

KOMMUNEPLANENS AREALDEL ROAN KOMMUNE 2019-2030



PLANPROGRAM - HØRINGSUTKAST

Utlagt til offentlig ettersyn i perioden 01.03.19-12.04.19

Vedtatt av Roan kommunestyre xx.xx.19, sak xx/19

Innhold

Innledning	3
Formålet med planarbeidet	4
Planprosessen	5
Opplegg for medvirkning	6
Konsekvensutredning	7
Kritiske suksessfaktorer	8

Innledning

Kommuneplanen

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument og består av to deler: samfunnsdelen og arealdel. Samfunnsdelen angir langsiktige mål og retningslinjer for hvilken utvikling man ønsker i kommunen, mens arealdelen følger opp disse føringene gjennom arealdisponering.

Gjeldende kommuneplan for Roan kommune, både samfunns- og arealdel, ble vedtatt i kommunestyret 25.06.15, sak 51/15. Formålet fiske ble unntatt rettsvirkning grunnet innsigelse fra Fiskeridirektoratet. Det ble meklet og man kom ikke til enighet. Saken ble deretter videresendt departementet. Etter departementets vedtak i saken er det ikke fattet nytt vedtak i kommunestyret.

I kommunestyrets møte 03.05.18, sak 29/18 ble det fattet vedtak om revidering av arealdelen med fokus på kystsonen:

«Roan kommunestyre vedtar i medhold av plan- og bygningsloven (pbl.) § 11-4 å starte revisjon av kommuneplanens arealdel med fokus på kystsonen. Kommunestyret ber rådmannen utarbeide forslag til planprogram jf. pbl. § 4-1 og delegerer samtidig til formannskapet å varsle planoppstart, legge planprogrammet ut til offentlig ettersyn og fastsette planprogrammet, jf. pbl. §§ 11-12 og 11-13. [...]»

Roan kommunen står foran en sammenslåing med Åfjord kommune fra 01.01.20. Det vil da være behov for samordning av planverket, og det vil ved nåværende rullering derfor ikke bli utarbeidet ny samfunnsdel.

Det pågående arbeidet med kystsoneplan for Namdalen omfatter også Roan kommune og vil fortsette parallelt med rulleringen.

Planprogrammet

For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet. Planprogrammet er en «plan for planen» og beskriver hvordan planarbeidet skal organiseres, hvem som skal delta, hvilke problemstillinger som skal ha fokus og hvilke utredninger som skal gjennomføres.

Kommuneplanens arealdel utarbeides på bakgrunn av planprogrammet og kommuneplanens samfunnsdel.

Samfunnsdelen fra 2015 inneholder overordnede mål for følgende tema:

- Næringsutvikling og arbeidsplasser
- Omdømme og kompetanse
- Folkehelse
- Langsiktig arealbruk
- Regional forankring

Arealdelen skal tilrettelegge for at målene i samfunnsdelen kan nås.

Formålet med planarbeidet

Hovedformålet med dette planarbeidet er å lage et styringsdokument som har fokus på kommunens utvikling i årene fremover. Rulleringen har som mål å gi forutsigbarhet i arealforvaltningen, først og fremst i strandsonen og i sjøområdene. Det er også et mål å få en godt forankret og anvendelig kommuneplan.

Delmål

- Tilrettelegge for fiskeri og havbruk
- Tilrettelegge for småbåthavner og naust
- Vurdere behov for skjerming av områder fra tarehøsting
- Spisse gjeldende bestemmelser og retningslinjer

Byggeområder

Det skal i utgangspunktet ikke vurderes endringer i byggeområder for næring, bolig og fritidsbolig i denne rulleringen. Derimot vil det bli gjort en vurdering av eksisterende og framtidige naustområder.

Bruk og vern av sjø og vassdrag

Det pågående arbeidet med kystsoneplan for Namdalen innbefatter Roan kommune. Arbeidet skal så langt det er mulig i tid, samordnes ved rullering av arealdelen. Behovet for å legge inn nye småbåthavner i planen skal også vurderes.

Hensynssoner

Gjeldende hensynssoner på land foreslås videreført. Bruken av hensynssoner vil bli vurdert i sjø.

Risiko og sårbarhetsanalyse

ROS – analyse i gjeldende arealdel skal revideres.

Bestemmelser

Gjeldende bestemmelser skal revideres.

Planprosessen

Organisering

Oppdragsgiver er Roan kommune ved kommunestyret som også fattet endelig vedtak av kommuneplanen. Kommunestyret involveres ved behov dersom det er behov for politisk avklaring av vesentlig betydning.

Styringsgruppa består av formannskapet og skal bidra til å stake ut kursen for planarbeidet. Videre skal de bidra til at prosjektet har framdrift og bidra i medvirknings- og involveringsprosesser. Styringsgruppa fungerer også som arbeidsgruppe.

Prosjektansvarlig er sektorleder for Teknisk, Landbruk og Miljø, Geir Ola Aune.
Prosjektansvarlig er administrativt ansvarlig for gjennomføring av planprosessen.

Prosjektleder er Hanne Skjæggestad, Fosen Plan og Miljø AS. Prosjektleder er ansvarlig for å følge oppsatt framdriftsplan, å tilrettelegge arenaer for medvirkningsprosesser, å ta nødvendige avklaringer med styringsgruppa og har hovedansvaret for utarbeiding av plandokumentene. HD Plan og Arkitektur AS er underleverandør av karttjenester.

Framdriftsplan

Regelverket for planlegging etter plan- og bygningsloven og forskrift om konsekvensutredning, sikrer medvirkning og en åpen planprosess. Gjennom høring og offentlig ettersyn av planprogrammet gis alle mulighet til å påvirke hvilke problemstillinger som skal utredes i planarbeidet.

Planoppstart og utlegging til høring og offentlig ettersyn kunngjøres med annonse i Fosna-Folket. I tillegg vil kommunen informere på sin nettside: www.roan.kommune.no

<i>Del 1: Planprogram</i>	<i>Tidsrom</i>
1. gangs behandling i kommunestyret	28.02.19
Varsling av planoppstart	01.03.19
Utlekking til offentlig ettersyn	01.03.19-12.04.19
2. gangs behandling i kommunestyret	25.04.19

<i>Del 2: Kommuneplanens arealdel</i>	<i>Tidsrom</i>
Utarbeide forslag til arealdel	01.03.19-17.04.19
Arbeidsgruppemøter	12.02.19-11.04.19
Informasjons- og dialogmøter	01.03.19-31.03.19
Frist for innspill	12.04.19
1. gangs behandling i kommunestyret	25.04.19
Utlekking til offentlig ettersyn	29.04.19-09.06.19
Endringer etter høring	01.06.19-13.06.19
2. gangs behandling i kommunestyret	20.06.19
Kunngjøring av vedtak	21.06.19

Opplegg for medvirkning

Plan- og bygningsloven stiller krav til medvirkning i planprosesser, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt. Kommunen har et særlig ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, herunder barn og unge. Grupper og interesser som ikke er i stand til å delta direkte, skal sikres gode muligheter for medvirkning på annen måte.

Det legges opp til et informasjonsmøte for presentasjon av planarbeidet medio mars 2019. Møtet gjennomføres på kveldstid og det vil være mulig å komme med innspill til planen. Fra kommunen stiller sentrale politikere og aktuelle personer fra administrasjonen.

Det vil bli lagt ut informasjon om planprosessen på kommunens hjemmeside med enkel mulighet til å komme med innspill. I tillegg vil Facebook bli brukt for å informere om denne muligheten.

Fiskerinæring og havbruksnæring vil bli invitert til å delta i dialogmøter. Barn og unge involveres gjennom møter med skolens elevråd.

Aktør	Bidrar			Involveres	Informeres	Merknad
	Faglig	Økonomisk	Innspill			
Svært viktig						
Kommunestyret	x	x	x	x		Oppdragsgiver
Sektormyndigheter	x			x		Høringspartner
Grunneiere	x		x	x		Informasjonsmøte
Fiskerinæring			x	x		Dialogmøte
Havbruksnæring			x	x		Dialogmøte
Åfjord Næringsforening	x		x		x	
Åfjord Utvikling			x		x	
Viktig						
Innbyggere			x		x	Informasjonsmøte
Ansatte	x		x	x		
Barn og unge			x	x		Møter med elevrådene
Frivillige organisasjoner			x		x	Informasjonsmøte
Andre						
Hyttefolk			x		x	Informasjonsmøte
Fellesnemnda			x		x	
Nabokommuner			x		x	

Konsekvensutredning

For kommuneplanens arealdel stiller plan- og bygningsloven krav om at nye områder som legges ut til utbyggingsformål må konsekvensutredes. Kravet gjelder for områder både på land og i sjø. Formålet med bestemmelsene om konsekvensutredninger er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir tatt i betraktning under forberedelsen av planer, og når det tas stilling til om, og på hvilke vilkår, planer skal gjennomføres.

Nedenfor følger en oversikt over tema som skal vurderes i konsekvensutredningen og hva som skal legges til grunn for vurderingene. Utredningen vil basere seg på informasjon fra allerede kjente undersøkelser og befaringer.

Tabell 1 Utredningstema

MILJØ	
Tema og kilde	Vurdering
Landbruk kilden.nibio.no	Tiltakets virkning på fulldyrka og overflatedyrka mark, innmarksbeite, kulturlandskap og produktivt skogareal. Vurdering av eventuelle driftsmessige konsekvenser.
Reindrift kilden.nibio.no	Tiltakets virkning på områder med stor betydning for samisk utmarksnæring eller reindrift - med særlig fokus på særverdiområder og minimumsbeiter for Fosen reinbeitedistrikt.
Naturmangfold kart.naturbase.no kart.fiskeridir.no	Tiltakets påvirkning på regionale og nasjonalt viktige naturtyper, truede og prioriterte arter, vernede vassdrag, nasjonale laksefjorder og laksevassdrag, vilt, verneområder og inngrepsfrie naturområder.
Strandsone www.norgebilder.no og kart.fiskeridir.no <i>Statlig planretningslinje</i>	Tiltakets påvirkning på strandsonen, og områdets eksisterende bruk med særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.
Kulturminner og kulturmiljø askeladden.ra.no og kommunens kulturminneplan	Tiltakets påvirkning på objekter, områder og kulturmiljø fredet etter kulturminneloven og verdifulle kulturminner og kulturmiljøer ellers.
Landskap kilden.nibio.no og tema.webatlas.no/kystenerklar	Nær- og fjernvirkninger av tiltaket og konsekvenser av lokalisering for tilgrensende arealer. Tiltakets påvirkning på verdifulle landskap.
Friluftsliv Lokale informanter	Tiltakets påvirkning på områder som er særlig viktige for friluftsliv
Vannmiljø vannmiljo.miljodirektoratet.no	Tiltakets påvirkning på vannmiljøet
Mineralressurser geo.ngu.no/kart/arealis/	Tiltakets påvirkning på nasjonalt eller regionalt viktige mineralressurser.

Tabell 1 Utredningstema forts.

SAMFUNN	
Tema og kilde	Vurdering
Barn og unges oppvekstvilkår kart.fosen.net	Tiltakets ivaretagelse av hensynet til barn og unge og deres tilgang til lekeområder.
Folkehelse kart.fosen.net	Tiltakets ivaretagelse av muligheter for friluftsliv og rekreasjon i nærområdet, direkte fra bolig og i områdene rundt tiltaket, muligheter for å gå eller sykle fremfor bruk av bil og trafiksikkerhet.
Forurensning og støy	I hvilken grad tiltaket medfører støy, støv og annen forurensningsfare
Universell utforming	Tiltakets ivaretagelse av hensynet til personer med nedsatt funksjonsevne
Samfunnssikkerhet atlas.nve.no	Tiltakets påvirkning på samfunnssikkerhet på bakgrunn av overordnet ROS-analyse. Faren for ras, skred og klimabaserte hendelser for tiltaket
Infrastruktur	Tiltakets utnyttelse av eksisterende infrastruktur og behov for ny.
Sjøverts ferdsel kystinfo.no	Tiltakets virkning på sjøverts ferdsel
Næringsliv og sysselsetting kart.fiskeridir.no	Tiltakets påvirkning på lokalt næringsliv og sysselsetting, både i utbyggings- og driftsfase.
Kommunal tjenesteyting	Tiltakets påvirkning på lokalt behov for tjenester.

Kritiske suksessfaktorer

Det er lagt opp til en veldig stram prosess som i seg selv vil være en kritisk suksessfaktor, da små avvik i forhold til framdriftsplanen kan få store konsekvenser og forsinke hele planprosessen. I tillegg er det noen andre kritiske suksessfaktorer som kan påvirke prosessen og det endelige resultatet:

- Politisk forankring – Politikerne må føle eierskap til planprosessen og den nye arealdelen og engasjere seg i arbeidet.
- Administrativ forankring – Administrasjonen må føle eierskap til planprosessen og den nye arealdelen og engasjere seg i arbeidet.
- Medvirkning/involvering – Befolkningen og de ulike interessegruppene må føle seg ivare tatt og ha mulighet til deltakelse i planarbeidet.
- Tematisk avgrensning – Rulleringen må i størst mulig grad fokusere på sjøområdene slik at prosessen ikke trekker for mye ut i tid.