



Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Sigrid Hynne, 74 16 80 79

Fordeling av skjønnsmidler for 2020 Trøndelag - anmodning om utbetaling av tilbakeholdte midler

Trøndelag ble tildelt 110 mill. kr av den fylkesvise skjønnsrammen til kommunene for 2020. Av disse ble 28,49 mill. kr forhåndsfordelt i forbindelse med framleggelsen av Statsbudsjettet for 2020 (jf. grønt hefte). Vi viser her til brev fra Fylkesmannen i Trøndelag datert 06.09.2019.

Vi anmoder KMD om at de resterende midlene, tilsvarende 81,51 mill. kr, utbetales i samsvar med vedlegg 1, kolonne 11, og sammen med terminutbetalingen for november (termin 10).

Vi kommer nærmere tilbake til fordelingen av de ekstraordinære skjønnsmidlene knyttet til koronakrisen innen 1. desember.

Med bakgrunn i Kommunal- og moderniseringsdepartementets retningslinjer og gjennom konsultasjon med kommunene har Fylkesmannen i Trøndelag utviklet en tildelingsmodell med tilhørende retningslinjer (sist oppdatert mai 2020). Skjønnstildelingen bygger på hovedkomponentene: Kompensasjonsskjønn og prosjektskjønn:

- Kompensasjonsskjønnet skal ivareta særskilte og utgiftskrevende forhold og ulikheter i og mellom kommunen i fylket som ikke blir godt nok ivaretatt i inntektssystemet eller andre faste tilskuddsordninger. I tillegg skal kompensasjonsskjønnet ivareta uforutsette og ekstraordinære hendelser som oppstår i løpet av året.
- Prosjektskjønnet skal stimulere kommunene til å jobbe med fornying og innovasjon og være et insentiv til å prøve ut nye løsninger i virksomheten. Det omfatter både innovasjonsprosjekter i enkeltkommuner/ samarbeid og «fellesløft» for å møte utfordringer av mer midlertidig karakter som er gjennomgående for flere av



kommunene i fylket. Fellesløftene defineres og utformes i samarbeid med KS og regional stat, og drøftes med kommunene før de iverksettes.

Tabellen under viser fordelingen av midler, samt hva som ble forhåndsfordelt i forbindelse med Statsbudsjettet (grønt hefte) og hva som er tilbakeholdte midler og skal utbetales i termin 10. Deretter følger en nærmere oppsummering og begrunnelse for den samlede tildelingen.

Hovedinndeling	Kolonne i vedlegg	Forhold/element	Forhåndsfordelt grønt hefte	Til utbetaling termin 10
Kompensasjonsskjønn	1-3	Særskilt forhold alle kommuner. Elementene: • Ressurskrevende tj • Minoritetsspråklige elever- antall språk • Befolkningsnedgang Fordelingen ble presentert til kommune ifm. Statsbudsjettkonferanse 8. oktober 2019, og i tildelingsbrev av 30.10.19	20 640 000 4 900 000 400 000	
Kompensasjonsskjønn	4	Særskilt forhold alle kommuner 2020 covid 19 Trondheim kommune	18 430 000	18 430 000
Kompensasjonsskjønn	5	Særskilte forhold enkeltkommuner	12 410 000	9 860 000
Kompensasjonsskjønn	6	Ekstraordinære og uforutsette forhold	3 400 000	3 400 000
Prosjektskjønn/IS ORD-database	7	Fornyng og innovasjon Enkeltkommuner og kommuner i samarbeid (ISORD)	29 010 000	29 010 000
Prosjektskjønn/fellestiltak	8	Fornyng og innovasjon Fellesløft alle kommuner	20 810 000	20 810 000
Sum			110 000 000	81 510 000

Fordelingen per kommune vises i vedlegg 1. En digital versjon av denne blir lagt ut på våre nettsider med mulighet for å filtrere på den enkelte kommune.

1. Kompensasjonsskjønn

1.2 Særskilte forhold i flere/alle kommunene i fylket - vedlegg 1 kolonne 1-3

Kompensasjonsskjønnet skal ivareta den økonomiske siden av lokale forhold og ulikheter mellom kommunene i Trøndelag som ikke blir godt nok ivaretatt i inntektssystemet eller gjennom andre faste tilskuddsordninger. Etter dialog med



kommune, har Fylkesmannen i Trøndelag identifisert noen særskilte forhold, og for 2020 er det kompensert for følgende:

- Kommuner som har særlig høye kostnader knyttet til **ressurskrevende tjenester**. Beregningen tar utgangspunkt i kommunenes egenandel innenfor toppfinansieringsordningen. I tillegg har Fylkesmannen bedt om særskilt rapportering av utgifter til brukere som på grunn av alder ikke lengre omfattes av toppfinansieringsordningen (gjelder brukere som er 68 eller 69 år og som tidligere har vært registrert i toppfinansieringsordningen).
- Kommuner som har høye utgifter knyttet til **minoritetsspråklig opplæringen på mange ulike språk**. Kompleksiteten ved mange språk fanges ikke opp av inntektssystemet. Beregningen tar utgangspunkt i statistikk over enkeltvedtak for antall ikke-vesteuropeiske språk (GSI grunnskolens informasjonssystem). I beregningen tas det også hensyn til sentralitetsindeksen.
- Kommuner med **flerårig befolkningsnedgang** som har særlige utgifter knyttet til terskelverdier og nedbygging av strukturer og organisasjon.

Ved fordeling av midlene er følgende punkter vurdert og skjønnsmessig hensyntatt:

- Kommunenes inntektsnivå (inkl. skatteinntekter og havbruksfond)
- Forholdets omfang (vesentlighet)
- Kommunens behov
- Kommunens økonomiske stilling (bærekraft).

Kompensasjon for omlegging av differensiert arbeidsgiveravgift ble trappet ned i perioden 2013-2019. Det tildeles derfor ikke midler knyttet til dette forholdet for 2020.

1.2 Særskilte forhold i flere/alle kommunene i fylket covid 19 - vedlegg 1 kolonne 4

Covid 19 er et særskilt forhold for 2020 der alle kommunene er berørt, og vil få ekstraordinære skjønnsmidler. Vi vil be om utbetalingsanmodning innen 1. desember for disse ekstraordinære midlene.

Vi benytter i tillegg deler av den ordinære skjønnssrammen for 2020 som kompensasjon til Trondheim kommune pga. covid 19. Tildelt beløp til Trondheim kommune er 18,43 mill. kr.

1.2 Særskilte forhold enkeltkommuner - vedlegg 1 kolonne 5

Særskilte forhold i enkeltkommuner kan være både av midlertidig og langvarig karakter. Av forhold av mer permanent karakter, omfatter dette brannberedskap i Røros kommune og særskilte oppgaver knyttet til naturvernområde i Frosta kommune.

Oppdal kommune og Orkland kommune tildeles hver 400 000 kr i skjønnsmidler for 2020 som et særskilt forhold knyttet til kommunens merarbeid i forbindelse med avvikling av



pelsdyrnæringa. Midlene kan ikke benyttes til å støtte næringen. Det kan søkes om midler for neste år.

Tildelingen til på 120 000 kr til Oppdal kommune er korreksjon av tidligere tildelt beløp til flomforebyggende tiltak, som ble fordelt i mai i år.

Røros kommune tildes skjønnsmidler knyttet til at de må utvide årstimetallet til alle elever (1-7. trinn) på grunn av at de er samisk forvaltningskommune. Fylkesmannen vil vurdere dette forholdet nærmere for alle de tre sørsamiske forvaltningskommunene i fylket, dvs. også for Snåsa kommune og Røyrvik kommune.

Kommunene Indre Fosen og Orkland tildeles skjønn på grunn av utilsiktede virkninger i inntektssystemet som følge av kommunesammenslåing. Indre Fosen fikk en betydelig reduksjon i rammetilskuddet etter sammenslåingen. Dette har de tre siste årene blitt kompensert, dels med midler fra KMD og dels med midler fra vår fylkesramme. Tildelt beløp har gradvis blitt trappet ned, og for 2020 utgjør dette 4 mill. kr til Indre Fosen, som trappes ned til 2 millioner for 2021. Orkland kommune ble tildelt 6,5 mill. kr i skjønnsmidler for 2020 som kompensasjon for bortfall i inntektsgarantiordningen. Beløpet trappes ned til 4 mill. kr for 2021.

1.3 Uforutsette hendelser og ekstraordinære forhold i løpet av året – vedlegg 1 kolonne 6

Fylkesmannen hadde søknadsfrist for uforutsette hendelser 1. september. I vurderingen av søknader, har Fylkesmannen lagt vekt på omfang og konsekvens av den uforutsette og ekstraordinære hendelsen, samt hendelsens størrelse målt opp mot kommunens totale økonomi og økonomiske status. Det er tildelt skjønnsmidler til Tydal kommune og Orkland kommune, der kompensasjonen har sammenheng med ressurskrevende tjenester.

2. Prosjektskjønn

Fylkesmannen har tildelt skjønnsmidler til innovasjons- og fornyingsprosjekter for 2020. Formålet med prosjektmidlene er å gi kommunene støtte til å prøve ut nye løsninger i sin virksomhet og til å stimulere til å jobbe med fornying og innovasjon.

2.1 Prosjektskjønn 2020 - vedlegg 1 kolonne 7

Fylkesmannen i Trøndelag mottok 51 søknader i forbindelse med søknadsfristen som var 1. juni 2019. Vi tildelte vi midler til 33 prosjekter. Totalt innvilget beløp ble 29,01 mill. kr.

2.2 Prosjektskjønn - Fellesløft for 2020 - vedlegg 1 kolonne 8

De områdene hvor utfordringene kan møtes ved å stimulere til fornying og innovasjon gjennom tildeling av prosjektskjønn, blir definert som fellesløft. Det kan blant annet omfatte en styrking av den regionale implementeringen av nasjonale føringer og satsningsområder, slik at det oppnås et bedre resultat med å løfte kommunene samlet enn hver for seg. Tiltakene blir iverksatt på bakgrunn av innspill fra kommunene, KS og regional stat.



For 2018 - 2020 har prosessen resultert i to hovedsatsingsområder: Innovasjon gjennom digitalisering og utsatte barn og unge 0-24 år.

For fellestiltaket/fellesløftet utsatte barn og unge 0-24, er det tildelt midler til enkeltprosjekter i kommunene for å stimulere til fornyingsarbeid som bygger opp under målsettingene for satsingen. Målene er knyttet sunn og næringsrik mat og gode måltidsopplevelser, barn og unges medvirkning, forebygge vold og overgrep samt å bidra til bedre tverrfaglig samhandling.

Fylkesmannen i Trøndelag har tildelt midler til innovasjonstiltak gjennom digitalisering. Innføringen av Helseplattformen er sentralt i digitaliseringsarbeidet. Gjennom Helseplattformen er Midt-Norge regional utprøvingsarena for det nasjonale målbildet "Én innbygger - én journal". Programmet skal anskaffe og innføre ny, felles pasientjournal (PAS/EPJ) ved sykehus og kommuner i hele Midt-Norge. Helseplattformen eies av Helse Midt-Norge RHF og Trondheim kommune, men alle kommuner i Midt-Norge er med i programmet. Skjønnstildelingen på 10 mill. kr. for 2020 utbetales til Trondheim kommune som vil koordinere arbeidet opp mot de øvrige kommunene i Midt-Norge.

Oversikt over prosjektskjønn fellesløft 2020

Kommune	Tiltak/Prosjekt	Beløp
0-24 Utsatte barn og unge		
Skaun	Absolutt	1500 000
Selbu	Bedre tverrfaglig samhandling for økt gjennomføring i videregående skole	310 000
Stjørdal	Ungdomskontakt	500 000
Trondheim	Minohelse-team	400 000
Malvik	Psykt bra i Malvik	400 000
Alle	Bedre å være barn i Trøndelag – et felles ansvar <i>Beløpet utbetales etter avtale til Steinkjer kommune</i>	1 000 000
Innovasjon gjennom digitalisering		
Alle	Innføring av Helseplattformen <i>Beløpet utbetales etter avtale til Trondheim kommune</i>	10 000 000
Alle	Samhandlingsstrategi for digitalisering i Trøndelag (DiguT) <i>Beløpet utbetales etter avtale til Trondheim kommune</i>	3 000 000
Alle	Sårbarhet i telenettet <i>Beløpet utbetales etter avtale til Åfjord kommune</i>	1 800 000
Nettverk kompetanseløft		
Alle	Nettverk klimautslipp <i>Beløpet utbetales etter avtale til Levanger kommune</i>	200 000
Alle	Nettverk klimatilpasning <i>Beløpet utbetales etter avtale til Trondheim kommune</i>	200 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Fosen <i>Beløpet utbetales etter avtale til Åfjord kommune</i>	150 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Gauldalsregionen <i>Beløpet utbetales etter avtale til Rennebu kommune</i>	150 000



Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Indre Namdal <i>Beløpet utbetales etter avtale til Lierne kommune</i>	150 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Orkdal/øy <i>Beløpet utbetales etter avtale til Skaun kommune</i>	150 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Midtre Namdal <i>Beløp utbetales etter avtale til Namsos kommune</i>	150 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Steinkjer, Inderøy <i>Beløp utbetales etter avtale til Inderøy kommune</i>	150 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Trondheim og Malvik <i>Beløp utbetales etter avtale til Trondheim kommune</i>	150 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Værnesregionen <i>Beløpet utbetales etter avtale til Selbu kommune</i>	150 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Verdal og Levanger <i>Beløpet utbetales etter avtale til Verdal kommune</i>	150 000
Region (alle)	Regionsamarbeid oppvekst og utdanning Ytre Namdal <i>Beløpet utbetales etter avtale til Nærøysund kommune</i>	150 000
Sun fellesløft		20 810 000

Med hilsen

Mari Mogstad (e.f.)
direktør
Kommunal- og justisavdelingen

Sigrid Hynne
seniorrådgiver
Kommunal- og justisavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til: alle kommuner Trøndelag

1. Vedlegg

Oversikt skjønnsmidler
per kommune

