring - endring av kommunale næringsfond	
PS 3/16	*****	X
	Orienteringssaker:	

Steinsdalen, den 10.02.2016

John Einar Høvik
Ordfører

**SAKSFRAMLEGG**

<i>Saksnr</i>	<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>
2/16	Osen formannskap	17.02.2016

Saksbehandler: Jørn Pedersen

HØRING - ENDRING AV KOMMUNALE NÆRINGSFOND**Sakens bakgrunn og innhold:**

Fylkesutvalget i Sør-Trøndelag har i møte 26. januar 2016 vedtatt å utrede ordningen med kommunale næringsfond. Man foreslår å avvikle ordningen med tildeling av midler til kommunenes næringsfond fra og med i år og erstatte den med tildeling av midler til de regionale næringsfond.

Vurdering:

Osen kommune har satset strategisk på støtte til fiskeri og landbruk. Det har vært en stor suksess og vi har klart å opprettholde fiskerinæringen på et godt nivå, samt vi har klart å tiltrekke/fastholde ungdom innen fiskeryrket – næringsfondet har vært en uvurderlig støtte i så måte.

Innen landbruket har næringsfondet gitt støtte ifm etablering av storfjøs, nydyrking av areal og oppkjøp av melkekvoter, slik at man har fått til store enheter med solid økonomi – dette er en ønsket utvikling fra politisk side og næringsfondet har vært sterkt inne her også.

Vi ser en stor risiko for å bli oversett som en liten kommune i en stor region. Vi skal her nevne noen konkrete saker som vi har planlagt å bruke næringsfondet til i 2016:

- Osen har ingen elektriker – vi ønsker å legge til rette for at en elektriker kan etablere seg i kommunen til fordel for både private og næringsliv
- Osen har ingen rørlegger – vi ønsker å legge til rette for at en rørlegger kan etablere seg i kommunen til fordel for både private og næringsliv
- Turistnæringen / overnattingsbedriftene har et stort uutnyttet potensial, som vi vil stimulere til utvikling
- Fortsatt stimulering av landbruk og fiskeri

I forbindelse med den planlagte utbygging av vindmølleparkene på Fosen og kraftlinjen Namsos-Storheia har både kommune og næringsliv nedlagt stort arbeid for å være forberedt på de mulighetene prosjektene gir for lokalt næringsliv. Statnett har uttalt at man ønsker at flest mulig oppdrag skal tilfalle lokale bedrifter.

Næringslivet i Osen har vært mobilisert for å forberede seg - det er utviklet en bedrifts- og tjenestekatalog på norsk og engelsk og bedriftene har utarbeidet prislistor og planer for anskaffelser av maskiner og utstyr. Man har vært veldig bevisst på, at planene måtte være klare til oppstart av prosjektet, men at det ikke skulle gjøres investeringer før prosjektene faktisk ble igangsatt. Anbudsprosessen for kraftlinjen er nå startet opp igjen og avklaring ventes i nær fremtid.

Det er en god dialog mellom næringslivet, Statnett, Osen kommune og de utenlandske tilbyderne.

Namsos-Storheia er en mulighet som vi antakelig aldri vil oppleve igjen og det er synd om næringsfondet blir fratatt muligheten for å støtte småbedriftene økonomisk.

Vi frykter at vi ikke rekker opp i konkurransen om midler, hvis fordelingen av midler skal skje regionalt. Noen av prosjektene nevnt over er veldig små i regional sammenheng, men for Osen og bosettingen i Osen er prosjektene viktige. Vi mener også at vi er nærmest og best egnet til å sette inn midler der de vil ha størst samfunnsmessig effekt.

Det er meget uheldig hvis en innarbeidet ordning, som de kommunale næringsfond er, opphører midt i en pågående søknadsprosess – Osen kommunes næringsfond har søknadsfrist 1. mars og mange søknader har allerede kommet inn.

Rådmannens innstilling:

Det vises til ovenstående utredning.

Osen kommune ber om at den eksisterende ordningen videreføres uendret.



Se egen adresseliste

Vår referanse
201604755-1

Deres referanse

Dato
01.02.2016

Forslag til endring av ordningen med kommunale næringsfond - Høring

Fylkesutvalget i Sør-Trøndelag vedtok i møte 26.01.2016 (sak 16/16) *Handlingsprogram for innovasjon og verdiskaping med budsjett for regionale utviklingsmidler 2016.*

Fylkesrådmannens innstilling i saken omfattet bl.a. et forslag om endring i ordningen med tildeling av midler til kommunale/regionale næringsfond. Komite og fylkesutvalg ønsket å sende forslaget på høring før de vil konkludere endelig i saken. Fylkesutvalget fattet flg. vedtak på dette punktet:

- «Dagens ordning med kommunale næringsfond er et lavterskeltilbud nært innbyggeren og lokalt næringsliv. Skal vi innføre en ny struktur, bør den ha en dokumentert bedre effekt og utgjøre en forskjell. Det er stilt spørsmål om Næringshagene får en enda tydeligere rolle som førstelinje ved eks. regionale næringsfond. Dette bør utredes nærmere. Forslag til endring i ordningen med tildeling av midler til kommunale-/regionale næringsfond som beskrevet og med de beløp som fremgår av vedlegg 2. sendes på høring til kommuner, regionråd og virkemiddelapparat.»

Bakgrunn

Fra 2014 opphørte tidligere ordning med øremerking av midler fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) til kommunale/regionale næringsfond. Det er opp til den enkelte fylkeskommune evt. å bevilge midler til dette formålet. Dette praktiseres ulikt blant fylkeskommunene og en er kjent med at flere har kuttet ut hele denne ordningen mens andre bevilger kun til regionale næringsfond (ikke kommunale).

Alle kommuner i Sør-Trøndelag har de siste årene fått tildelt midler til næringsfond. Kommunene i det distriktspolitiske virkeområdet har fått midler til den enkelte kommune, mens kommunene i Trondheimsregionen får midler til felles regionalt næringsfond for å følge opp tiltak i strategisk næringsplan for Trondheimsregionen. I tillegg er det etablert felles regionale næringsfond i Holtålen/Røros og på Fosen.

Kommunale/regionale næringsfond er den nest største enkeltposten i budsjettet for regionale utviklingsmidler. En betydelig reduksjon av fylkeskommunens totalramme i de regionale utviklingsmidlene de siste tre årene tilsier at også denne posten nå må reduseres. Beløpene til den enkelte kommune blir tilsvarende mindre og det må derfor vurderes om en videreføring av tidligere ordning vil bidra til en optimal ressursbruk av de regionale utviklingsmidlene. I tillegg har samtlige regionråd vedtatt strategiske næringsplaner de siste årene og en omlegging av ordningen antas dermed å understøtte operasjonaliseringen av disse planene. Dette er noe av bakgrunnen for at fylkesrådmannen foreslo at ordningen

Saksbehandler: Ole Harris Hanssen, ole.harris.hanssen@stfk.no,

Postadresse:
Postboks 2350
sluppen
7004 TRONDHEIM

Besøksadresse:
Fylkeshuset
Erling Skakkesgt.14
7004 TRONDHEIM

Telefon: +47 73 86 60 00
Bankkonto: 8601.27.27277
Org.nr.: 938 634 556

E-postadresse:
Postmottak@stfk.no
Internett:
www.stfk.no

skulle legges om til bare å gjelde regionale næringsfond fra 2016. I tillegg melder kommuner som er med i regionale fond at de er svært tilfreds med ordningen, og at det gjør det mulig å gjennomføre større satsinger/prosjekt.

I hht. Forskrift om distrikts- og regionalvirkemidler av 11.12.2013 fastsatt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet, kan fylkeskommunen videredelegere forvaltningen av tilskuddsmidler til «kommuner, regionråd, de nasjonale virkemiddelaktørene og unntaksvis andre rettssubjekter» (§4). I praksis utføres forvaltningen av regionale næringsfond av et regionråd eller av en vertskommune på vegne av flere.

En næringshage er et aksjeselskap med majoritet av private eiere og kan ikke ha en slik forvalterrolle. Deres rolle i denne sammenheng kan være som samarbeidspartner (f.eks. som ansvarlig for førstelinjetjenesten) for kommunene i arbeidet med vekst og nyskaping i næringslivet.

Som vedlegg til budsjettsaken var det lagt fram et eget notat med en vurdering av ordningen (omtalt som vedlegg 2 i vedtaket referert foran). Det er dette notatet som nå sendes på høring og som det bes om innspill på.

Videre behandling

Høringsfristen settes til 20.02.2016 og uttalelser bes sendt til ole.harris.hanssen@stfk.no

I etterkant av høringsfristen vil det bli foretatt en ny vurdering og en egen sak vil bli fremmet for komite for kollektivtrafikk og regional utvikling og deretter fylkesutvalget for endelig behandling.

Vedtaket om høring innebærer for øvrig at tildeling av midler til kommunale/regionale næringsfond for 2016 utsettes i påvente av endelig behandling i fylkesutvalget.

Med hilsen


Karen Espelund
Fylkesdirektør for regional utvikling


Gleny Foslie
Fagsjef

Vedlegg: Notat vedr kommunale/regionale næringsfond – forslag til endring av ordningen

Adresseliste:

- Kommunene i Sør-Trøndelag
- Regionrådene
- Innovasjon Norge Sør-Trøndelag
- SIVA
- Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, Landbruksavd.
- Næringshagene i Sør-Trøndelag

Kommunale/regionale næringsfond – forslag til endring av ordningen

Fra 2014 opphørte tidligere ordning med øremerking av midler fra KMD til kommunale/regionale næringsfond. Det er opp til den enkelte fylkeskommune evt. å bevilge midler til dette formålet. En er kjent med at enkelte fylkeskommuner har kuttet ut hele denne ordningen og noen bevilger kun til regionale næringsfond (ikke kommunale). Noen har imidlertid gjort som STFK og fortsatt bevilget til både kommunale og regionale fond.

Alle kommuner i Sør-Trøndelag har de siste årene fått tildelt midler til næringsfond. Kommunene i det distriktpolitiske virkeområdet har fått midler til den enkelte kommune, mens kommunene i Trondheimsregionen får midler til felles regionalt næringsfond for å følge opp tiltak i strategisk næringsplan for Trondheimsregionen. I tillegg er det etablert felles regionale næringsfond i Holtålen/Røros og på Fosen.

Med unntak av Oppdal er alle kommunene i Sør-Trøndelag deltakere i regionråd:

Fosen Regionråd (*Leksvik, Ørland, Bjugn, Osen, Roan, Rissa, Åfjord*)

Det er utarbeidet et eget strategidokument for regionalt næringssamarbeid på Fosen og Næringsalliansen på Fosen har fått et ansvar for videre oppfølging og gjennomføring.

- Opprettet regionalt næringsfond i 2015 og mottok tilskudd fra STFK på kr 600.000,-

Værnesregionen (*Frosta, Meråker, Stjørdal, Malvik, Tydal og Selbu*)

Kommunene har utarbeidet en felles strategisk næringsplan for Værnesregionen. Næringsalliansen (næringsforeningene og næringsmedarbeiderne i kommunene) bidrar med konkrete tiltak og gjennomføring av planen.

- De tre nord-trønderske kommunene har felles næringsfond. Kommunene i Sør-Trøndelag har vært invitert inn, men har valgt å stå utenfor. STFK har derfor ikke bevilget midler til Værnesregionen.

Orkdalsregionen (*Orkdal, Skaun, Frøya, Hemne, Hitra, Meldal, Rennebu, Agdenes, Snillfjord, Rindal*)

Næringsalliansen i Orkdalsregionen har utarbeidet strategisk næringsplan som skal være en felles regional plan for alle 10 kommuner. Planen er nå under behandling i det enkelte kommunestyre.

- Regionen har meddelt at de har intensjon om å etablere et regionalt næringsfond i løpet av 2016. STFK har ikke bevilget midler til Orkdalsregionen så langt.

Trondheimsregionen (*Malvik, Trondheim, Klæbu, Melhus, Skaun, Orkdal, Midtre-Gauldal, Rissa, Stjørdal og Leksvik*)

Trondheimsregionen har sitt hovedfokus på oppfølging av felles Strategisk Næringsplan. Overordnet mål er å øke regionens andel av landets verdiskaping.

- Opprettet regionalt næringsfond i 2010 og har siden mottatt tilskudd fra STFK. 2015: 1,7mill.kr.

Fjellregionen (*Røros, Holtålen, Alvdal, Tynset, Folldal, Os, Rendalen, Tolga*)

Regionrådet for Fjellregionen driver sitt arbeid med utgangspunkt i vedtektene og Strategisk plan for Fjellregionen, der det er prioritert fem innsatsområder: Næringsutvikling, Rekruttering, Kompetanseutvikling, Kultur og Idrett samt Infrastruktur.

- Så langt ikke felles regionalt næringsfond, men de to sør-trønderske kommunene etablerte regionalt næringsfond i 2012 og har siden mottatt tilskudd fra STFK. 2015: kr 200.000,-

Fordeling 2015

I 2015 ble det bevilget en ramme på 12 mill.kr. til regionale/kommunale næringsfond i Sør-Trøndelag:

Kommuner:	Beløp	Kommuner i ST i reg.fond
Hemne	550.000	
Snillfjord	550.000	
Hitra	550.000	
Frøya	550.000	
Agdenes	550.000	
Bjugn ³⁾	550.000	
Åfjord ³⁾	550.000	
Roan ³⁾	550.000	
Osen ³⁾	550.000	
Oppdal	550.000	
Rennebu	550.000	
Meldal	550.000	
Røros ²⁾	550.000	
Holtålen ²⁾	550.000	
Tydal	550.000	
Selbu	350.000	
Ørland ³⁾	350.000	
Rissa ^{1) 3)}	225.000	
Midtre Gauldal ¹⁾	225.000	
¹⁾ Trondheimsregionen	1.700.000	Trondheim, Melhus, Klæbu, Malvik, Skaun, Orkdal, Rissa og Midtre-Gauldal
²⁾ Holtålen-Røros	200.000	Holtålen, Røros
³⁾ Fosen Regionråd	600.000	Ørland, Bjugn, Osen, Roan, Rissa, Åfjord
Ubenyttede stimuleringsmidler	100.000	
SUM	12.000.000	

Det forventes en søknad fra Orkdalsregionen om tildeling av midler til regionalt næringsfond i 2016, og dersom dette blir realisert så er det kun 3 kommuner i Sør-Trøndelag som ikke blir omfattet av et regionalt fond. Dette er Oppdal, Selbu og Tydal. Selbu og Tydal har som tidligere nevnt full anledning til deltakelse i det regionale fondet i Værnesregionen, dvs. at det i realiteten bare er Oppdal kommune som faller helt utenfor.

Vurdering

I 2013 ble det foretatt en gjennomgang av hvilke tiltak kommunene har prioritert i bruken av midlene (regional utviklingskomite, sak 23/14). Rapporteringen viste at ca. 65 % av midlene har gått til næringsrettede formål og ca. 35 % til samfunnsmessige formål. Av næringsrettede formål er de største bevilgningene gitt til etablererstøtte, til etablerte bedrifter og til entreprenørskapstiltak innen grunn- og videregående skole. Av de samfunnsmessige formålene som er støttet er det først og fremst profilering og markedsføring av områder og stedsutvikling som prioriteres. Tidligere evalueringer viser at midlene har bidratt til å styrke arbeidsplasser i lokalt næringsliv og de har hatt en utløsende effekt på andre midler. De har også bidratt til et lokalpolitisk engasjement i næringsutviklingsarbeidet.

Regionalt samarbeid er ønsket i Sør-Trøndelag og erfaringer gjort andre steder viser også at samarbeid gjennom regionale fond har gitt en tilleggseffekt av satsingen. Det bidrar til økt samarbeid og til mer helhetlig regional næringsutvikling. Regionalt samarbeid er viktig både for å kunne ha tilstrekkelig fagkompetanse og god ressursutnyttelse. Mer midler gir også rom for større satsinger som har betydning for den regionale næringsutviklingen. For å stimulere til dette er det de siste årene avsatt kr 100.000,- som en bonus pr. kommune dersom kommunene legger inn minimum 50 % av de

kommunale fondene i et felles regionalt fond. Utviklingen i Sør-Trøndelag er at en stor andel av kommunene nå er med i regionale fond eller har planer om å bli det. Alle regionrådene er fylkesoverskridende, men det er bare de sør-trønderske kommunene som utløser tilskudd fra STFK.

Kommunale/regionale næringsfond har vært den nest største enkeltposten i budsjettet og en betydelig reduksjon av totalrammen i 2016 tilsier at også denne posten må reduseres. En videreføring av dagens ordning med at alle kommuner utenfor Trondheimsregionen får tildelt midler til egne kommunale næringsfond, synes ikke å være hensiktsmessig når rammen blir så kraftig redusert. Beløpene til den enkelte kommune blir såpass lave at det vanskelig kan forsvares med tanke på optimal ressursbruk av de regionale utviklingsmidlene. En videreføring av ordningen der de skal legge inn 50 % av beløpet dersom de har et regionalt fond, gjør at beløpet til kommunens eget næringsfond blir ytterligere redusert.

I tråd med argumentasjonen foran foreslås det at ordningen legges om til bare å gjelde regionale næringsfond fra 2016. Som en følge av dette vil ordningen med stimuleringsmidler på kr 100.000,- pr kommune og kravet om medfinansiering fra kommunalt næringsfond, falle bort. Nord-Trøndelag fylkeskommune har for øvrig innført tilsvarende ordning for et par år siden og overgangen rapporteres å ha vært vellykket. Primært satser de kun på regionale fond, men Flatanger og Leksvik har valgt å ha kommunale næringsfond. NTFK har akseptert dette og disse kommunene får tildelt midler direkte.

Det har siden oppstart i 2010 vært en egen modell for finansiering av fondet for Trondheimsregionen. Denne baserer seg på at STFKs midler matches 50/50 med egne midler fra kommunene i Trondheimsregionen. Dette foreslås videreført.

Fylkesrådmannen foreslår følgende fordeling 2016:

Støttemottaker	Beløp	Merknad
Fosen regionråd Ørland, Bjugn, Osen, Roan, Rissa, Åfjord	2 100 000	350' x 6
Holtålen/Røros (Fjellregionen)	700 000	350' x 2
Trondheimsregionen Trondheim, Melhus, Klæbu, Malvik, Skaun, Orkdal, Rissa og Midtre-Gauldal	1 200 000	150' x 8
Orkdalsregionen Orkdal, Skaun, Frøya, Hemne, Hitra, Meldal, Rennebu, Agdenes, Snillfjord	3 150 000	Avsetning for å kunne imøtekomme mulig søknad (350' x 9)
Værnesregionen Selbu, Tydal, Malvik	1 050 000	Avsetning for å kunne imøtekomme mulig søknad (350' x 3)
Oppdal kommune	300 000	Direkte tildeling til kommunen inntil videre
SUM næringsfond	8 500 000	

Beløp pr. kommune foreslås differensiert med kr. 150.000,- for de kommunene som inngår i Trondheimsregionen og kr. 350.000,- til kommunene i de øvrige regionene. Pga. overlappende regioner vil enkelte av kommunene (Rissa, Orkdal, Malvik og Skaun) kunne dra fordel av regional prosjektfinsiering fra to ulike næringsfond. Disse kommunene må imidlertid bevilge egne midler for å matche STFKs tildeling når det gjelder Trondheimsregionen. Fylkesrådmannen ønsker å oppmuntre til regionalt samarbeid og foreslår derfor et noe mindre beløp for kommuner som velger å stå utenfor (Oppdal).