

Region Namdal



FORPROSJEKT

Kystsoneplan for Namdalen



Region Namdal 2017
Ragnar Prestvik, prosjektleder

Innhold og disposisjon

1. Hvorfor lage felles kystsoneplan?
2. Bakgrunn.
3. Mandat
4. Mål for planprosessen
5. Innhold og framdrift
6. Lovkrav – muligheter og begrensninger
7. Status i kommunene
8. Økonomiske og juridiske forpliktelser for kommunene
9. Omfang på og organisering av planprosessen
10. Finansiering av planprosessen
11. Beslutningsgrunnlag

Hvorfor lage felles kystsoneplan?

Begrunnelser for å gjennomføre en planprosess for felles kystsoneplan for Namdalen:

1. Å oppnå en helhetlig forvaltning av sjø- og kystområdene i Namdalen
2. Å synliggjøre de ulike interessene som knytter seg til kystsonen, og avklare hvordan disse interessene skal ivaretas
3. Å sikre Namdalen mulighet til å utnytte potensialet og oppnå vår andel av forventet vekst og utvikling i kystområdene på en forutsigbar og bærekraftig måte
4. Å utvikle god lokal kompetanse i planlegging og utvikling i kystsonen
5. Å etablere mest mulig sømløse overganger mellom kommunene og mest mulig ens praksis på tvers av kommunegrenser
6. Å utvikle et likt digitalt kartgrunnlag for alle kystkommunene
7. Å sikre at hele kystsonen i Namdalen har et oppdatert planverk som gjennom felles planlegging og samtidig planlegging også medfører samtidig rullering hver valgperiode
8. Å være omforent om en kystsoneplan som definerer lokale behov og løsninger og som derved sikrer lokal innflytelse/politisk beslutning
9. Å erkjenne egenverdien av å ha gode, oppdaterte planer som er samordna med nabokommunene og av å innhente felles kunnskap

Bakgrunn

I Byregionprogrammet i regi av Kommunal og moderniseringsdepartementet (KMD) er det definert en del satsingsområder for Region Namdal. Ett av disse er «næringsutvikling basert på naturressurser». Herunder er også *havbruk* satt opp som tema.

I dialog med kommuner og næring har en kommet fram til at en felles kystsoneplan for kyst/sjøområdene i Namdalen er et aktuelt samarbeidsområde. Dette er viktig for å

- ✓ Sikre god og enhetlig forvaltning av sjøområdene i regionen
- ✓ Være best mulig forberedt på å håndtere en sterk og rasktvoksende næringsutvikling
- ✓ Kunne håndtere økende press på bruk av kystsonen

Dette vil både havbruk, fiskeri og andre interessegrupperinger/parter ha nytte av i alle kystkommunene. Det er en stor fordel for næringslivet med enhetlig forvaltning av kystområdene og sømløse overganger mellom kommunene.

Dette forventes av regional planmyndighet, fylkeskommunen, samtidig som det er et tydelig uttrykt behov for å ha gode arealplaner for å kunne utnytte havets- og kystsonenes næringsmessige potensial.

Namdalen har ei lang kystlinje med betydelige arealer i kystsonen – og mange ulike bruksinteresser. I området inngår Namsenfjorden, som er nasjonal laksefjord og dermed har særskilte interesser knyttet til villaks. Det er dessuten betydelige havbruks-, fiske-, ferdsels- og friluftsinnteresser knyttet til regionens kystområder.

Status for kystsoneplaner er gjennomgående tilfredsstillende, men det mangler eller er utdaterte planer i noen kommuner. Det har tradisjonelt vært lavt konfliktnivå knyttet til kystområdene i regionen, men framtidsutsiktene for bruk av kystsonen tilsier at det blir økt press på områdene.

Mulige deltakere i en felles kystsoneplan er alle de kommuner i Namdalen som har kystlinje: Namsos, Fosnes, Namdalseid (NYE Namsos fra 1/1-2020), Flatanger, Nærøy, Vikna, Leka og Høylandet. Det har dessuten vært et sterkt ønske fra namdalskommunene at Osen og Bindal deltar i arbeidet, iallfall som observatører for å sikre mest mulig sømløse overganger mot Kystplan Helgeland og mot en eventuell gjenopptakelse av felles kystsoneplan for Fosen.

Osen har signalisert at de ønsker å delta i felles planarbeid, ikke minst basert på erfaringer med deltakelse i «Kysten er klar». Bindals deltakelse må avklares.

Fra Fosen Regionråd er det også kommet innspill om det kan være aktuelt å tenke felles plan på sikt.

I fellesplanen for de to trøndelagsfylkene; ***Marin strategi 2015-2018 Trøndelag***, legges det vekt på at det er behov for en del avklaringer om bruk av kystarealene:

Noen avklaringer kan gjøres ved å oppdatere fiskeriregistreringer. Dersom kartene ikke er oppdatert, kan det både innebære unødvendige hinder for utvikling av havbruksnæringen og at viktige fiskeriinteresser ikke blir ivarettatt. Prosjektet «Kysten er Klar» la opp til en felles norm for arealplanlegging i sjø i Sør-Trøndelag. For å øke forutsigbarheten, uttrykkes det i den marine strategiplanen at det ***ønskelig å arbeide for å få til en tilsvarende avklaring av felles prinsipper i Nord-Trøndelag.***

Næringslivet har forventninger om tilrettelegging for at de skal kunne utvikle seg videre. Det er antydning inntil en femdobling av havbruksproduksjonen innen 2050. Spørsmålet er hvilke kommuner og fylker som ønsker å delta i denne veksten. Ønsket fra næringa er å ta i bruk større del av kysten. Daglig leder i Midt-Norsk Havbruk, Tore Holand, sa i Region Namdals møte i Nærøy i juni 2014 at arealplaner er en hindring for dette. – Næringsinteresser og fritidsinteresser kan være motstridende og krever politisk prioritering. Godkjennings-/saksbehandlingsordninger er for omstendelig. Næringen sliter med lange prosesser i det offentlige. Kampen vil stå om arealene, uttrykte Holand.

Det er også tidligere arbeidet med en mulig felles kystsoneplan. Ytre Namdal var i 2014 i en forstudiefase for en felles arealplan i sjø. De andre kystsonekommunene skulle inviteres med i dette arbeidet og et planprogram settes i gang. Ytre Namdal skulle ta en koordineringsrolle og invitere aktuelle kommuner med. Da dette ikke ble iverksatt, tok Region Namdal etter sondering med aktuelle kommuner og aktører et initiativ i 2016.

Kommunene og aktuelle interessegrupperinger og parter ble invitert til en workshop i Rørvik 26. oktober 2016 – for å avklare ønsket om og behovet for en felles kystsoneplan.

Med bakgrunn i et felles uttrykt ønske i workshopen om å igangsette en planprosess, besluttet Region Namdal 18. november å gjennomføre et forprosjekt i regi av Region Namdal for å beskrive innhold, framdrift og økonomi knyttet til en mulig felles planprosess.

Region Namdal bekoster og utfører forprosjektarbeidet.

Mandat

Region Namdal ved prosjektleder gjennomfører arbeid med forprosjekt som skal være framlagt og forankret i første halvår 2017.

Prosjektet må definere mål, innhold, framdrift, ressursbehov og økonomi.

Det foreslås å opprette ei **referansegruppe** som kan bistå prosjektleder i dette arbeidet. I referansegruppa prioriteres faginstanser og ressurspersoner som kan sikre faglig og formelt innhold og kunnskapsgrunnlag i prosjektet.

Sammensetting av referansegruppe:

- NTFK, avd. for kultur og regional utvikling (Bjørn Grenne)
- Fiskeridirektoratet (Magny Grindvik Blikø)
- Sjømat Norge (Knut A. Hjelt)
- Val FOU (Kristine Fagerland)
- Nord Universitet (Hans Wilhelm Thorsen)
- Kunnskapssenteret for laks og vannmiljø (Frode Staldevik)
- Kommunene – administrativt (Håvard Hernes)
- Kommunene – politisk nivå (Olav Jørgen Bjørkås)

Forprosjektet må forankres gjennom vedtak i alle kommuner. Vedtaket må innebære tilslutning til selve planprosessen – med de økonomiske og juridiske forpliktelser dette medfører (avklares i forprosjektet). Vedtaket må også definere omfang på planprosessen og forslag til organisering og finansiering.

Hovedprosjekt/planprosess:

Innhold og framdrift i selve planprosessen vil bli definert gjennom forprosjektet.

Det opprettes ei **styringsgruppe** for planprosjektet. Denne består av ordførere eller rådmenn i alle deltakende kommuner. Denne opprettes straks og fungerer gjennom hele planprosessen.

I prosjekt-/planperioden bør det opprettes **ressursgrupper** innenfor aktuelle områder der ulike aktører og interessegrupper blir representert, og involvert.

Finansiering:

I forprosjektfasen tar Region Namdal gjennom «Byregionprosjektet Namdalen i lag» ansvar for gjennomføring og kostnadsdekning, da prosjektet har budsjettert kostnader for innsatsområdet «havbruk». Region Namdals rolle innenfor dette området (næringsutvikling basert på naturressurser) er tidligere drøftet – med konklusjon om at initiering og igangsetting av kystsoneplanlegging kan være en naturlig oppgave/rolle innenfor prosjektet.

Forprosjektet må avklare finansieringsbehov for gjennomføring av selve planprosessen. I og med at dette er et kommunalt planleggingsansvar, må kommunene påregne å bidra med egenandeler i dette. Fiskeridirektoratet inviterte i workshopen til å gi tiltaket status som pilotprosjekt. Dette

medfører imidlertid ikke økonomiske bidrag ut over de faglige bidragene de kan yte. Forprosjektet må også identifisere mulige andre finansieringskilder.

Organisering og framdrift

- Region Namdal v/prosjektleder utarbeider forprosjekt for kystsoneplanlegging i Namdalen.
- Det opprettes ei referansegruppe med faginstanser- og ressurser, jamfør foreslått sammensetting.
- Det opprettes ei styringsgruppe med ordførere/rådmenn i berørte kommuner som medlemmer for hele planprosessen, inkludert forprosjektfasen.
- Det arbeides etter følgende tidsplan:
Forprosjekt: Framlagt og forankret med kommunale vedtak om å gå inn i en planprosess innen 1. juli 2017. Hovedprosjekt/planprosess gjennomføres i perioden 1/7-2017 til 1/7-2019.
- Kostnader med forprosjektet dekkes innenfor budsjettet til Byregionprosjektet Namdalen i lag.
- Det må sikres annen finansiering til gjennomføring av hovedprosjektet/planprosessen.

Kommunene forventer at forprosjektet tydelig beskriver **nytt** kommunene vil ha med en felles plan, og at mulighetene denne gir, må synliggjøres. Samtidig forutsettes det aksept/erkjennelse i kommunene om at en felles plan innebærer at fellesinteresser avklares og besluttes i planen.

Forprosjektet må også beskrive hvem som har myndighet til å fornye planen, om det er mulig å si nei til deltakelse – eller å «melde seg ut».

Referansegruppa har gjennom forprosjektfasen innhentet kunnskap og erfaringer fra referansegruppas deltakere, og fra Troms fylkeskommune/Kystplan Troms ved prosjektleder Stein Arne Rånes som har gjennomført prosess med 23 deltakende kommuner.

Mål for planprosessen

Å få godkjent en felles kystsoneplan for hele Namdalen som er juridisk bindende for kommunene på så vidtrekkende nivå/omfang som det går an å få felles enighet om.

Det er ønskelig med et overordna plandokument som fastsetter hovedprinsippene for hvordan arealene skal utnyttes, for eksempel med:

- Spesielle områder med begrensinger/forbeholdt særlige interesser

Kommunene ønsker forankring så bredt og så tidlig som mulig, og ønsker å informere sine kommunestyre underveis i prosessen – også i forprosjektfasen.

Omfang av planprosessen defineres i vesentlig grad av målene som settes – og status for eksisterende kommunale planer.

- a) Plan- og bygningslovens bestemmelser er retningsgivende for arbeidet. Bestemmelsene om høring og medvirkning fra alle aktuelle parter og interesser må ivaretas.
- b) Det er et mål å involvere alle aktuelle parter – bredt og aktivt
- c) Hver kommune gjør forpliktende vedtak om fellesbestemmelser og overordna mål for hele planområdet – og spesifikt for den delen av planen som gjelder sin kommune.

- d) Nyere, eksisterende planer i kommunene legges inn i planen som de er – eller med tilpasninger der dette er nødvendig for å oppnå en overordna, helhetlig plan og felles holdninger/praksis.
- e) Kommuner som mangler eller må oppdatere planer må før planprosessen starter avklare om dette skal gjøres uavhengig eller som en del av felles plan.
- f) Som hovedprinsipp ønskes en overordna og lite detaljert plan med utgangspunkt i flerbruksområder uten spesielle begrensninger. Enbruksområder avsatt til bestemte formål, og områder med spesielle begrensninger (vern, særinteresser osv) defineres.
- g) Det gjennomføres felles digital framstilling. Allerede eksisterende planer som videreføres inn i felles kystsoneplan, tilpasses valgt digital framstilling.
- h) Det gjennomføres opprydding i grenseområder mellom kommuner med mål om å få sømløse overganger.
- i) En felles kystsoneplan skal ta utgangspunkt i eksisterende planer og felles kunnskap. Kunnskapsgrunnlaget må tilrettelegges og gjøres mer tilgjengelig i planprosessen – med oversikter over eksisterende planer, kartverk og eventuelle begrensninger (vernevedtak, farleder, særinteresser mv).
- j) Der en i arbeidet med felles kystsoneplan ser at det mangler eller er begrenset kunnskap, må en vurdere å søke ny kunnskap innenfor de rammene prosjektet har. Annen ønsket kunnskap kan innhentes ved senere rullinger eller av aktører som har særlig nytte av kunnskapen.

Innhold og framdrift

A. **Forprosjekt: Framlagt og forankret med kommunale vedtak innen 1. juli 2017.**

Prosjektleder og referansegruppe legger opp til en framdrift som tilsier ferdigstilling av forprosjekt primo mai 2017 med mulighet for behandling av forprosjekt og beslutning om planprosessen i kommunene innen 1. juli 2017.
Forprosjektet må definere/avklare graden av juridisk forpliktelse for kommunene
Forprosjektet må avklare kostnader ved planprosess og foreslå finansiering av planprosjektet.

MILEPÆLER:

- Referansegruppa: Oppstart 9/1-2017. Undervegs møte 8/3-2017. Slutt møte 25/4-2017
- Styringsgruppa: Oppstart 1/2-2017. Slutt møte for forprosjekt: Primo mai 2017.
- Undervegs rapportering til kommunestyrene: Mars/april
- Forprosjekt ferdig medio mai 2017
- Saksgrunnlag for behandling og beslutning i kommunene, medio mai 2017.

B. **Hovedprosjekt/planprosess gjennomføres i perioden 1/7-2017 til 1/7-2019**

- Oppstart planprosess – inkl. ansettelse av prosjektledelse august/september 2017
- Planprosess august 2017 – januar/februar 2019
- Høring og beslutning januar/februar-juni 2019

Lovkrav – muligheter og begrensninger

Gjennom plan- og bygningsloven (PBL) er kommunene pålagt ansvar for arealplanlegging både på land og i sjøområder sammen med regionale planmyndigheter (fylkeskommunen) og påse at PBL overholdes. Loven gjelder ut til en nautisk mil utenfor grunnlinje (§1-2).

Planoppgaver av regional eller nasjonal betydning, kan startes av statlig eller regional myndighet – som samordna areal- og transportplanlegging, større sammenhengende natur- og friluftsområder omkring byer og tettsteder, samordna vannplanlegging og kystsoneplanlegging (§3-6)

Kommunene har plankompetansen etter plan- og bygningsloven (PBL), men det blir satt krav til utøving av kompetansen i samme paragraf: *«Alle offentlige organer har rett og plikt til å delta i planleggingen når den berører deres saksfelt eller deres egne planer og vedtak og skal gi planleggingsmyndighetene informasjon som kan ha betydning for planleggingen. Dette gjelder også for Sametinget»*

Prossesser og krav til interkommunal planlegging blir regulert i plan- og bygningslovens kapittel 9:

§ 9-1. Interkommunalt plansamarbeid

§ 9-2. Organisering

§ 9-3. Planprosess og planinnhold

§ 9-4. Overføring til regional plan

§ 9-5. Uenighet

§ 9-6. Gjennomføring og endring

§ 9-7. Plansamarbeid mellom regioner og kommuner

Stortinget (vedtatt ved kongelig resolusjon 12. juni 2015) har fastsatt nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, der det blant annet står:

«Fylkeskommunene og kommunene sikrer tilstrekkelig areal til fiskeri- og havbruksnæringen i kystsoneplanleggingen, og avveier dette mot miljøhensyn og andre samfunnsinteresser.

Arealbehovet ses i et regionalt perspektiv.

I plan- og bygningslovens kapittel 11-5 framgår kravene til kommuneplanenes arealdel:

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Det kan utarbeides arealplaner for deler av kommunens område.

Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Kommuneplanens arealdel skal omfatte plankart, bestemmelser og planbeskrivelse hvor det framgår hvordan nasjonale mål og retningslinjer, og overordnede planer for arealbruk, er ivaretatt.

Plankartet skal i nødvendig utstrekning vise hovedformål og hensynssoner for bruk og vern av arealer. Kommunen kan etter vurdering av eget behov detaljere kommuneplanens arealdel for hele eller deler av kommunens område med nærmere angitte underformål for arealbruk, hensynssoner og bestemmelser, jf. §§ 11-7 til 11-11.

Mer spesifikt på arealer og sjøområder:

§ 11-7. Arealformål i kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel skal i nødvendig utstrekning vise arealformål som er angitt i nr. 1 til 6.

Hovedformålene kan etter behov inndeles i angitte underformål.

Arealformål:

...

1. Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone.

Underformål:

ferdsel, farleder, fiske, akvakultur, drikkevann, natur- og friluftsområder hver for seg eller i kombinasjon.

I områder hvor arealplanen bare angir hovedformål for arealbruk, skal det i nødvendig utstrekning gis bestemmelser som klargjør vilkårene for bruk og vern av arealene, jf. §§ 11-9 til 11-11

...

Det kan fastsettes ulike formål for «vannoverflaten, vannsøylen og bunnen» (§ 11-11, nr 3).

Det er mulig å planlegge for plassering av selve akvakulturanleggene kun i vannoverflata og en slags trappeløsning nedover i vannsøylen for fortøyningene og et stort område på bunnen der det er plass til fortøyningsfestene.

Det kan også i arealdelen tas inn hvilke artsgrupper eller arter av akvakultur som enkeltvis eller i kombinasjon kan etableres (§11-11, nr 7):

- Laks, ørret og regnbueørret
- Andre anadrome fiskearter
- Katadrome fiskearter
- Marine fiskearter
- Bløtdyr, krepsdyr og pigghuder

Status i kommunene

Nord-Trøndelag fylkeskommune uttrykker at kommunene i Namdalen er langt framme når det gjelder kystsoneplanlegging. Mye grunnlagsarbeid er gjort, mange planer er godkjente – og noen er i ferd med å gjennomføre eller avslutte planarbeid. Noen er i startgropa til å revidere sine planer.

En oversikt over arealplaner i sjø:

Kommune	Planperiode	Sist revidert
Flatanger	2016-2026	Vedtatt desember 2016
Namsos	2010-2019	27.1.2011. Ny plan parallelt med felles plan.
Fosnes	2015-2026	26.03.2015
Nærøy	2002-2014	Under arbeid, andregangs høring 2017
Vikna	2010-2014	16.12.2010
Leka	2012-2025	31.03.2013
Namdalseid		Vedtatt 2003
Høylandet		Vedtatt 18.02.2016
Osen		
Bindal		

Omfang på og organisering av planprosessen

Omfang av planprosessen defineres i vesentlig grad av målene som settes – og status for eksisterende kommunale planer.

Når beslutning om felles kystsoneplan er gjort, må det etableres prosjektledelse som skal gjennomføre planprosessen. Styringsgruppa må beslutte om dette skal etableres og lokaliseres i en av deltakerkommunene eller uavhengig av kommunene (sekretariat i framtidig regionråd eller som innkjøpt tjeneste). Det vesentlige er at tjenesten som ytes, er lokal og at en kan dra videre nytte av denne kompetansen. Referansegruppa anbefaler at det ansettes egen prosjektleder som tilknyttes felles sekretariat (Region Namdal eller nytt regionråd) eller en vertskommune. Anslag om prosjektets omfang, avklarer hvor stor ressurs som må avsettes til dette arbeidet. Det er i forprosjektet tatt

utgangspunkt i en helstilling i to år, men dette avhenger av hvilke oppgaver som legges inn i prosjektet.

Nye Namsos, Vikna og eventuelt Høylandet må avklare sitt planleggingsbehov og om dette skal være utført som en del av prosjektet, eller uavhengig av det.

Gjennomføring av prosjektet betinger både plankompetanse og GIS-kompetanse (kartkompetanse). Kompetansen og ressursene som finnes i kommunene, fylkeskommunen eller andre samarbeidsorganer/parter, må benyttes for å få fram så godt grunnlag for som mulig. Fylkeskommunen kan bidra i planprosessen. Det er ønskelig at kommunene bidrar med egeninnsats i prosjektet gjennom deltakelse i ei planleggergruppe og oppfølging/tilpassing av eget planverk.

Det er allerede opprettet ei styringsgruppe bestående av en representant fra hver kommune som deltar i planprosessen. Styringsgruppa deltar både i forprosjektfasen og selve planprosessen. I planprosessen må det vurderes om det er behov for eller ønske om opprettelse av faggrupper som arbeider med ulike temaer. Alle interessenter/grupper som en felles kystsoneplan vil ha betydning for, må defineres og gis anledning til å bli hørt i planprosessen.

Kostnader med og finansiering av planprosessen

Forprosjektet tar utgangspunkt i en helstilling i to år, men dette avhenger av hvilke oppgaver som legges inn i prosjektet.

Det forventes følgende **kostnader** i planprosessen:

Lønn/sos. kostnader prosjektleder 2 år	1.500.000	
Andre prosjektkostnader/drift	500.000	
Kjøp av tjenester (kart, kartlegginger)	1.000.000	
Totalt		3.000.000

Dersom kommuner som må lage ny, eller oppdatere eksisterende plan velger å gjøre planarbeidet selv/i egen regi, kan prosjektlederkostnadene reduseres.

Finansiering (anslag):

Regionale utviklingsmidler/NTFK	800.000	
Kommunale egenandeler	2.200.000	
Totalt		3.000.000

Det foreslås en fastandel på 20 prosent fra hver deltakende kommune til dekning av felleskostnader, resten faktureres den enkelte kommune etter time-/ressursforbruk.

Økonomiske og juridiske forpliktelser for kommunene

Kommunenes økonomiske bidrag (egenandeler) inn i prosjektet vil delvis være definert av den enkelte kommunes planstatus og behov for tjenester fra prosjektet. De kommunene som har nye planer, vil ha mindre behov fra prosjektet enn de kommunene som står foran revidering eller ny plan.

Kommuner som mangler, eller trenger oppdatering på sine planer og således har behov for internt planleggingsarbeid, må avklare om de ønsker å gjøre dette i egen regi eller om dette skal gjøres av

prosjektet/prosjektleder. Hvis kommunen velger å gjøre dette i egen regi, forutsettes det at dette skjer i nært samspill med fellesprosjektet slik at digital framstilling, kartlegginger, kunnskapsinnhentinger, definisjoner mm koordineres og samsvarer med det en tilstreber i felles kystsoneplan.

Nøyaktig beregning av kommunale egenandeler i prosjektet kan ikke defineres på forhånd, men faktureres i henhold til medgått tid/ressurser til bistand fra prosjektet.

Vedtaket må innebære tilslutning til selve planprosessen – med de økonomiske og juridiske forpliktelser dette medfører. Vedtaket må også definere omfang på planprosessen og forslag til organisering og finansiering.

Skal en felles kystsoneplan ha en varig funksjon, må det tilstrebes at de kommunale planene samordnes tidsmessig (varighet) samtidig med den felles planen. Både praktisk, og med referanse til plan- og bygningsloven og kommuneloven, bør planene vurderes en gang hver valgperiode.

Ettersom hver kommune har planleggingsansvaret i sin kommune, og skal vedta egen plan, er felles planperioder og samtidig oppdatering/rullering viktig for å kunne gjøre endringer i kommunene og sikre at felles plan oppdateres parallelt.

Skal en felles kystsoneplan ha en reell funksjon og verdi, bør alle kommuner være med i samarbeidet. Et felles plandokument og sammenhengende kartgrunnlag for hele namdalskysten vil være av vesentlig mindre verdi dersom noen områder mangler.

De økonomiske forpliktelsene for kommunene vil gjelde planprosessen der en forutsetter egenandeler som samsvarer med kommunens andel i og bidrag fra planarbeidet. Ved rullering av felles kystsoneplan må økonomiske forhold avklares på nytt.

De juridiske forpliktelsene for kommunene knytter seg til de lovbestemmelsene som felles planarbeid og kommunenes enkeltplaner bygger på, primært plan- og bygningsloven.

Dersom en kommune ønsker å dispensere fra planen innenfor sin kommune, må øvrige kommuner gis anledning til å uttale seg.

Beslutningsgrunnlag

Med bakgrunn i dette forprosjektet utarbeides et forslag til saksframlegg og beslutningsgrunnlag for de kommuner som skal ta stilling til om de ønsker å delta i felles kystsoneplan.

Beslutningsgrunnlaget skal bygge på følgende forutsetninger:

- Synliggjøring av nytten ved felles kystsoneplan
- Beskrivelse av hvordan planprosessen skal organiseres
- Beskrivelse av hvordan planprosessen skal finansieres
- Oversikt over enkeltkommuners status, og behov for plantjenester fra prosjektet til egen kommune slik at fordeling mellom kommuner blir i samsvar med bidrag og nytte.
- Beslutningsgrunnlaget bygger på en målsetting om at alle kommuner blir med i planarbeidet og forplikter seg til å delta med planleggingsressurser og økonomisk bidrag dersom det skal være hensiktsmessig å utarbeide en felles kystsoneplan.

Styringsgruppa må etter behandling og vedtak i kommunene avklare om det er grunnlag for å gjennomføre felles planarbeid.

Namsos, 11. mai 2017

Ragnar Prestvik
Prosjektleder Region Namdal