



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim

Sentralbord: 73 19 90 00

Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler

Tor Sæther

Kommunal- og samordningsstaben

Innvalgstelefon

73 19 92 82

Vår dato

12.10.2017

Deres dato

06.09.2017

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)

2017/6367-421.4

Deres ref.

HD PLAN & ARKITEKTUR AS
Storlavika 7
7770 FLATANGER

Uttalelse - varsel om oppstart av planarbeid - reguleringsplan for Strand havn - Osen 14/2 - mfl.

Fylkesmannen har som sektormyndighet mottatt melding om igangsatt arbeid med ovennevnte reguleringsplan, og har følgende foreløpige vurdering av planen:

Miljøvern

For Fylkesmannen som miljømyndighet vil problematikk knyttet til forurensning i form av støv, støy og forurensning i grunnen og hensynet til naturmangfold og strandsone være sentrale tema i vår vurdering av planen.

I 100-metersbeltet langs sjøen skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser. Det må bl.a. vurderes om deler av planområdet skal tilrettelegges for allmennhetens adkomst.

Det er positivt at småbåthavn inngår som en del av formålet. Det bør gis en vurdering av behov for nye båtplasser i denne delen av Osen kommune. For å unngå at småbåtanlegg spres over store områder, er det viktig med en styring av behovet for nye båtplasser til større anlegg med den tilretteleggingen som kreves i dag. Ved å konsentrere inngrepene gjør en strandområdene mer allment tilgjengelig. Større, men færre småbåthavner kan også være med på å styrke næringsgrunnlaget i form av servicefunksjoner, vinteropplagshall, båtopptrekkplass.

I forbindelse med planarbeidet viser Fylkesmannen til brev fra Klima- og miljødepartementet som er sendt ut til alle kommuner vedrørende forurensning i småbåthavner (2011). I dette brevet påpekes at for å sikre et rent og sunt havneområde og unngå forurensning i havna er det viktig å tilrettelegge for at båtpussen kan foregå på en forsvarlig måte og at det finnes beholdere for innlevering av malingsavfall, oljeprodukter og lignende. Kommunene oppfordres til å legge inn reguleringsbestemmelser som ivaretar miljøhensyn i småbåthavner (jf. forurensningslovens § 7 plikten til å hindre forurensning). Fylkesmannen oppfordrer derfor til at det tas inn en bestemmelse i planen som sikrer miljøhensyn i småbåthavner. For mer info, se hjemmesidene til Miljødirektoratet http://www.miljodirektoratet.no/no/Nyheter/Nyheter/Old-klif/2011/September_2011/Vil_ha_slutt_pa_forurensede_smabathavner/.

Når det gjelder forurensset grunn må det gjøres en vurdering om grunnen i planområdet kan inneholde miljøgifter som skyldes tidligere arealbruk eller diffus forurensning. Avrenning fra tidligere virksomhet eller deponi av forurensede masser i det aktuelle området kan være mulige forurensningskilder. Både aktiviteter i havna og i tilknytning til notvaskeriet må vurderes. Dersom det er grunn til å tro at grunnen kan være forurensset må det gjøres en miljøteknisk undersøkelse av grunnen.

Fylkesmannen minner om at både mudring og disponering av muddermasser / sedimenter krever tillatelse fra Fylkesmannen. All mudring og dumping i sjø og vassdrag er i utgangspunktet forbudt, jf. forurensningsloven § 7, plikten til å unngå forurensning, og krever alltid spesiell tillatelse fra forurensningsmyndigheten, uavhengig av forurensningsgrad for sedimentene. Fylkesmannen kan gi tillatelse til mudring og/eller dumping av masser i sjø og vassdrag i medhold av forurensningsforskriftens kapittel 22 eller forurensningslovens §§ 8 eller 11.

Fylkesmannen påpeker at mudring av rene masser fra land også skal vurderes etter forurensningsloven § 8, tredje ledd fordi rene partikler også faller inn under forurensningsdefinisjonen. Dersom det planlegges mudring skal det derfor alltid sendes søknad om gjennomføring av tiltaket til Fylkesmannen slik at Fylkesmannen kan vurdere om tiltaket påkrever en egen tillatelse etter forurensningslovens § 11.

Støy er et voksende miljøproblem som rammer svært mange mennesker. Støy bidrar til redusert velvære og trivsel og påvirker folks helsetilstand. Retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen, T-1442/2016, skal benyttes ved utarbeiding av arealplaner. Formålet med retningslinjen er å legge til rette for en langsiktig arealdisponering som forebygger støyproblemer.

Naturmangfold: Planområdet berører bl.a. en større lokalitet registrert som bløtbunnsområde i strandsonen av stor verdi. Som en del av planarbeidet må det gis en beskrivelse av naturmangfoldverdiene i området. Fylkesmannen viser til at alle saker som berører natur og miljø skal vurderes etter prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 (jf. nml § 7). Det må skriftlig redegjøres for hvordan prinsippene §§ 8-12 er vurdert, og hvordan foreslåtte tiltak vil påvirke naturmangfoldverdiene. Manglende synliggjøring av dette vil regnes som en saksbehandlingsfeil.

Samfunnssikkerhet

Vi forutsetter at det foretas en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) i tråd med PBL § 4-3, og viser til DSB sin veileder "samfunnssikkerhet i arealplanlegging". Fylkesmannen vil påpeke at en ren sjekkliste uten videre beskrivelser og analyse ikke er å anse som en ROS-analyse. Det skal i tillegg til å vurdere risiko og sårbarhet som kan oppstå ved endret arealbruk med dagens forutsetninger, også vurderes hvordan fremtidige klimaendringer eventuelt vil påvirke tiltaket. Se mer informasjon på www.klimatilpasning.no.

ROS-analysen skal legges ved i saken og synliggjøres i forslaget til reguleringsplan, og avdekket risiko skal møtes med tiltak som hjemles i planbestemmelsene eller gjøres juridisk gjeldende på andre måter.

Fylkesmannen vil påpeke at det er kommunen som planmyndighet som har ansvar for å godkjenne ROS-analysen i henhold til PBL § 4-3.

Vi minner om at det i vurderingene av stormflo også må tas høyde for ekstremvær og havnivåstigning. I plan- og bygningsloven § 3-1 bokstav g, skal kommunens planer ta klimahensyn. I lovforarbeidene (Ot.prp.nr.32 (2007-2008)) til bestemmelsen går det fram at arealdisponering skal sikres mot ekstremværehendelser og at det må tas hensyn til konsekvenser av havnivåstigning. I veiledning til Teknisk forskrift (TEK 17), kapittel 7 redegjøres det for betydningen av klimaendringer med nærmere bestemmelser i forhold til naturpåkjenninger.

For oppdaterte tall på stormflo og havnivåstigning viser vi til ny veileder på havnivåstigning og stormflo utarbeidet av Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap.

Universell utforming

Fylkesmannen og Sør-Trøndelag fylkeskommune har begge ansvar for å ivareta universell utforming i planleggingen. Vi har nå inngått avtale med fylkeskommunen om at de ivaretar universell utforming i uttalelser til plansaker.

Videre arbeid

Fylkesmannen gjør oppmerksom på at dette er en veiledende uttalelse basert på de opplysningene som fremkommer av oppstartsvarselet. Fylkesmannen vil komme tilbake med en endelig uttalelse når planen sendes på høring. Vi tar forbehold om at det ved offentlig ettersyn kan foreligge nye momenter som endrer forutsetningene for vår vurdering av planforslaget.

Sør-Trøndelag er pilot i en forsøksordning der Fylkesmannen skal samordne innsigelser fra statsetater, og der tidlig og god dialog er avgjørende. Dersom det er ønskelig med avklaringer under utarbeidelse av planforslaget er det mulig å ta kontakt med Fylkesmannens fagavdelinger eller saksbehandler i kommunal- og samordningsstaben. Vi ber om at forespørsler om dialogmøter går via kommunen som planmyndighet, slik at de kan vurdere behovet for avklaringer.

Med hilsen

Tor Sæther
seniorrådgiver

Hanne Nordgård
rådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kontaktpersoner: Miljøvern: Harald Høydal, tlf. 73 19 92 14
Samfunnssikkerhet: Aleksander S. Pedersen, tlf. 73 19 91 71
Universell utforming: Sør-Trøndelag fylkeskommune
v. Vegard Hagerup, tlf. 73 86 64 46

Kopi:

Osen kommune	Rådhusveien 13	7740	STEINSDALEN
Sør-Trøndelag fylkeskommune	PB 2350 Sluppen	7004	TRONDHEIM