



Alle kommuner i Trøndelag

Vår dato:
09.01.2018

Vår ref.:
2018/1065

Deres dato:

Deres ref.:

Samordning av statlige innsigelser til kommunale planer i Trøndelag

Fylkesmannen i Trøndelag skal samordne statlige innsigelser til kommunale planer. Dette har vært en ordning Fylkesmannen i Sør-Trøndelag har hatt som prosjekt siden 2013. Kommunal- og moderniseringsdepartementet viderefører samordningen av statlige innsigelser og gjør dette til en permanent ordning fra 01.01.2018. Dette vil gjelde for alle kommunene i det nye Trøndelag.

Ordningen innebærer at Fylkesmannen har økt ansvar for å bidra til dialog og skal samordne uttalelsene fra alle statsetater, og herunder innsigelser. Fylkesmannen har gjennom dette fått en utvidet samordningsrolle som innebærer en mulighet til å avskjære innsigelser fra statlige etater. Formålet med ordningen er å få til en mer effektiv og målrettet behandling av planer, og et bedre samarbeid mellom kommuner og statlige myndigheter. Det er også et mål å styrke kvaliteten og gjennomførbarheten av kommunale planer.

Fylkesmannen viser til brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet datert 13.12.2016 hvor rammer for samordningen ble gitt. Brevet følger vedlagt. Dette er videreføring, med presiseringer, av tidligere brev av 03.09.2013 fra tidligere Miljøverndepartementet og i brev av 17.03.2015 fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

I tidlig fase – ved oppstart av planarbeidet og utforming av planforslaget, har Fylkesmannen ingen utvidet samordningsrolle, men Fylkesmannen vil arbeide aktivt (internt og sammen med kommunene/Fylkeskommunen) med å utvikle tidlig dialogen og på den måten få avklart uklarheter og eventuelle uenigheter tidligst mulig.

Fylkesmannen vil med dette brevet skissere hva samordningen innebærer for den enkelte kommune og statsetat:

Kommunen

Kommunen skal fortsatt sende høringsbrev med vedlegg til alle aktuelle sektormyndigheter. Det er viktig at planbestemmelser, kartframstilling, planbeskrivelse og konsekvens-utredninger er i samsvar med lov og forskrift. Vi vil her minne om tilbudet fra Kartverket om kvalitetssikring av arealplaner etter plan- og bygningsloven og at det ved høring sendes ett eksemplar av SOSI-fil og pdf-fil til Kartverket Trøndelag på e-post plantrondelag@kartverket.no

Kommunen vil motta en samordnet uttalelse fra staten. Uttalelsene fra fagmyndighetene følger i vedlegg. Kommunen tar på vanlig måte stilling til uttalelsene fra de ulike statsetatene. Ved innsigelser som kommunen ikke ønsker å ta til følge, anbefales først en direkte kontakt mellom kommunen og aktuell sektormyndighet. Fylkesmannen kan bidra ved behov.

Statlige sektormyndigheter

Alle høringsuttalelser skal samordnes av Fylkesmannen. Uttalelse til planprogram og varsel om oppstart sendes direkte til kommunen med kopi til Fylkesmannen. Det skal klart framgå i hvilken grad planen kan komme i konflikt med nasjonalt og regionalt viktige interesser.

De statlige fagmyndigheter sender høringsuttalelse til Fylkesmannen minimum 10 dager før høringsfristen. Vi vil oppfordre myndighetene til å fremheve faglige råd i uttalelsene. Dette er innspill som er særlig viktig for å heve kvaliteten på planen, men som ikke innebærer varsel om innsigelse.

Det forutsettes av kommunen og innsigelsesmyndigheten arbeider aktivt for finne løsninger der det er varslet innsigelse. Sektormyndigheten informerer Fylkesmannen dersom innsigelser trekkes.

Dersom fylkesmannen avskjærer en innsigelse, har Kommunal- og moderniseringsdepartementet mulighet til å avgjøre planen etter plan- og bygningsloven § 11-16 tredje ledd og § 12-13 tredje ledd. Dersom en innsigelsesmyndighet mener at en innsigelse er så viktig at planen bør innkalles etter disse reglene, må dette avklares med det aktuelle fagdepartement, som eventuelt tar saken opp med Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Fylkesmannen

Fylkesmannen samordner uttalelsene i samråd med høringsinstansene og gir en samlet uttalelse til kommunen, der det tas stilling til hvilke innsigelser som skal fremmes. Fylkesmannen kan her avskjære en innsigelse slik at denne ikke blir fremmet for kommunen. Denne myndigheten er lagt til fylkesmannen selv. Det forutsettes at en slik avskjæring skjer i dialog med vedkommende myndighet.

De enkelte statlige myndigheters høringsuttalelser, inkludert innsigelser som er avskåret, skal følge fylkesmannens samlede uttalelse.

Regionalt planforum

Fylkesmannen oppfordrer kommunene til å benytte regionalt planforum som en arena for tidlig dialog og avklaringer.

Mekling i innsigelsessaker

Fylkesmannens rolle som mekler er uendret. Det betyr at fylkesmannen mekler mellom kommunen og det fagorganet som har fremmet innsigelsen.

Utviklingsarbeid og evaluering

Fylkesmannen i Trøndelag vil ha «tidlig dialog med kommunene i plansaker» som ett av seks fyrtårn som vi skal satse spesielt på. Gjennom dette fyrtårnet og samordning av statlige innsigelser til kommunale planer, vil vi invitere både kommuner og statsetater til en utviklingsdialog om hvordan vi kan gjøre planprosesser mer effektive. Vi kommer tilbake til hvordan dette utviklingsarbeidet kan legges opp, og hvordan vi kan evaluere og forbedre samordningsarbeidet.

Med hilsen

Mari Mogstad (e.f.)
Direktør
Kommunal- og justisavdelingen

Alf Petter Tenfjord (e.f.)
Seksjonsleder
Kommunal- og justisavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Vedlegg:

Forsøk med samordning av statlige innsigelser til kommunale planer videreføres i 2017

Likelydende brev til:

Kystverket
Bane NOR SF
Biskopene/bispedømmerådene
Statens vegvesen, region midt
Luftfartstilsynet
Fiskeridirektoratets region midt
Politidistriktene
Sametinget
Kommunene
Avinor AS
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Forsvarsbygg
Mattilsynet
Statsbygg
Direktoratet for mineralforvaltning
Norges vassdrags- og energidirektorat
Oljedirektoratet
Riksantikvaren

Kopi til:

Kartverket Trøndelag v/fagkoordinator
plan/temadata
Trøndelag fylkeskommune