



KYSTVERKET

Midt-Norge

Namdal regionråd
Søren R. Thornæs veg 10
7800 NAMSOS

Deres ref.: Vår ref.: Arkiv nr.: Saksbehandler: Dato:
2018/1975-2 Børre Tennfjord 04.07.2018

Uttalelse til høring av planprogram for "Kystsoneplan for Namdalen" – Namdalsregionen - Trøndelag fylke.

Kystverket har mottatt planprogram for utvikling av **Kystsoneplan for Namdalen** til høring. Oversendelsesbrevet er datert 8.juni 2018 og sendt av Namdal regionråd på vegne av det interkommunale plansamarbeidet mellom kommunene **Leka, Vikna, Nærøy, Høylandet, Nye Namsos, Flatanger, Osen, Roan, Åfjord og Bjugn.**

Namdal regionråd har i medhold av plan- og bygningsloven §§ 11-12 og 11-14 kunngjort oppstart av arbeid med kystsoneplan for Namdalen med tilhørende konsekvensutredning. I den forbindelse legges forslag til planprogram ut til offentlig ettersyn og sendes på høring jf. Pbl. §§ 4-1 og 11-13, til alle aktuelle høringsinstanser.

Merknadsfristen for planprogram og oppstart er satt til 01.september 2018.

Kystverket

Kystverket er **kystens samferdselsetat**. Som ansvarlig for sikkerhet og fremkommelighet i havner, leder og kystfarvann, er Kystverket en **sentral aktør i forvaltningen og utviklingen av kystsonen**. Kystverket arbeider målbevisst for å etablere gode navigasjonsforhold i våre kystfarvann, fremme en bærekraftig utvikling av kystsonen og bidra til en konkurransedyktig sjøtransport.

Kystverkets anliggende er først og fremst koblet til sjøarealer i planer og de sjønære arealene som kan sies å ha en virkning på ferdselsmessige forhold. Våre innledende kommentarer til planarbeid er i alle slike saker knyttet i relasjon til slike forhold, i den grad planprogrammet legger opp til det. Planprogrammet er som regel innledningen av selve planarbeidet og senest etablert ved varsel om planoppstart og skal sees på som en agenda for selve planen og skal gi formålet med planverket, herunder også prosess og opplegg for medvirkning.

Merknader til planprogrammet

I det hele synes planprogrammet både informativt og oversiktlig i forhold til formål, utfordringer og rammer for det kommende planarbeidet.

Med hensyn til selve planavgrensningen kunne Kystverket tenke seg at planen også omfattet den nærliggende og tilgrensende strandsone, slik som i en tradisjonell kystsoneplan. Dette

Region Kystverket Midt-Norge

Sentral postadresse:	Kystverket Postboks 1502 6025 ÅLESUND	Telefon:	+47 07847	Internett:	www.kystverket.no
				E-post:	post@kystverket.no
For besøksadresse se	www.kystverket.no	Bankgiro:	7694 05 06766	Org.nr.:	NO 874 783 242

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

ville etter vårt syn gi en mer helhetlig forvaltning av kommunene sine areal, men vi går ut fra at kommunene ønsker å innlemme sjøplanen i sine respektive kommuneplaner og således ivareta en total og sammenhengende arealforvaltning.

I kapittel 1.4 om *Lovgrunnlaget med de viktigste lovene for arealplanlegging i sjø*, bør man kanskje nevne Nasjonal Transportplan 2018 -2029, der det er flere transportkorrigerende og nasjonale føringer for bl.a. sjøområdene i Namdalsregionen. Man kan mellom annet nevne den planlagte utdypningen av Leiskjærsgrunnen, som til en viss grad vil endre seilingsrutene og ikke minst øke sjøsikkerheten. Man forventer også en relativ sterk økning (47%) i utseilt distanse i planperioden. Fra før vet vi at sjøtransporten av gods mellom Trondheim og Bodø har en tonnasjeandel på 79%.

I kapittel 3.1 om behov for utredninger innenfor hovedkategorien samfunn og underkapittel samferdsel, er det nevnt ulike problemstillinger innenfor Kystverket sitt ordinære forvaltningsområde. Vi er innstilt på å bidra i planarbeidet og finne konstruktive løsninger på problemstillingene.

Det er ikke en nødvendighet å generalisere farleden som areal i Kystsoneplanen. I overordnede planer skal hoved- og biled vises som juridisk linje (sosi-kode 1161 - Farled) og de nevnte ledene skal inngå i flerbruksformål som inneholder ferdsel (ferdsel, farled, fiske, natur- og friluftsområder).

I en del områder kan det likevel være hensiktsmessig å benytte farled eller ferdsel som enbruksformål for å vise at skipstrafikk er en høyt prioritert arealbruk. Eksempelvis kan dette være i farvann med høy risiko på grunn av høytrafikkthet, trange farvann, innseiling til havner og fiskerihavner, samt på steder det er gjennomført, planlagt eller foreslått utdypingstiltak i NTP.

Generelle kommentarer til arbeidet med kystsoneplan for Namdalen

Under er det lista opp en del generelle moment som Kystverket mener er viktig i forhold til arbeid med planlegging i sjø- og kystareal. Styringsgruppen, sammen med arbeidsgruppen må selv vurdere relevans i kystsonen for Namdalsregionen.

Lov om havner og farvann

Kystverket ønsker å informere om at sammen med den siste versjonen av *Lov om havner og farvann* som ble gjort gjeldende fra 1.1. 2010, så fikk kommunene noe endret forvaltningsansvar og myndighet i sine egne sjøområder, jf. §§7 og 9. Det som før var havnedistrikt ble opphevet og kommunene fikk en særskilt plikt til å sørge for sikkerhet og fremkommelighet i eget sjøområde. Dersom tiltak generelt berører Kystverkets eiendom eller ansvarsområde, så er Kystverket myndighet etter loven.

En egen forskrift, Farledsforskriften, klargjør Kystverket sin myndighet og ansvar innenfor hovedled og biled noe mer i detalj. Farledsforskriften skiller mellom kommunalt sjøområde og hoved- og biled. Dette betyr mellom annet at kommunen skal behandle søknader om tiltak i kommunalt sjøområde og Kystverket søknader om tiltak i hovedled og biled. Unntak er tiltak som er listet opp i en annen forskrift *Tiltaksforskriften*. Tiltak listet opp i sistnevnte forskrift, skal alltid behandles av Kystverket.

Vi gjør samtidig oppmerksom på at alle tiltak, bygg og etableringer i sjø krever egen tillatelse etter *Lov om havner og farvann*.

Plan- og bygningsloven

Generelt ber vi om at det blir tatt hensyn til sikre og farbare sjøareal og viser til plan- og bygningslovens §11-7, pkt 6 og §11-11, pkt 3 og 6, som omhandler forskrifter til arealformål i sjø. Kystverket er i all hovedsak interessert i sikkerhet og farbarhet i sjøarealene, samt å

ivareta intensjon med statens investeringer. Eventuelle planformål på tvers av Kystverket sine interesser kan føre til innsigelse.

Planverktøy

Kystverket tilrår at det i planleggingsarbeidet benyttes Kystverkets egen karttjeneste Kystinfo på www.kystverket.no. Her finner man sjøkart og andre sjørelaterte opplysninger med informasjon kan være nyttig i planarbeidet sammen med f.eks. Den Norske Los. I denne utgivelsen vil man finne informasjon som kan være viktig for all ferdsel i sjøområda på Trøndelagskysten, det seg være navigasjonsinstallasjoner (lykter, blink, merker, bøyer, staker), farleder, moloer, ankringsområder, sjøkabler, sjøledninger m.v.

Vannforskriften og EU sitt vanndirektiv

Forvaltningsplanen for vannregion Trøndelag 2016 – 2021 inneholder informasjon om miljøtilstanden i kystvannforekomster på Trøndelagskysten og vil være nyttig i samband med utarbeidelse av arealplaner.

Nødhavner

Kystverket har i sin planlegging av beredskapen på kysten utpekt nødhavner for skip i ulike krisesituasjoner. Innenfor planområdet på Trøndelagskysten finner man 21 slike nødhavner som ikke trenger båndlegging i arealplaner eller reguleringsplaner, men kan kartfestes som ensartet informasjon. Skip som blir anvist til nødhavner kan stå i fare for lekk og forurensning omgivelsene. Det bør derfor i enkelte tilfeller vurderes om økt avstand til andre brukerformål i sjø, er aktuelt.

Farleder

Det er viktig at fremtidig arealdisponering tar høyde for at hovedled og biled blir prioritert for sjøverts ferdsel. Transport og ferdsel på sjøen må ikke bli hindret av for eksempel plassering av fortøyninger, lekter, prammer, oppdrettsanlegg m.m. Kystverket har ansvar for hovedled og biled og installasjoner tilknyttet disse.

Lokale leder har ofte stor betydning og bør tas hensyn til i arealdisponeringen. Viktige lokale leder er som oftest vist i sjøkartene, men ligger ikke alltid innenfor farledsarealet som Kystverket bestemmer over i medhold av *Farledsforskriften*. Det er vanlig at farledene blir fremstilt på plankartet med linjesymbol, se tidligere merknader.

Ankringsplasser

På sjøkartene finner man ankringsplasser markert med et anker på naturgitte og i mange høve historisk hevdvunne lokaliteter. Kystverket ser på disse som viktige og forutsetter at disse blir sikret og opprettholdt for fremtidig bruk. Kystverket ber om at man særlig ser til at oppdrett/havbruk med tilhørende fortøyninger, ikke blir etablert på disse plassene.

Reserverte ankringsområde

Dette er ankringsplasser av en viss størrelse som er tilknyttet farledsystemet. De er spesielt viktige da de i en viss grad blir benyttet av lostjenesten og annen nyttefart, cruisebåttrafikk m.m. De er i noen tilfeller arealavgrenset gjennom forskrift og kan få egen arealkategori i arealplansammenheng. På Trøndelagskysten og i planområdet finner vi to slike områder, ett i Krigsborgtaren på sjøgrensen mellom Vikna og Nærøy, samt ett på Lekaflaket i Lekafjorden.

Opplagsområde

Noen kommuner har i sine arealplaner avsatt areal i sjøområdet til langtidsankring og opplag av fartøy og rigger. Dette er et arealformål som man bør vurdere om ønskelig, deretter omfang av og behov for i den kommende arealprosessen.

Fyrlykter

Kystverket har en rekke fyrlykter i planområdet. I forbindelse med utbyggingsplaner må bygninger og lignende ikke føres opp slik at de kommer til å skjerme for lyset fra lyktene.

Videre må det i sjøen ikke etableres bygninger, installasjoner, oppdrettsanlegg, fortøyninger mv. innenfor hvit lyktesektor. For trygg ferdsel og navigasjon er det også ønskelig med god avstand fra hvit sektor til eventuelle tiltak i sjøarealene, særlig der hvitsektorene ligger i hovedleder og bileder.

Etablerte fiskerihavner

Statens intensjon med etablering og bygging av fiskerihavner er og var sikring av fiskeriinteressene og liggeforholdene for yrkesfiskere. Ved eventuelle interessekonflikter vil fiskeriinteressene bli prioritert. Alle tiltak og planer på areal og havneanlegg der staten har gjort investeringer, skal godkjennes av Kystverket.

Innenfor planområdet i kystsonen for Namdalen, finner vi 46 slike havner. I plansammenheng vil det være naturlig å vurdere behovet for de eksisterende havnene, eventuelt behov for nye og lokalisering av disse.

Fiskerihavnekrav/nye utbyggingstiltak

Fiskerihavnekrav fra kommuner vil måtte konkurrere om nasjonale tildelinger. Det er derfor spesielt viktig at eventuelle havnekrav blir grundig dokumentert og at nytte-/kostvurderinger blir en vesentlig del av vurderingene. Alle tiltak og planer på areal der staten har gjort investeringer i havneanlegg mv. skal godkjennes av Kystverket.

Tinglyste rettigheter

I havner hvor Kystverket har moloer og andre innretninger eller har utført andre arbeid/tiltak, har Kystverket som oftest tinglyst rettigheter til areal i og rundt disse havnene. Eventuelle utbyggingstiltak i slike havner skal ikke settes i gang eller bli utført uten at dette er godkjent av Kystverket på forhånd. Sett i relasjon til kommende planarbeidelse, vil det være viktig å formålsbestemme arealene allerede nå, slik at kommende tiltak har understøttelse i planverket.

Beredskapsmessige hensyn, ROS-arbeid

I planarbeidet må en se om det er behov for vurdering av sikkerhet og potensiell forurensningsfare forbundet med ulykker/uhell i hoved- eller biled og hvilke konsekvenser dette kan få for næring, samfunn og natur.

Container-/næringsareal

I områder relatert til større fiskeri- og/eller skipsvirksomhet vil det ofte være behov for etablering av fremtidig industriområde tilknyttet sjø/havner. I arealplanleggingen bør en ta hensyn til at mye av den fremtidige transporten vil kunne skje ved bruk av container på fartøy. Det kan derfor være nødvendig med etableringer av fellesområder nær sjø for plassering av containere eller lager. Ved bruk av containere vil det være behov for åpne og tilgjengelige areal for omlasting/lossing og nærhet til kailinje med gode dybdeforhold.

Olje-/petroleumsbasar

Ved planlegging av olje-/petroleumsbasar er det ei rekke funksjonelle krav som må være til stede. Av disse er dybde, maritime forhold (seilingsforhold, manøvrering, meteorologiske forhold, ankring, bunkring etc.), arealtilgang, infrastruktur, miljørisiko m.v. Dette er noen av de hensynene som kan nevnes ved slike etableringer.

Om kommunene/regionen har slike planer for tiltaksetablering, bes Kystverket om å bli kontaktet.

Tidligere område for dumping av fartøy og kondemneringsområde

Disse områdene bør fremgå av planen. Dette mellom anna på grunn av plassering av installasjoner i sjø. Videre kan de ha verdi ved havari av fartøy. Havarerte fartøy kan om mulig føres til et slikt område når det er fare for at fartøyet går under.

Dumpingplass for ammunisjon

Om det eksisterer områder for dumping av ammunisjon, bør dette gå frem av planen og merkes som hensynssone med skravur.

ISPS

I tråd med forskrift om sikring av havner og havneterminaler mot terrorhandlinger m.v., skal det utarbeides en sårbarhetsvurdering og tilhørende sikringsplan for hver havn/havne-terminal. I havner er det havnesikringsmyndigheten som er ansvarlig for utarbeidelse og gjennomføring av beskrevne tiltak. For havneterminaler er det terminaleier som er ansvarlig myndighet.

Sårbarhetsvurdering og sikringsplan skal godkjennes av Kystverket og et godkjenningsbevis (Statement of Compliance) blir utstedt. Godkjente havneterminaler og havner blir innrapportert til IMO og til EU. I plansammenheng ønskes det ikke initiert arealtiltak som vanskeliggjør eller hindrer sikringsmessige ordninger i havnen.

Akvakultur

Kystverket er i samråd med Fiskeridirektoratet særlig oppmerksom på arealdisponeringen i forhold til akvakultur. Med plan- og bygningslova sine arealbrukskategorier er det muligheter for å avklare denne aktiviteten i sjøarealene i forhold til annen bruk som f.eks. ferdsel, fiskeri og annen maritim virksomhet. Det kan være verd å merke seg den todimensjonale arealbruken i sjø, der ulike aktiviteter kan etableres på samme arealflate selv om de forholdsvis er lokalisert på sjøbunnen, i vannsøylen eller på overflaten.

Kystverket minner også om at anleggene i utgangspunktet ikke skal komme i konflikt med hvit lyktesektor, samt at plassering skal være i god avstand fra ankringsområde, farled, nødhavner og områder med kabler og rør i sjøen.

Kystverket gjør videre oppmerksom på at søknad om akvakulturanlegg alltid skal behandles av Kystverket, jf. tiltaksforskriften.

Med hilsen

Svein Inge Alnes
Fung. regiondirektør

Børre Tennfjord
sjefingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Eksterne kopimottakere:
Trøndelag fylkeskommune
Fylkesmannen i Trøndelag
Fiskeridirektoratet Region Midt
Norges vassdrags- og energidirektorat - Region Midt-Norge

Fylkets hus, Postboks 2560	7735	STEINKJER
Postboks 2600	7734	STEINKJER
Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Postboks 5091, Majorstuen	0301	OSLO