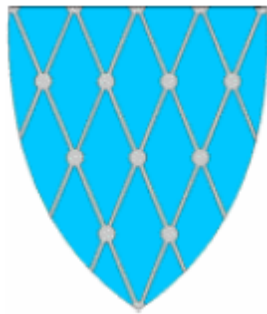


PLANPROGRAM - KOMMUNEPLAN FOR OSEN KOMMUNE



Befolkningsutvikling - Identitet og stolthet

Osen – Vi tar vare på hverandre

1. gangs behandlet i Kommunestyret 19.september 2018 sak ?/18

Høring og offentlig ettersyn i perioden 20. september – 9. november 2018

Forord

Osen kommune har gjeldende kommuneplaner; samfunnsdel vedtatt i 2015 og arealdel vedtatt 2016.

I møte den 23. mai, sak 34/18 vedtok Osen kommunestyre å starte prosessen med revisjon av kommuneplanens arealdel for Osen kommune med fokus på sjøområdene gjennom å be rådmannen utarbeide planprogram for revisjonen.

Osen kommune har et planprogram for kommuneplanens samfunnsdel som ble vedtatt i 2015. På grunnlag av kommunestyrets vedtak om rullering av kommuneplanens arealdel med fokus på sjøområdene, vil ikke samfunnsdelen tas opp i dette planprogrammet, men gjøres gjeldende som det forelå ved rullering i 2015.

Kommuneplanens arealdel, med tilhørende konsekvensutredning, skal utarbeides på bakgrunn av fastsatt planprogram.

Planprogrammet er utarbeidet av rådmannen

Engasjement og innspill på planens hovedtema vil ha stor verdi for å få en god planprosess.

INNHold

1.	Innledning	4
1.1	Hva er et planprogram	4
1.2	Hva er en kommuneplan	4
1.3	Rammebetingelser for planarbeidet	4
2.	Samfunnsdel	5
2.1	Omsorg, vekst og folkehelse	5
2.2	Stedsutvikling	5
3.	Arealdel.....	6
3.1	Byggeområder.....	6
3.2	Bruk og vern av sjø og vassdrag	6
3.3	Hensynssoner	6
3.4	Vurdering av risiko og sårbarhetsanalyse	6
3.5	Konsekvensutredning	6
4.	Organisering og planprosess.....	7

1. INNLEDNING

1.1 Hva er et planprogram

Planprogrammet skal beskrive kommuneplanprosessen:

- Hvilke temaer kommuneplanen skal omhandle og hva som skal utredes
- Når og hvordan innbyggerne og sektormyndighetene kan komme med uttalelser og innspill

1.2 Hva er en kommuneplan

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument. Den skal gi langsiktige mål og retningslinjer for hvilken utvikling man ønsker i kommunen. Eierskap og tilstrekkelig planforståelse hos politikere og administrasjonen er derfor viktig for å få et oversiktlig og forutsigbart plansystem. Tidligere vedtatt samfunnsdel gir føringer for arealdelen. Det innebærer at ønsket samfunnsutvikling skal være styrende for hvordan arealressursene brukes.

Kommuneplanens to deler:

<u>Samfunnsdel</u>	<u>Arealdel</u>
Skal gi mål og føringer for hvordan samfunnet skal utvikle seg	Juridisk dokument for disponering av areal. Dokumentet består av plankart, bestemmelser og retningslinjer som viser hvilke byggetiltak som kan tillates på ulike arealer

1.3 Rammebetingelser for planarbeidet

Lover, nasjonale retningslinjer og bestemmelser gir overordnede føringer for hvilke hensyn som skal vektlegges. Eksempler på dette er bl.a. folkehelse, barn og unges interesser, areal- og transportplanlegging og landbruk og mat-politikk. Disse vil ikke få egne tema i kommuneplanen, men behandles og ivaretas innenfor de ulike fokusområdene.

Planarbeidet skal bygge på:

- Kommuneplanens arealdel 2015-2026, vedtatt 07.09. 2016

2. SAMFUNNSDEL

Kommunens viktigste oppgave for framtida er å sikre innbyggerne gode tjenester. Osen er en liten kommune med 955 innbyggere pr 1. Juli 2018. Kommunens økonomi og tjenestetilbud avhenger bl.a. av befolkningsgrunnlaget. Det er derfor viktig å beholde og rekruttere nye innbyggere. De viktigste faktorene for å lykkes med det er arbeid og bolig. Generelt viser forskning at det er lettere å få folk til å flytte til et sted de har røtter fra før, og at sjansen for å bli boende da er større. Identitet og stolthet for hjemmeplassen er derfor viktig for framtidens Osen.

Osen sine fortrinn som bosted handler om et samfunn som samarbeider, er allsidig, tenker helhetlig og arbeider tverrfaglig. De naturgitte forhold med rike ressurser i hav, åker og fjell gir grunnlag for verdiskaping og naturopplevelser. God plass, romslige hus og trygge oppvekst-vilkår bør også fremheves. Osens kvaliteter som bostedskommune kommer fram ved at flere velger å bo her selv om de jobber andre steder.

Kommunen ønsker å legge til rette for en positiv **befolkningsutvikling skapt gjennom identitet og stolthet.**

2.1 Omsorg, vekst og folkehelse

Det å vise omsorg og å være raus overfor hverandre er viktig i alle kommuner. Dette skaper trivsel, trygghet og økt livskvalitet. Osen skal være en trygg og god kommune for både unge og gamle. Vedtatt plan skal gi overordna mål og strategier for satsingsområdet *Omsorg, vekst og folkehelse*.

2.2 Stedsutvikling

Det å se muligheter til nyskaping og videreutvikling av eksisterende næringsvirksomhet er viktig for å opprettholde og skape nye arbeidsplasser. Befolkningens kreativitet og ønsket om å skape noe er nøkkelen til utvikling og vekst. Gjeldende plan forutsettes gi overordna mål og strategier for satsingsområdet *Stedsutvikling*.

3. AREALDEL

Revisjonen skjer hovedsakelig med bakgrunn i behovet for å oppdatere arealdelen i sjø samordnet med det pågående arbeidet med kystsoneplan for Namdalen.

3.1 Byggeområder

Det skal ikke vurderes endringer i byggeområder for næring, bolig og fritidsbolig i denne rulleringen. Derimot vil det bli gjort en vurdering av eksisterende og framtidige naustområder.

3.2 Bruk og vern av sjø og vassdrag

Det pågående arbeidet med kystsoneplan for Namdalen innbefatter Osen kommune. Arbeidet skal så langt det er mulig i tid, samordnes ved revidering av arealdelen.

Behovet for å legge inn nye småbåthavner i planen skal også vurderes.

3.3 Hensynssoner

Gjeldende hensynssoner på land foreslås videreført. Bruken av hensynssoner vil bli vurdert i sjø.

3.4 Vurdering av risiko og sårbarhetsanalyse

ROS – analyse i gjeldende arealdel skal revideres.

3.5 Konsekvensutredning

Konsekvensutredningen skal beskrive virkninger for nye tiltak. Det er satt opp en oversikt over hvilke tema som skal vurderes i tabellen under. Utredningen vil basere seg på informasjon fra allerede kjente undersøkelser og befaringer.

<i>Tema miljø</i>	<i>Vurdere</i>
Landbruk	Dyrka mark, beite, kulturlandskap og produktivt skogareal Eventuelle driftsmessige konsekvenser må vurderes
Reindrift	Reindriftsarealene med særlig fokus på særverdiområder
Naturmangfold	I hvilken grad tiltaket påvirker regionale- og nasjonalt viktige naturtyper, vilt og inngrepsfrie områder. Vurderingene blir basert på opplysninger i databasen Naturbase
Kulturminner og kulturmiljø	I hvilken grad tiltaket påvirker kulturminner og kulturmiljø. Vurderingene blir basert på opplysninger i databasen Askeladden

Landskap	Nær og fjernvirkninger av tiltak og konsekvenser av lokalisering for tilgrensende arealer
Forurensning og støy	I hvilken grad motorferdsel påvirker miljø og samfunn
Energi og klima	I hvilken grad tiltak påvirker energibruken lokalt
Strandsone	I hvilken grad tiltaket berører strandsonen og hvordan tiltaket påvirker områdets eksisterende bruk
<i>Tema samfunn</i>	<i>Vurdere</i>
Barn og unges oppvekstvilkår	Hvordan tiltaket vil påvirke hensynet til barn- og unge og tilgang til lekeområder
Folkehelse	• I hvilken grad tiltaket ivaretar muligheter for friluftsliv og rekreasjon i nærområdet, direkte fra bolig og i områdene rundt tiltaket • I hvilken grad tiltaket medfører støy, støv og annen forurensning
Infrastruktur	En vurdering av hvordan nye tiltak utnytter eksisterende infrastruktur og behov for ny
Næringsliv og sysselsetting	Hvilken grad tiltakene påvirker lokalt næringsliv og sysselsetting, både i utbyggings- og driftsfase
Kommunal tjenesteyting	Hvilken grad tiltakene påvirker lokalt behov for tjenester
Samfunnssikkerhet	Hvordan tiltaket påvirker samfunnssikkerhet på bakgrunn av overordnet ROS- analyse

4. ORGANISERING OG PLANPROSESS

Regelverket for planlegging etter plan- og bygningsloven og forskrift om konsekvensutredning, sikrer medvirkning og en åpen planprosess. Gjennom høring og offentlig ettersyn av planprogrammet gis alle mulighet til å påvirke hvilke problemstillinger som skal utredes i planarbeidet.

Planoppstart og utlegging til høring og offentlig ettersyn kunngjøres med annonse i Fosna-Folket. I tillegg vil kommunen informere på sin nettside: www.osen.kommune.no
Når planforslaget foreligger vil dette bli lagt ut til høring og offentlig ettersyn.

Formannskapet er kommuneplanutvalg og innstiller til kommunestyret som treffer planvedtak.

I forbindelse med utarbeidelsen av arealdelen vil enkeltgrupper bli invitert til å delta spesielt.

Det legges opp til møter for presentasjon av planarbeidet i løpet av mars 2019.

Arbeidsprosessen vil følge framdriftsplanen vist på neste side og forventes avsluttet i august 2019.

Arbeidet med kommuneplanen vil foregå i to faser med følgende framdrift:

Fase 1: Planprogram	Når
Utarbeidelse av forslag til planprogram	September 2018
Kommunestyret – utlegging til offentlig ettersyn	19. september 2018
Forslag til planprogram sendes ut til høring og offentlig ettersyn	20. september 2018
Høringsfrist	9. november 2018
Kommunestyret vedtar planprogrammet	21. november 2018
Fase 2: Kommuneplanens arealdel	Når
Varsel om oppstart av arbeidet	20 september 2018
Frist for innspill	9. november 2018
Administrasjonen utarbeider forslag til arealdel	Desember 2018 – april 2019
Det avholdes folkemøter	Mars 2019
Formannskapet – utlegging til offentlig ettersyn	April 2019
Forslag til arealdel sendes ut til høring og offentlig ettersyn	April 2019
Høringsfrist	Juni 2019
Formannskapet – behandling av merknader	August 2019
Kommunestyret vedtar arealdelen	August 2019