



Flatanger kommune

Økonomi og administrasjon Flatanger

«MOTTAKERNAVN»
«ADRESSE»
«POSTNR» «POSTSTED»

«KONTAKT»

Melding om vedtak

Vår ref:
2017/4246-12

Deres ref
«REF»

Saksbehandler
Rita J Holt

Dato
30.06.2017

Kystsoneplan for Namdalen

Vedlagt følger utskrift av saksdokument med vedtak i ovennevnte sak, vedtatt i Flatanger kommunestyre 22.06.2017.

Vår ref. 2017/4246–12 bes oppgitt ved henvendelse

Med hilsen

Rita J Holt
Sekretær



Flatanger kommune

Rådmann i Flatanger

Saksmappe: 2017/4246-2

Saksbehandler:

Rune Strøm

Saksframlegg

Kystsoneplan for Namdalen

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Flatanger Formannskap	28/17	13.06.2017
Flatanger Kommunestyre	21/17	22.06.2017

Rådmannens innstilling

- Flatanger kommune takker nei til å gå inn i et hovedprosjekt med formål om å etablere en felles kystsoneplan for Namdalen med evt. nabokommunene under de forutsetninger som er skissert i forprosjekt; Kystsoneplan for Namdalen. Dette med bakgrunn i at en ikke kan se en tydelig samfunnsmessig gevinst sett opp mot ressursbruk, og det faktum at hver kommune uansett må vedta arealbruken innenfor sine geografiske grenser. Likeledes vektlegges at enkelte kommuner, inkludert Flatanger kommuner, pr. i dag besitter nylig oppdatert vedtatte planer og derigjennom allerede har tatt «sin andel» av kostnad og ressursbruk.
- Flatanger kommune er imidlertid positiv til at det igangsettes et fellesprosjekt, med bruk av felles plankompetanse, i de kommunene som ønsker å/bør revidere sine planer. Dette muliggjør bl.a. at alle Namdalskommuner, inkludert Flatanger, i relativt nær framtid kan gå sammen om å etablere en digital framstilling av alle kommuners kystsoneplaner i ett felles kartblad etter planstandard.

Behandling i Flatanger Formannskap - 13.06.2017

Ingen andre forslag enn rådmannens innstilling ble fremmet.

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt som formannskapetets innstilling til kommunestyret.

Innstilling i Flatanger Formannskap - 13.06.2017

- Flatanger kommune takker nei til å gå inn i et hovedprosjekt med formål om å etablere en felles kystsoneplan for Namdalen med evt. nabokommunene under de forutsetninger som er skissert i forprosjekt; Kystsoneplan for Namdalen. Dette med bakgrunn i at en ikke kan se en tydelig samfunnsmessig gevinst sett opp mot ressursbruk, og det faktum at hver

kommune uansett må vedta arealbruken innenfor sine geografiske grenser. Likeledes vektlegges at enkelte kommuner, inkludert Flatanger kommuner, pr. i dag besitter nylig oppdatert vedtatte planer og derigjennom allerede har tatt «sin andel» av kostnad og ressursbruk.

- Flatanger kommune er imidlertid positiv til at det igangsettes et fellesprosjekt, med bruk av felles plankompetanse, i de kommunene som ønsker å/bør revidere sine planer. Dette muliggjør bl.a. at alle Namdalskommuner, inkludert Flatanger, i relativt nær framtid kan gå sammen om å etablere en digital framstilling av alle kommuners kystsoneplaner i ett felles kartblad etter ny planstandard.

Behandling i Flatanger Kommunestyre - 22.06.2017

På vegne av Sp, H, Ap og V fremmet ordfører følgende omforente forslag til vedtak:

- Flatanger kommune er positiv til at det igangsettes et fellesprosjekt, med bruk av felles plankompetanse, i de kommunene som ønsker å / bør revidere sine planer. Dette muliggjør bl.a. at alle kystkommunene i Namdalen, i relativt nær framtid kan gå sammen om å etablere en digital framstilling av alle kystkommuners kystsoneplaner i et felles kartblad etter ny planstandard. Dette under forutsetning av at alle sentrale kommuner i kystsonen i Namdalen deltar.
- Flatanger kommune har nylig revidert og vedtatt kommuneplanens arealdel for både landområdene og kystsonen. Flatanger kommune har vedtatt sin arealplan etter samme hovedprinsipp som det foreslås benyttet i utarbeidelsen av en felles kystsoneplan for Namdalen. Med dette som grunnlag anser vi at Flatanger kommune sin kystsoneplan kan legges inn i en felles kystsoneplan uten en helhetlig ny behandling.
- For å ta del i arbeidet med å etablere sømløse overganger i grenseområdene, kan imidlertid Flatanger kommunes grenseområder til nabokommuner tas med når planprogrammet skal utarbeides hvis dette anses som hensiktsmessig.
- Dette, samt at Flatanger kommune nylig har brukt store ressurser både administrativt og økonomisk for å revidere sin arealplan, er det helt nødvendig at kostnadsfordelingen i forbindelse med gjennomføring av felles planprosjekt endres og forhandles på nytt i forhold til tidsforbruk pr. kommune.

Ingen andre forslag ble fremmet.

Ved alternativ votering mellom formannskapetets innstilling og ordfører's forslag til vedtak, ble ordfører's forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Vedtak i Flatanger Kommunestyre - 22.06.2017

- Flatanger kommune er positiv til at det igangsettes et fellesprosjekt, med bruk av felles plankompetanse, i de kommunene som ønsker å / bør revidere sine planer. Dette muliggjør bl.a. at alle kystkommunene i Namdalen, i relativt nær framtid kan gå sammen om å etablere en digital framstilling av alle kystkommuners kystsoneplaner i et felles kartblad etter ny planstandard. Dette under forutsetning av at alle sentrale kommuner i kystsonen i Namdalen deltar.
- Flatanger kommune har nylig revidert og vedtatt kommuneplanens arealdel for både landområdene og kystsonen. Flatanger kommune har vedtatt sin arealplan etter samme hovedprinsipp som det foreslås benyttet i utarbeidelsen av en felles kystsoneplan for Namdalen. Med dette som grunnlag anser vi at Flatanger kommune sin kystsoneplan kan legges inn i en felles kystsoneplan uten en helhetlig ny behandling.
- For å ta del i arbeidet med å etablere sømløse overganger i grenseområdene, kan imidlertid Flatanger kommunes grenseområder til nabokommuner tas med når planprogrammet skal utarbeides hvis dette anses som hensiktsmessig.
- Dette, samt at Flatanger kommune nylig har brukt store ressurser både administrativt og økonomisk for å revidere sin arealplan, er det helt nødvendig at kostnadsfordelingen i forbindelse med gjennomføring av felles planprosjekt endres og forhandles på nytt i forhold til tidsforbruk pr. kommune.

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
I	19.05.2017	Saksgrunnlag og forprosjekt kystsoneplan	Ragnar Prestvik
S	22.05.2017	Kystsoneplan for Namdalen	

Vedlegg:

- 1 Forprosjekt kystsone

Bakgrunn for saken:

Region Namdal besluttet i november 2016 å utarbeide et forprosjekt for å beskrive innhold, framdrift og økonomi knyttet til en mulig planprosess for felles kystsoneplan for kommunene i Namdalen som har kystlinje (Flatanger, Namdalseid, Namsos, Fosnes, Høylandet, Vikna, Nærøy, Leka). Dessuten ble Osen og Bindal oppfordret om å delta i forprosjektarbeidet.

Region Namdal ble bedt om å utføre arbeidet med forprosjektet, og prosjektleder Ragnar Prestvik har utført dette i samråd med ei referansegruppe bestående av ulike faggrupper med relevans til temaet.

Representanter fra kommunene, i hovedsak ordførere, har deltatt i styringsgruppe i forprosjektet og forutsettes å utgjøre styringsgruppa også i et hovedprosjekt (planprosessen).

Forprosjektet, med bakgrunn, begrunnelser, mål, oversikter og forslag til framdrift, kostnader og finansiering vedlegges saksutredninga.

Saksopplysninger

Kommunene har ansvaret for å vedta kystsoneplaner i henhold til bestemmelsene i plan- og bygningsloven (PBL). Dette ligger til grunn for forprosjektets beskrivelser.

Status for kommunale kystsoneplaner er samla sett god for regionen, sammenlikna med mange andre regioner. Men det er variasjon i planenes omfang, innretning og gyldighet/varighet. Det er uansett behov for oppdatering av noen planer, eventuelt utarbeidelse av helt nye – mens andre kommuner har helt nye eller ganske nye planer.

Det er ikke noe mål eller ønske fra namdalskommunene om å lage en interkommunal plan, men en felles plan der hvert kommunestyre vedtar planen for sin kommune samt godtar de felles tiltak og retningslinjer som man kommer fram til i planprosessen.

Både referansegruppe og styringsgruppe har i forprosjektfasen vært tydelige på at en felles plan må være til åpenbar nytte for de deltakende kommunene. Det er i forprosjektet gitt følgende begrunnelser for å lage en felles kystsoneplan for Namdalen:

1. Å oppnå en helhetlig forvaltning av sjø- og kystområdene i Namdalen
2. Å synliggjøre de ulike interessene som knytter seg til kystsonen, og avklare hvordan disse interessene skal ivaretas

3. Å sikre Namdalen mulighet til å utnytte potensialet og oppnå vår andel av forventet vekst og utvikling i kystområdene på en forutsigbar og bærekraftig måte
4. Å utvikle god lokal kompetanse i planlegging og utvikling i kystsonen
5. Å etablere mest mulig sømløse overganger mellom kommunene og mest mulig ens praksis på tvers av kommunegrenser
6. Å utvikle et likt digitalt kartgrunnlag for alle kystkommunene
7. Å sikre at hele kystsonen i Namdalen har et oppdatert planverk som gjennom felles planlegging og samtidig planlegging også medfører samtidig rullering hver valgperiode
8. Å være omforent om en kystsoneplan som definerer lokale behov og løsninger og som derved sikrer lokal innflytelse/politisk beslutning
9. Å erkjenne egenverdien av å ha gode, oppdaterte planer som er samordna med nabokommunene og av å innhente felles kunnskap

Det legges opp til behandling i kommunene før 1. juli 2017 i følgende kommuner:

Namsos, Namdalseid, Flatanger, Fosnes, Høylandet, Nærøy, Vikna, Leka, evt i tillegg til Osen og Bindal.

Fra sekretariatet for Region Namdal/referansegruppe i forprosjektet legges det opp til at oppstart av hovedprosjekt krever tilslutning fra alle Namdalskommuner med kystlinje i tråd med følgende forslag til vedtak:

1. kommunestyre slutter seg til mål, innhold og framdrift for kystsoneplan for Namdalen og ønsker å delta i en felles planprosess under forutsetning av at
 - øvrige kommuner deltar
 - kostnader/finansiering blir i samsvar med anslaget i forprosjektet
2. kommune godkjenner at 20 prosent av kostnadene i prosjektet fordeles likt på deltakende kommuner.
3. kommune godkjenner at kommunene belastes etter timeforbruk på sin andel av planleggingsarbeidet.
4. Kommune ønsker at det felles planprosjektet utfører kommunens behov for tilpassing av eksisterende plan til ny, felles plan og (velg det som passer)
 - oppdaterer kommunens eksisterende plan (alternativ tekst: Kommunen utfører selv arbeidet med å oppdatere eksisterende plan)
 - utarbeider kommunens del av felles kystsoneplan (alternativ tekst: Kommunen utfører selv arbeidet med kommunens del av felles kystsoneplan)

Vurdering:

Plan- og bygningsloven forutsetter at kommunen skal ta stilling til behovet for rullering (planstrategi) eller rullere kystsoneplanen/kommuneplanens arealdel en gang hver valgperiode. En felles plan kan bidra til å samordne planenes varighet og rulleringstidspunkt.

Fra overordna myndigheter (stat, fylke) er det uttrykt sterke ønsker om at regionene samler seg om felles kystsoneplaner for å oppnå felles prinsipper for arealplanlegginga i sjø. Planer med bruk av ulike planprinsipper og med ulik varighet/gyldighet kan i seg selv være hinder for mulighet til næringsutvikling i kystområdene.

Det er stort engasjement knyttet til potensialet som ligger i kysten/havet. For Namdalens del vil det være av stor betydning å ha gode, oppdaterte og samordna planverk som bidrar til nødvendige avklaringer om arealbruk og utviklingsmuligheter.

En felles kystsoneplan kan imøtekomme forventningene fra både nærings-, ferdsels-, reise- og verneinteresser samt overordna myndigheter i å ha et avklart og godt begrunna planverk. Det vil også i seg selv være en gevinst for kommunene å ha en helhetlig plan som er godt samordna med naboene.

Osen og Bindal kommuner oppfordres til å delta i planarbeidet for å skape gode overganger til tilsvarende kystsoneplaner i Fosen og Sør-Helgeland.

Rådmannen er likevel i tvil om det er riktig ressursbruk å sette i gang et omfattende prosjekt med formål å få en «felles kystsoneplan» for hele Namdalskysten evt. inkludert nabokommuner i nord og sør. Status pr. i dag er at noen kommuner har relativt nye planer tilpasset dagens planprinsipper, mens andre har planer som i høy grad trenger revidering.

Hver kommune har en forpliktelse til og en rett i h.h.t. plan- og bygningsloven til å vedta mål og plan for arealbruken innenfor sine geografiske grenser. Dette vil fortsatt gjelde selv om det settes i gang en felles planprosess. Flatanger kommune har nylig vedtatt at en fortsatt ønsker å bestå som en egen kommune, og dette forplikter oss, samt gir oss muligheter, mht myndighet i bl.a. arealplanleggingen. Ut fra dette kan ikke rådmannen se at en vil kunne oppnå vesentlige positive effekter gjennom en fellesprosess, der også nylige vedtatte planer i henhold til de respektive kommunestyres ønsker settes «i spill». Å etablere mest mulig sømløse overganger mellom kommunene og mest mulig ens praksis på tvers av kommunegrenser, som er trukket fram som et positiv effekt av felles kystsoneplan, bør kunne sikres i ordinære planprosesser.

Rådmannen ser imidlertid at det for næringsutøvere og andre interessenter i kystsonen vil være en fordel å kunne se større kyststrekninger i sammenheng, og at det ut fra dette kan være en fordel med en digital framstilling av alle kommuners kystsoneplaner i ett felles kartblad. Dette bør kunne løses så snart kommuner med eldre kystsoneplaner har revidert sine planer etter ny standard.

I forslag til vedtak fra sekretariatet/referansegruppe/styringsgruppe i forprosjektet er det foreslått at kommunene godkjenner at 20 prosent av kostnadene i prosjektet fordeles likt på deltakende kommuner, og at kommunene videre belastes etter timeforbruk på sin andel av planleggingsarbeidet.

Hovedprosjektet er totalt kostnadsberegnet til kr. 3 mill, hvorav en forventer at regionale utviklingsmidler/NTFK finansierer kr. 800.000 og resterende fra kommunene. Avhengig av om de to nabokystkommunene i tillegg til kystkommunene i Namdalen deltar, vil «grunnkostnaden» til den enkelte kommune beløpe seg til +/- kr. 60.000. I tillegg kommer fakturerte timer pr. kommune. Videre er det umulig å kunne gjennomføre enn slik prosess uten betydelig involvering og bruk av administrative ressurser i den enkelte kommune.

I nylig gjennomført planprosess i forbindelse med revideringen av kommuneplanens arealdel, har Flatanger kommune brukt anslagsvis kr. 400.000 i ekstern kostnad i tillegg til betydelig administrativ innsats.

Rådmannen mener ut fra dette at Flatanger kommune allerede har tatt kostnaden, samt stiller med en oppdatert og nylig vedtatt kystsoneplan, som uten ytterligere tilpasninger kan legges inn i et

felles plan og kartgrunnlag med de øvrige kommuner som visualiserer rammene for bruk og utnyttelse av kystområdene i Namdalen.

At kommuner som har et påtrengende behov for å revidere sine planer samarbeider om utnyttelse og innleie av plankompetanse anses som svært positivt. Dette bidrar også til at en i vår region bygger kompetanse som kan komme til anvendelse i alle kommunene på sikt i forbindelse med framtidige revideringer av kommunenes arealplaner.

Rune Strøm
Rådmann