



Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Sigrid Hynne, 74 16 80 79

Fordeling av skjønnsmidler for 2019 Trøndelag - anmodning om utbetaling av tilbakeholdte midler

Trøndelag ble tildelt 117,2 mill. kr av den fylkesvise skjønnssrammen til kommunene for 2019. Av disse ble 24,25 mill. kr forhåndsfordelt i forbindelse med framleggelsen av Statsbudsjettet for 2019 (jf. grønt hefte). Vi viser her til brev fra Fylkesmannen i Trøndelag datert 22.10.2018. Videre er 52 000 kr utbetalt til Fylkesmannen i forbindelse med innbyggerhøring om grensejustering i Rennebu.

Vi anmoder KMD om at de resterende midlene, tilsvarende 92,898 mill. kr, utbetales i samsvar med vedlegg 1, kolonne 15, og sammen med terminutbetalingen for november (termin 10).

Med bakgrunn i Kommunal- og moderniseringsdepartementets retningslinjer og gjennom konsultasjon med kommunene har Fylkesmannen i Trøndelag utviklet en tildelingsmodell med tilhørende retningslinjer (sist oppdatert februar 2019). Skjønnstildelingen bygger på hovedkomponentene: Kompensasjonsskjønn, prosjektskjønn samt fellestiltak for hele fylket.

Tabellen under viser fordelingen av midler, samt hva som ble forhåndsfordelt i forbindelse med Statsbudsjettet (grønt hefte) og hva som er tilbakeholdte midler. Deretter følger en nærmere oppsummering og begrunnelse for den samlede tildelingen. Fordelingen per kommune vises i vedlegg 1. En digital versjon av denne blir lagt ut på våre nettsider med mulighet for å filtrere på den enkelte kommune.



Hovedinndeling	Kolonne i vedlegg 1	Forhold/elementer	Forhåndsfordelt grønt hefte	Til utbetaling termin 10
Kompensasjons-skjønn	1, 3	Nedtrapping differensiert arbeidsgiveravgift og nedtrapping tidligere modeller	7 700 000 16 550 000	
Kompensasjons-skjønn	2	Utsiktet virkning inntektssystemet Indre Fosen kommune		2 000 000
Kompensasjons-skjønn	4-7	Elementene: Ressurskrevende tj Minoritetsspråklige elever- antall språk Befolkningsnedgang Særskilte forhold Fordelingen ble presentert til kommune ifm. Statsbudsjettkonferanse 9. oktober 2018, og i tildelingsbrev av 22.10.18		22 420 000 6 060 000 240 000 550 000
Kompensasjons-skjønn	8	Sosialtjeneste		8 080 000
Kompensasjons-skjønn	9	Ekstraordinære og uforutsette forhold		6 138 000
Prosjektskjønn/ ISORD-database	10	Fornyning og innovasjon (ISORD)		24 500 000
Prosjektskjønn/ fellestiltak	11	0-24 utsatte barn og unge		5 460 000
Prosjektskjønn/ Fellestiltak	12	Øvrige fellestiltak: Innovasjon gjennom digitalisering og nettverk		17 450 000
Grense-justering		Innbyggerhøring grensejustering Rennebu, utbetalt til Fylkesmannen 52 000,-		
			24 250 000	92 898 000

1. Kompensasjonsskjønn

1.1 Direkte føringer fra KMD – vedlegg 1 kolonne 1 og 2

Departementet kan gi direkte føringer på skjønnsfordelingen. Dette gjelder blant annet tidligere kompensasjon for endringer i differensiert arbeidsgiveravgift. Som del av en flerårig nedtrappingsplan har Fylkesmannen i Trøndelag for 2019 tildelt 7,7 mill. kr. knyttet til dette forholdet. Midlene ble forhåndsfordelt i forbindelse med framleggelsen av Statsbudsjettet for 2019 (tallene inngår i grønt hefte).



Indre Fosen kommune er tildelt 2 mill. kr. til kompensasjon knyttet til endringer i bosettingskriteriene i inntektssystemet (utilsiktede virkninger av kommunesammenslåing).

1.2 Særskilte forhold i flere/alle kommunene i fylket - vedlegg 1 kolonne 3-8

I forbindelse med fylkessammenslåingen for Trøndelag, kom Fylkesmannen fram til at de tidligere beregningsmodellene for skjønntildeling i de to tidligere fylkene gradvis skulle trappet ned. For 2019 er 16,55 mill. kr knyttet til overgangsordning for tidligere fordelingsmodeller for henholdsvis Sør-Trøndelag og Nord-Trøndelag. Fordelingen per kommune følger av vedlegg 1, kolonne 3.

Kompensasjonsskjønnet skal ivareta den økonomiske siden av lokale forhold og ulikheter mellom kommunene i Trøndelag som ikke blir godt nok ivaretatt i inntektssystemet eller gjennom andre faste tilskuddsordninger. Etter dialog med kommune, har Fylkesmannen i Trøndelag identifisert noen særskilte forhold, og for 2019 er det kompensert for følgende:

- Kommuner som har særlig høye kostnader knyttet til **ressurskrevende tjenester**. Beregningen tar utgangspunkt i kommunenes egenandel innenfor toppfinansieringsordningen. I tillegg har Fylkesmannen bedt om særskilt rapportering av utgifter til brukere som på grunn av alder ikke lenger omfattes av toppfinansieringsordningen (gjelder brukere som er 68 eller 69 år og som tidligere har vært registrert i toppfinansieringsordningen).
- Kommuner som har høye utgifter knyttet til **minoritetsspråklig opplæringen på mange ulike språk**. Kompleksiteten ved mange språk fanges ikke opp av inntektssystemet. Beregningen tar utgangspunkt i statistikk over enkeltvedtak for antall ikke-vesteuropeiske språk (GSI grunnskolens informasjonssystem). I beregningen tas det også hensyn til sentralitetsindeksen.
- Kommuner med **flerårig befolkningsnedgang** som har særlige utgifter knyttet til terskelverdier og nedbygging av strukturer og organisasjon.
- **Ekstraordinære forhold i enkeltkommuner** som er av mer permanent karakter. For 2019 gjelder dette Røros kommune og Frosta kommune, der skjønntildelingen henholdsvis er knyttet til brannberedskap og naturvernområde.
- Kompensasjon for økning i **økonomisk sosialhjelp**. Dette vurderes som et særskilt forhold for i 2019. Fylkesmannen gjennomførte på slutten av 2018 en



kartlegging blant kommunene i Trøndelag. Kartleggingen viste at mange kommuner opplevde høy utgiftsvekst. Dette omfattet spesielt kommuner som har tatt imot og bosatt flyktninger. I tillegg har omleggingen av ordningen med arbeidsavklaringspenger bidratt til betydelig vekst. Kompensasjonen er beregnet ut fra utgiftsvekst sosialhjelp 2017-2018, men der kompensasjonen til kommuner med betydelige inntekter fra havbruksfond er vektet ned. Tilsvarende er kompensasjonsbeløpet til kommuner med svært høy utgiftsvekst per innbygger, og kommuner med svak økonomisk stilling, vektet noe opp.

1.3 Uforutsette hendelser i løpet av året og andre ekstraordinære forhold – vedlegg 1 kolonne 9

Fylkesmannen mottok 8 søknader om skjønnsmidler knyttet til uforutsette hendelser i løpet av året og særskilte forhold i enkeltkommuner (søknadsfrist 1. september). I vurderingen av søknader har Fylkesmannen lagt vekt på omfang og konsekvens av den uforutsette og ekstraordinære hendelsen, samt hendelsens størrelse målt opp mot kommunens totale økonomi og økonomiske status.

Det er tildelt skjønnsbeløp til Vikna kommune og Overhalla kommune knyttet til uforutsette og ekstraordinære forhold innen barnevern.

Snillfjord er tildelt skjønnsmidler knyttet til naturskade. Kompensasjonen er beregnet ut fra foreløpige kostnadsanslag. Fylkesmannen vurderer at det ikke er behov for midler fra departementet, men at dette dekkes innenfor skjønnsrammen for Trøndelag.

Det er også tildelt et beløp til Midtre-Gauldal kommune, der kompensasjonen har sammenheng med ressurskrevende tjenester.

2. Prosjektskjønn fornying og innovasjon

Fylkesmannen i Trøndelag har tildelt skjønnsmidler til innovasjon- og fornyingsprosjekter for 2019, jamfør tildelingsbrev til kommunene i fylket datert 22.10.2018. Formålet med prosjektmidlene er å gi kommunene støtte til å prøve ut nye løsninger i sin virksomhet og til å stimulere til å jobbe med fornying og innovasjon. Fylkesmannen i Trøndelag mottok 71 søknader i forbindelse med søknadsfristen som var 1. juni 2018. Av de 71 søknadene innvilget Fylkesmannen midler til 30 prosjekter. Totalt innvilget beløp var 24,5 mill. kr.

Tildelingen per prosjekt og per kommune framkommer av vedlegg 1, kolonne 10.



For å sikre overføringsverdi mellom kommunene og en bevisst pengebruk, stilles det krav om at kommunene må dokumentere og rapportere resultatene av prosjektene. Resultatene av prosjektene skal derfor rapporteres i den samme databasen som søknadene. Rapporteringsfristen for prosjekter som fikk tildelt midler for 2019, er 1. juni 2020.

3. Fellestiltak

For å møte utfordringer som er gjennomgående for flere av kommunene i fylket, tildeler Fylkesmannen i Trøndelag skjønnsmidler for å stimulere til fornyingsarbeid gjennom felles tiltak for fylket. Dette kan bl.a. omfatte en styrking av den regionale implementeringen av nasjonale føringer og satsningsområder, slik at det oppnås et bedre resultat gjennom å løfte kommunene samlet enn kommunene hver for seg. Tiltakene blir iverksatt på bakgrunn av innspill fra kommunene, KS og regional stat. For 2018 og 2019 har prosessen resultert i to hovedsatsingsområder: Innovasjon gjennom digitalisering og utsatte barn og unge 0-24 år. Fordelingen per kommune for fellestiltakene samlet følger av vedlegg 1, kolonne 11 og 12.

For fellestiltaket/fellesløftet utsatte barn og unge 0-24 er det tildelt midler til enkeltprosjekter i kommunene for å stimulere til fornyingsarbeid som bygger opp under målsettingene for satsingen. Målene er knyttet til bedre skolemåltid, barn og unges medvirkning, forebygge vold og overgrep samt å bidra til bedre tverrfaglig samhandling.

Fylkesmannen i Trøndelag har tildelt midler til innovasjonstiltak gjennom digitalisering. Innføringen av Helseplattformen er sentralt i digitaliseringsarbeidet. Gjennom Helseplattformen er Midt-Norge regional utprøvingsarena for det nasjonale målbildet "Én innbygger - én journal". Programmet skal anskaffe og innføre ny, felles pasientjournal (PAS/EPJ) ved sykehus og kommuner i hele Midt-Norge. Helseplattformen eies av Helse Midt-Norge RHF og Trondheim kommune, men alle kommuner i Midt-Norge er med i programmet. Skjønnstildelingen på 10 mill. kr. for 2019 utbetales til Trondheim kommune som vil koordinere arbeidet opp mot de øvrige kommunene i Midt-Norge.

Oversikt over skjønnsmidler fellestiltak 2019

Kommune	Tiltak/Prosjekt	Beløp
0-24 Utsatte barn og unge		
Lierne	Skolemåltid	280 000
Røyrvik	Skolemåltid	170 000
Hitra	Skolemåltid	400 000
Bjugn	Skolemåltid	200 000
Hitra	Forum oppvekst – robuste barn og unge	650 000



Trondheim	Minohelse-team	500 000
Stjørdal	Ungdomskontakt	500 000
Selbu	Bedre tverrfaglig samhandling for økt gjennomføring i videregående skole	310 000
Alle	Bedre å være barn i Trøndelag – et felles ansvar <i>Beløpet utbetales etter avtale til Steinkjer kommune</i>	1 500 000
Verdal	Helhetlige og sammenhengende tiltakskjeder	500 000
Meråker	En god start! Forutsigbar og trygg overgang barnehage og skole	300 000
Trondheim	Rustesting av unge	150 000
Sum Utsatte barn og unge		5 460 000
Innovasjon gjennom digitalisering		
Alle	Innføring av Helseplattformen <i>Beløpet utbetales etter avtale til Trondheim kommune</i>	10 000 000
Alle	Samhandlingsstrategi for digitalisering i Trøndelag (DiguT) <i>Beløpet utbetales etter avtale til Trondheim kommune</i>	3 000 000
Alle	Sårbarhet i telenettet <i>Beløpet utbetales etter avtale til Åfjord kommune</i>	1 800 000
Nettverk kompetanseløft		
Alle	Nettverk – kommuneøkonomi <i>Beløpet utbetales etter avtale til Meldal kommune</i>	200 000
Alle	Nettverk – plan og GIS (to nettverk) <i>Beløpet utbetales etter avtale til Agdenes kommune</i>	300 000
Alle	Nettverk klimautslipp <i>Beløpet utbetales etter avtale til Levanger kommune</i>	200 000
Alle	Nettverk klimatilpasning <i>Beløpet utbetales etter avtale til Trondheim kommune</i>	200 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Fosen <i>Beløpet utbetales etter avtale til Åfjord kommune</i>	150 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Gauldalsregionen <i>Beløpet utbetales etter avtale til Rennebu kommune</i>	150 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Indre Namdal <i>Beløpet utbetales etter avtale til Lierne kommune</i>	150 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Orkdal/øy <i>Beløpet utbetales etter avtale til Orkdal kommune</i>	150 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Midtre Namdal <i>Beløpet utbetales etter avtale til Overhalla kommune</i>	150 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Steinkjer, Inderøy og Verran <i>Beløpet utbetales etter avtale til Inderøy kommune</i>	150 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Trondheim, Klæbu og Malvik <i>Beløpet utbetales etter avtale til Trondheim kommune</i>	150 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Værnesregionen <i>Beløpet utbetales etter avtale til Selbu kommune</i>	150 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Verdal og Levanger <i>Beløpet utbetales etter avtale til Verdal kommune</i>	150 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Ytre Namdal	150 000



	<i>Beløpet utbetales etter avtale til Nærøy kommune</i>	
Rindal	Fylkesbytte Rindal	250 000
Sum øvrige fellestiltak: Innovasjon gjennom digitalisering og nettverk kompetanseløft		17 502 000

Med hilsen

Mari Mogstad (e.f.)
direktør
Kommunal- og justisavdelingen

Trude Mathisen
seksjonsleder
Kommunal- og justisavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

- 1 Vedlegg. Oversikt skjønnsmidler per kommune

Kopi til:

Agdenes kommune		7316	LENSVIK
Flatanger kommune	Lauvsneshaugen 25	7770	FLATANGER
Frøya kommune	Postboks 152	7261	SISTRANDA
Namsos kommune	Postboks 333 Sentrum	7801	NAMSOS
Verdal kommune	Postboks 24	7651	VERDAL
Verran kommune	Liaveien 1	7790	MALM
Vikna kommune	Postboks 133 Sentrum	7901	RØRVIK
Ørland kommune	Postboks 401	7129	BREKSTAD
Frosta kommune	Alstad	7633	FROSTA
Hemne kommune	Trondheimsveien 1	7200	KYRKSÆTERØRA
Klæbu kommune	Postboks 200	7541	KLÆBU
Levanger kommune	Postboks 130	7601	LEVANGER
Melhus kommune	Rådhusveien 2	7224	MELHUS
Midtre Gauldal kommune	Rørosveien 11	7290	STØREN
Namdalseid kommune	Gløttvegen 2	7750	NAMDALSEID
Overhalla kommune	Svalivegen 2	7863	OVERHALLA
Rindal kommune	Rindalsvegen 17	6657	RINDAL
Selbu kommune	Gjelbakken 15	7580	SELBU
Stjørdal kommune	Postboks 133 / 134	7501	STJØRDAL
Indre Fosen kommune	Rådhusveien 13	7100	RISSA
Malvik kommune	Postboks 140	7551	HOMMELVIK
Meldal kommune	Kvamsveien 2	7336	MELDAL
Oppdal kommune	Inge Krokanns veg 2	7340	OPPDAL
Osen kommune	Rådhusveien 13	7740	STEINSDALEN
Rennebu kommune	Myrveien 1 Berkåk	7391	RENNEBU
Snåsa kommune / Snåasen	Sentrum	7760	SNÅSA

Tjelte



Tydal kommune		7590	TYDAL
Grong kommune	Postboks 162	7871	GRONG
Hitra kommune	Rådhusveien 1	7240	HITRA
Lierne kommune	Heggvollveien 6	7882	NORDLI
Nærøy kommune	Idrettsvegen 1	7970	KOLVEREID
Skaun kommune	Postboks 74	7358	BØRSA
Steinkjer kommune	Postboks 2530	7729	STEINKJER
Leka kommune	Leknesveien 67	7994	LEKA
Meråker kommune	Rådhuset	7530	MERÅKER
Røros kommune	Bergmannsgt. 23	7374	RØROS
Snillfjord kommune	Krokstadøra	7257	SNILLFJORD
Trondheim kommune	Postboks 2300 Torgarden	7004	TRONDHEIM
Holtålen kommune	Bakkavegen 1	7380	ÅLEN
Høylandet kommune	Vargeia 1	7977	HØYLANDET
Inderøy kommune	Vennalivegen 7	7670	INDERØY
Namsskogan kommune	Kommunehuset	7890	NAMSSKOGAN
Røyrvik kommune	Røyrvikveien 5	7898	LIMINGEN
Bjugn kommune	Alf Nebbs gate 2	7160	BJUGN
Fosnes kommune	Servicekontoret, Stavarvegen 2	7856	JØA
Orkdal kommune	Postboks 83	7301	ORKANGER
Roan kommune	Julie Næss vei 10	7180	ROAN
Åfjord kommune	Øvre Årnes 7	7170	ÅFJORD