

Vår dato:

08.05.2020

Vår ref:

2019/8220

Deres dato:

Deres ref:

Osen kommune  
Rådhusveien 13  
7740 STEINSDALEN

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Sigrid Hynne, 74 16 80 79

## Orientering om skjønnstildeling Trøndelag 2020 og 2021

Vi viser til tidligere brev, datert 30.10.19, om skjønnsmidler for 2020. I dette brevet vil vi informere nærmere om skjønnsmidler for 2020 og 2021. Dette gjelder:

- Oppdaterte retningslinjer for skjønnsmidler Fylkesmannen i Trøndelag
- Skjønnsmidler 2020, herunder:
  - ekstraordinære midler på bakgrunn av koronakrisa
  - søknadsfrist for uforutsette hendelser og særskilte forhold 2020 (1. september)
  - private barnehager med økonomiske problemer som følge av bemanningsnormen
  - utilsiktede virkninger i inntektssystemet for nye kommuner
- Skjønnsmidler 2021
  - invitasjon til å søke om prosjektskjønn for 2021 (ny søknadsfrist 1. september)
  - fellesløft for 2021 (prioriterte områder for prosjektskjønn)
  - rapportering prosjektskjønn 2019 – frist 1. juni 2020
  - rapportering ressurskrevende tjenester til mottakere født i 1950 og 1951

### Oppdaterte retningslinjer

Skjønnsmidler har som formål å kompensere kommuner for lokale forhold som ikke blir godt nok ivarettatt i inntektssystemet eller andre faste tilskuddsordninger. I tillegg skal skjønnsmidlene gjennom prosjektmidler bidra til fornying og utvikling av kommunene.

KMD gir årlige retningslinjer for skjønnstildelingen. Med bakgrunn i KMD sine retningslinjer og i dialog med kommunene i fylket, har Fylkesammen i Trøndelag utarbeidet lokale retningslinjer for Trøndelag. Disse er nå oppdatert og ligger tilgjengelig på vår hjemmeside <https://www.fylkesmannen.no/nb/Trondelag/Kommunalstyring/Kommuneokonomi/Skjonnsmidler/>

E-postadresse:  
[fmtlpost@fylkesmannen.no](mailto:fmtlpost@fylkesmannen.no)  
Sikker melding:  
[www.fylkesmannen.no/melding](https://www.fylkesmannen.no/melding)

Postadresse:  
Postboks 2600  
7734 Steinkjer

Besøksadresse:  
Strandveien 38, Steinkjer  
Prinsens gt. 1, Trondheim

Telefon: 74 16 80 00  
[www.fylkesmannen.no/tl](https://www.fylkesmannen.no/tl)

Org.nr. 974 764 350

### **Ekstraordinære midler på bakgrunn av koronakrisa**

Utbruddet av korona-viruset gir mange kommuner økte utgifter. Det er gjennomført ekstraordinær utbetaling av innbyggertilskudd/rammetilskudd, og ekstra rammetilskudd begrunnet i inntektsbortfall for foreldrebetaling i SFO og barnehage.

I tillegg har Stortinget i to omganger vedtatt å øke skjønnsrammen til kommunene, på til sammen 400 millioner kroner. For Trøndelag utgjør dette ca. 35 millioner kroner. Disse midlene er foreløpig ikke fordelt til kommunene i Trøndelag.

Ekstra skjønnsmidler skal gå til kommuner som har hatt merutgifter i forbindelse med koronakrisen. Det er sannsynlig at noen kommuner blir hardere rammet enn andre, og at enkeltkommuner og grupper av kommuner kan ha ekstraordinære utgifter som ikke fanges tilstrekkelig opp gjennom en økning i rammetilskuddet. Fylkesmannen i Trøndelag ønsker å få bedre oversikt over kommunenes ekstraordinære utgifter, før vi tildeler midlene til kommunene. Vi har allerede kartlagt merutgifter til et utvalg kommuner, og vil utvide kartleggingen til å omfatte alle kommunene i fylket etter revidert statsbudsjett i mai. Dette blir en av flere kilder for å få kunnskap om kommunenes ekstraordinære utgifter.

Fylkesammen vil ha dialog med kommunedirektørutvalget i KS i etterkant av revidert statsbudsjett i mai, om prinsipper og tidspunkt for fordeling av disse midlene.

I tillegg til de ekstraordinære skjønnsmidlene, har Trøndelag ca. 18,4 mill. kr i tilbakeholdte skjønnsmidler som er satt av for å dekke uforutsette og ekstraordinære forhold i løpet av året. Disse midlene kan også helt eller delvis disponeres til ekstraordinære forhold knyttet til koronakrisen.

### **Søknadsfrist for uforutsette hendelser og særskilte forhold 2020**

Søknadsfristen for å søke om skjønnsmidler knyttet til uforutsette hendelser og særskilte forhold 2020, er 1. september 2020.

For mer informasjon, gå inn på vår tilskuddskalender, og se også retningslinjene for skjønn som ligger tilgjengelig her:

<https://fylkesmannen.no/Trondelag/Tilskudd/2020/09/skjonnsmidler-uforutsette-og-sarskilte-forhold-2020/>

### **Private barnehager med økonomiske problemer som følge av bemanningsnormen**

Kunnskapsdepartementet gav sin omtale i statsbudsjettet for 2020 (Prop. 1 S (2019-2020)) følgende føring:

*«I samband med at tilskotet trappast ned i 2020 opnast det for at fylkesmannen, etter søknad frå kommunen, i særlege tilfelle kan tildele skjønnsmidlar til private eller ideelle barnehagar dersom*

*dei får økonomiske problem som følge av bemanningsnorma i 2020. Skjønnsmidlar skal ikkje gis til barnehagar som er ein del av eit større konsern, då det leggst til grunn at desse har økonomi til å handtere innføringa av norma i den avgrensa overgangsperioden.»*

Fylkesmannen i Trøndelag skal ikke ha en egen søknadsprosess knyttet til dette forholdet, men vi viser til vår generelle søknadsfrist for uforutsette hendelser og særskilte forhold, som er 1. september.

Kommunen må i en eventuell søknad begrunne at det dreier seg om et særskilt tilfelle, herunder begrunne at den private barnehagen det gjelder har økonomiske problemer på grunn av bemanningsnormen.

Det er en nødvendig, men ikke tilstrekkelig, forutsetning at den aktuelle barnehagen tilfredsstiller kriteriene for den øremerkede tilskuddsordningen for bemanningsnorm i barnehager, som forvaltes av Utdanningsdirektoratet (Udir). For mer informasjon om kriteriene vises det til Udir sin hjemmeside: <https://www.udir.no/om-udir/tilskudd-og-prosjektmidler/midler-kommuner/bemanningsnorm-i-barnehager/>

Vi understreker at muligheten for kommunene til å søke om skjønnsmidler på vegne av private barnehager, er en unntaksmulighet for helt særlige tilfeller. Vi vil foreta en helhetlig vurdering av søknaden fra kommunen. Dette forholdet vil vurderes opp mot andre særskilte og ekstraordinære forhold i 2020. Fylkesmannen setter ingen nedre beløpsgrense eller terskelverdier for at kommuner kan søke på dette forholdet, men i vurderingen av søknader vil vi kunne legge vekt på søkerkommunens økonomi og behov.

### **Utsiktede virkninger i inntektssystemet for nye kommuner**

Vi viser til KMD sin omtale i statsbudsjettet for 2020 (Prop. 1 S (2019-2020)), der fylkesmannsembetene fikk i oppdrag å vurdere behovet for å tildele skjønnsmidler til kommuner som slår seg sammen, og som får eventuelle tap på grunn av utsiktede virkninger i inntektssystemet. Fylkesmannen har i dette arbeidet sett på virkningene for alle kommunesammenslåingene i Trøndelag, og tildelt midler til to kommuner:

| Kommune     | Begrunnelse                                                                                                               | Beløp i 2020  |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| Indre Fosen | Endringer i bosettingskriteriene (inkl. 2. mill. kr. tidligere beskrevet i grønt hefte 2020)                              | 4,0 mill. kr. |
| Orkland     | Hurtigere nedtrapping i overgangsordningen inntektsgaranti-tilskuddet (med grunnlag i forhold i tidligere Meldal kommune) | 6,5 mill. kr  |

Vi viser for øvrig til tildelingsbrev datert 06.03.2020.

## **Prosjektskjønn 2021**

En del av skjønnsramma skal gå til innovasjon og utvikling i kommunene. Formålet med prosjektmidlene er å gi kommunene støtte til å prøve ut nye løsninger i sin virksomhet og til å stimulere til å jobbe med fornying og innovasjon.

### Hvordan søke om prosjektskjønn?

Kommunene kan søke om midler til prosjekter innenfor alle kommunenes roller og oppgaver, med unntak av prosjekter som handler om næringsutvikling.

Søknadsfristen for prosjektskjønnet (fornyings- og innovasjonsprosjekter) for 2021 er flyttet til 1. september 2020. Søknader skal sendes gjennom den «Integrerte søknads- og rapporteringsdatabasen» (ISORD). For å logge på ISORD gå til denne sida: <https://prosjektskjonn.fylkesmannen.no/>

Søknader vurderes etter grad av innovasjon, relevans og nytteverdi, prosjektkvalitet og overføringsverdi til andre kommuner. I tillegg vil prosjekter som temamessig hører til under ett av fellesløftene, gis ekstra prioritet (se omtale under).

For mer informasjon, gå inn på vår tilskuddskalender, og se også våre retningslinjer for skjønn: <https://fylkesmannen.no/Trondelag/Tilskudd/2020/09/prosjektskjonn---fornyning-og-innovasjon-2021/>

## **Fellesløft for 2021 - prioriterte områder for prosjektskjønn**

I dialog med kommunene via KS kommunedirektørutvalg, fylkeskommunen og øvrig regional stat, kartlegges det årlig hvilke områder som oppleves som særlig krevende for kommunene i fylket samlet sett, og som bør vurderes/prioriteres i form av kompensasjonsskjønn eller prosjektskjønn. I denne dialogen drøftes også muligheten for konkretisering av tiltak og muligheten for en samlet virkemiddelbruk.

De områdene hvor utfordringene kan møtes ved å stimulere til fornying og innovasjon gjennom tildeling av prosjektskjønn, blir definert som *fellesløft*. Det kan blant annet omfatte en styrking av den regionale implementeringen av nasjonale føringer og satsningsområder, slik at det oppnås et bedre resultat med å løfte kommunene samlet enn hver for seg.

Tabellen under viser fellesløft for 2019-2020.

|                                          | 2019        | 2020<br>(avsatt) |
|------------------------------------------|-------------|------------------|
| <b>Innovasjon gjennom digitalisering</b> | <b>14,8</b> | <b>14,8</b>      |
| Helseplattformen                         | 10,0        | 10,0             |
| DigiTrøndelag                            | 3,0         | 3,0              |
| Sårbarhet i telenettet                   | 1,8         | 1,8              |
| <b>0-24 utsatte barn og unge</b>         | <b>5,5</b>  | <b>4,5</b>       |
| 4 hovedmålsetninger                      | 4,0         | 3,0              |
| Barnevernsreformen                       | 1,5         | 1,5              |
| <b>Kompetanseløft gjennom nettverk</b>   | <b>2,4</b>  | <b>2,6</b>       |
| Kommuneøkonomi/Plan/GIS                  | 0,5         | 0,5              |
| Oppvekst                                 | 1,5         | 1,5              |
| Landbruk                                 |             | 0,2              |
| Klima (to nettverk)                      | 0,4         | 0,4              |
| <b>Andre forhold</b>                     | <b>0,3</b>  | <b>0</b>         |
| <b>SUM (avrundet i mill. kr)</b>         | <b>23,0</b> | <b>21,9</b>      |

Fellesløftene/satsingsområdene innovasjon gjennom digitalisering, 0-24 utsatte barn og unge, samt kompetanseløft gjennom nettverk videreføres som fellesløft også neste år. Kommunedirektørutvalget i KS trekker fram utfordringen knyttet til demografiske endringer og behovet for omstilling. Fylkesmannen setter ikke av en egen pott til dette formålet for 2021, men oppfordrer kommunen, i grupper eller samlet, til å sette i gang fornyingsprosjekter med dette som tema.

Søknader innenfor områdene for fellesløft, det være seg fra enkeltkommuner, kommunegrupper eller søknader som gjelder alle kommunene i fylket, vurderes som hovedregel etter de samme kriteriene som de øvrige søknadene om prosjektskjønn, men de gis i tillegg en egen prioritet. Med mindre annet er oppgitt, gjelder også de samme rammene, kravene og søknadsprosedyre for alle søknader, uavhengig av om det søkes om midler innenfor eller utenfor områdene for fellesløft.

For mer informasjon, gå inn på vår tilskuddskalender, og se også våre retningslinjer for skjønn: <https://fylkesmannen.no/Trondelag/Tilskudd/2020/09/projektskjønn---fornyning-og-innovasjon-2021/>

Innspill til hvilke områder som vurderes som særlig krevende for kommunene i fylket kan også sendes direkte til oss på [FMTLKommuneokonomi@fylkesmannen.no](mailto:FMTLKommuneokonomi@fylkesmannen.no).

## Rapportering prosjektskjønn 2019 – frist tilbakemelding 1. juni 2020

For å sikre overføringsverdi mellom kommunene og en bevisst pengebruk, stilles det krav til at kommunene kan dokumentere og rapportere resultatene av prosjektene.

Rapporteringsfristen for prosjekter som fikk tildelt midler for 2019 er 1. juni 2020.

Rapporteringen gjøres i departementets felles søknads- og rapporteringsdatabase (ISORD) på <https://prosjektskjonn.fylkesmannen.no/>.

## Rapportering ressurskrevende tjenester til mottakere født i 1950 og 1951

Fylkesmannen ber om særskilt rapportering av ressurskrevende helse- og omsorgstjenester til enkeltmottakere som er født i 1950 eller 1951. Rapporteringen blir brukt som grunnlag for å tildele skjønnsmidler for 2021. Vi mottar rapportering fram til 1. juni.

For mer informasjon, gå inn på vår tilskuddskalender:

<https://fylkesmannen.no/nb/Trondelag/Tilskudd/2020/05/rapportering-ressurskrevende-tjenester-for-brukere-fodt-i-1950-og-1951/>

Med hilsen

Mari Mogstad (e.f.)  
direktør  
Kommunal- og justisavdelingen

Trude Mathisen  
seksjonsmøte  
Kommunal- og justisavdelingen

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Kopi til:  
KS Trøndelag

Likelydende brev sendt til:

|                                    |                   |      |           |
|------------------------------------|-------------------|------|-----------|
| Lierne kommune                     | Heggvollveien 6   | 7882 | NORDLI    |
| Overhalla kommune                  | Svalivegen 2      | 7863 | OVERHALLA |
| Raarvihken Tjälte/ Røyrvik kommune | Røyrvikveien 5    | 7898 | LIMINGEN  |
| Høylandet kommune                  | Vargeia 1         | 7877 | HØYLANDET |
| Levanger kommune                   | Postboks 130      | 7601 | LEVANGER  |
| Rennebu kommune                    | Myrveien 1 Berkåk | 7391 | RENNEBU   |
| Frøya kommune                      | Postboks 152      | 7261 | SISTRANDA |
| Malvik kommune                     | Postboks 140      | 7551 | HOMMELVIK |
| Midtre Gauldal kommune             | Rørosveien 11     | 7290 | STØREN    |

|                                |                         |      |              |
|--------------------------------|-------------------------|------|--------------|
| Nærøysund kommune              | Postboks 133, Sentrum   | 7901 | RØRVIK       |
| Orkland kommune                | Postboks 83             | 7301 | ORKANGER     |
| Steinkjer kommune              | Postboks 2530           | 7729 | STEINKJER    |
| Tydal kommune                  | Tydalsvegen 125         | 7590 | TYDAL        |
| Leka kommune                   | Leknesveien 67          | 7994 | LEKA         |
| Meråker kommune                | Rådhusgata 7            | 7530 | MERÅKER      |
| Namsos kommune                 | Stavarvegen 2           | 7856 | JØA          |
| Frosta kommune                 | Fånesvegen 1            | 7633 | FROSTA       |
| Oppdal kommune                 | Inge Krokanns veg 2     | 7340 | OPPDAL       |
| Osen kommune                   | Rådhusveien 13          | 7740 | STEINSDALEN  |
| Røros kommune                  | Bergmannsgt. 23         | 7374 | RØROS        |
| Skaun kommune                  | Postboks 74             | 7358 | BØRSA        |
| Trondheim kommune              | Postboks 2300 Torgarden | 7004 | TRONDHEIM    |
| Verdal kommune                 | Postboks 24             | 7651 | VERDAL       |
| Åfjord kommune                 | Øvre Årnes 7            | 7170 | ÅFJORD       |
| Flatanger kommune              | Lauvsneshaugen 25       | 7770 | FLATANGER    |
| Inderøy kommune                | Vennalivegen 7          | 7670 | INDERØY      |
| Indre Fosen kommune            | Rådhusveien 13          | 7100 | RISSA        |
| Melhus kommune                 | Rådhusveien 2           | 7224 | MELHUS       |
| Namsskogan kommune             | R. C. Hansens vei 2     | 7890 | NAMSSKOGAN   |
| Selbu kommune                  | Gjelbakken 15           | 7580 | SELBU        |
| Snåasen Tjjelte/ Snåsa kommune | Sørsivegen 6            | 7760 | SNÅSA        |
| Stjørdal kommune               | Postboks 133 / 134      | 7501 | STJØRDAL     |
| Ørland kommune                 | Alf Nebbs gate 2        | 7160 | BJUGN        |
| Grong kommune                  | Postboks 162            | 7871 | GRONG        |
| Heim kommune                   | Trondheimsveien 1       | 7200 | KYRKSÆTERØRA |
| Hitra kommune                  | Rådhusveien 1           | 7240 | HITRA        |
| Holtålen kommune               | Bakkavegen 1            | 7380 | ÅLEN         |
| Rindal kommune                 | Rindalsvegen 17         | 6657 | RINDAL       |