

IUA Sør-Trøndelag



Handlingsplan

2022-2025

Økonomiplan

2022-2025

Budsjett

2022

Innhold

1	Handlingsplan	3
1.1	Innledning.....	3
1.2	Intensjonen med IUA.....	3
1.3	IUA Sør-Trøndelags medlemskommuner	3
1.4	Overordnet målsetting og prioriterte tiltak i perioden 2022-2025.....	5
1.5	Beredskapsstyrets faste oppgaver	7
1.6	Forventede endringer i perioden 2022-2025	8
2	Økonomiplan 2022-2025	8
2.1	Behandling av økonomiplan og budsjett.....	8
2.2	Økonomiplan 2022-2025	10
2.3	Budsjett 2022	12

1 Handlingsplan

1.1 Innledning

Forurensningsloven pålegger hver kommune å ha nødvendig beredskap mot akutt forurensning. Kommunene plikter å verne det ytre miljø mot forurensning og å redusere eksisterende forurensning, samt å fremme en bedre behandling av avfall. Loven skal sikre en forsvarlig miljøkvalitet, slik at forurensninger og avfall ikke fører til helseskade, går ut over trivselen eller skader naturens evne til produksjon og selvfornyelse.

Arbeid med samfunnssikkerhet styres i stor grad av de fire grunnleggende prinsippene *ansvar, likhet, nærhet* og *samvirke*, beskrevet i *stortingsmelding 10, Risiko i et trygt samfunn – samfunnssikkerhet*. Det er viktig at prinsippene også følges av IUA slik at beredskapsarbeidet er gjenkjennbart og passer sammen med andre beredskapsorganisasjoner.

Alle kommuner deltar i interkommunale samarbeid om beredskapen mot akutt forurensning (IUA). Gjennom samarbeidet får kommunene et større apparat rundt seg hvis hendelsen blir mer komplisert, mer langvarig, eller krever ressurser som går ut over den vanlige beredskapen kommune har selv.

1.2 Intensjonen med IUA

Ulykker med akutt forurensning håndteres på 3 nivå.



Intensjonen med IUA er å gjøre kommunen i stand til å forebygge og håndtere uønskede hendelser knyttet til akutt forurensning. Samarbeidet bidrar til en enhetlig strategi i beredskapen mot akutt forurensning der kommunene kan dra nytte av felles ressurser på tvers av kommunegrenser.

Formålet med samarbeidet er å ivareta deltakerkommunenes lovfestede plikt til å ha beredskap mot akutt forurensning. Samarbeidet skal gi deltakerkommunene den mest kostnadseffektive beredskap. IUA skal i tillegg se både kompetanse og ressurser i sammenheng, for å utnytte og se potensialet med samhandling.

IUA skal være et samarbeidsorgan for å utvikle kommunenes evne til å håndtere store og små uønskede hendelser knyttet til akutt forurensning. Beredskapen skal bygges basert på kommunenes egne miljørisiko- og beredskapsanalyser, i tillegg til IUA Sør-Trøndelags overordnede analyser.

1.3 IUA Sør-Trøndelags medlemskommuner

Det finnes 32 IUA-regioner i Norge og fra 1. januar 2020 har IUA Sør-Trøndelag 24 medlemskommuner. Samarbeidet styres etter gjeldende [samarbeidsavtale og vedtekter](#). Kommunene betaler et fast kronebeløp pr. innbygger etter folketallet iht. tabell fra statistisk sentralbyrå. Beløpet for 2022 er foreslått til kr. 8 pr. innbygger. Fordelingsnøkkel justeres 1.1 hvert år. Tabellen på neste side viser en oversikt over alle kommunene, innbyggertall og eierbidrag for 2022.

Tabell 1.1: Oversikt over medlemskommunene i IUA Sør-Trøndelag med folketall og eierbidrag for 2022

Kommune	01.01.2021	Beløp 2022
3430 Os	1870	kr 14 960
5001 Trondheim	207595	kr 1 660 760
5014 Frøya	5204	kr 41 632
5020 Osen	925	kr 7 400
5021 Oppdal	6981	kr 55 848
5022 Rennebu	2454	kr 19 632
5025 Røros	5550	kr 44 400
5026 Holtålen	1968	kr 15 744
5027 Midtre Gauldal	6243	kr 49 944
5028 Melhus	16949	kr 135 592
5029 Skaun	8367	kr 66 936
5031 Malvik	14334	kr 114 672
5032 Selbu	4069	kr 32 552
5033 Tydal	759	kr 6 072
5034 Meråker	2413	kr 19 304
5035 Stjørdal	24283	kr 194 264
5036 Frosta	2609	kr 20 872
5054 Indre Fosen	9948	kr 79 584
5055 Heim	5941	kr 47 528
5056 Hitra	5140	kr 41 120
5057 Ørland	10306	kr 82 448
5058 Åfjord	4271	kr 34 168
5059 Orkland	18300	kr 146 400
5061 Rindal	1989	kr 15 912
Totalt	368468	kr 2 947 744

Fra 2021 til 2022 er foreløpig det ikke meldt om noen endringer i medlemskap eller endringer i kommunestruktur.

1.4 Overordnet målsetting og prioriterte tiltak i perioden 2022-2025

IUAs strategi skal bidra til et langsiktig og helhetlig perspektiv i hele regionen og bidra til gode veivalg for å styrke beredskapen mot akutt forurensning. Hensikten med IUAs strategi er å ha en offensiv innstilling til fremtidens utfordringer. Det handler om måten vi skal forholde oss til endring og utvikling på og hvordan vi skal påvirke utviklingen i ønsket retning. I strategisk plan er det definert sju mål som skal være førende i arbeidet fremover. Beredskapsstyret foreslår følgende strategiske mål for perioden 2022-2025.

IUA Sør-Trøndelag skal:

1. Være en aktiv bidragsyter og pådriver i kommunens arbeid med miljørisikoanalyse, beredskapsanalyse og beredskapsplan.
2. Utvikle og revidere en overordnet beredskapsplan som beskriver tilgjengelig kompetanse og utstyr i IUA-regionen for å understøtte kommunens håndteringsevne.
3. I økt grad fokusere på aktivitet knyttet til kommunens forebygging av akutt forurensning.
4. Bidra til at personellet i regionen har adekvat og oppdatert kompetanse innenfor fagområdet akutt forurensning.
5. Sørge for at det finnes tilgjengelig relevant og riktig utstyr i riktig mengde på rett sted.
6. Gjennom øvelser styrke kommunens evne til å håndtere og samarbeide ved hendelser med stor risiko.
7. Bidra til samvirke mellom aktuelle aktører ved store uønskede hendelser, primært innenfor akutt forurensning.

Utfra overforstående mål skal følgende områder prioriteres i perioden.

Mål 1	Være en aktiv bidragsyter og pådriver i kommunens arbeid med miljørisikoanalyse, beredskapsanalyse og beredskapsplan.
	Bidra til å gjøre miljørisiko- og beredskapsanalysene kjent
	Bidra kommunene ved revidering av miljørisiko- og beredskapsanalysene, minst hvert 4. år.

Mål 2	Utvikle og revidere en overordnet beredskapsplan som beskriver tilgjengelig kompetanse og utstyr i IUA-regionen for å understøtte kommunens håndteringsevne.
	Videreutvikling og revidering av overordnet beredskapsplan
	Gjøre overordnet beredskapsplan kjent i regionen, både hos brannvesen og i kommuneledelse
	Utarbeide miljøtiltakskort for sårbare områder (ref. Kystverkets veileder)

Mål 3	I økt grad fokusere på aktivitet knyttet til kommunens forebygging av akutt forurensning.
	Økt kontakt med store aktører der akutt forurensning kan oppstå
	Økt samarbeid med forebyggende avdelinger i brannvesen

Mål 4	Bidra til at personellet i regionen har adekvat og oppdatert kompetanse innenfor fagområdet akutt forurensning.
	Bidra til vedlikehold og heving av kompetanse innenfor - Aksjonsledelse, ELS og stabsarbeid - Skadestedsledelse og teigledelse oljevern - Repetisjonskurs SKL/TL, grunnkurs - Strandrensing - Materiellhåndtering - CBRNE-kompetanse - Kompetanseheving for evaluatørrollen
	Utvikle materiell for elæring
	Bistå eller arrangere fagdager innenfor relevante tema

Mål 5	Sørge for at det finnes tilgjengelig relevant og riktig utstyr i riktig mengde på rett sted.
	Utarbeide og implementere et vedlikeholdssystem for eksisterende utstyr
	Behovsbasert plassering av eksisterende utstyr basert på miljørisiko- og beredskapsanalysene

Mål 6	Gjennom øvelser styrke kommunens evne til å håndtere og samarbeide ved hendelser med stor risiko.
	Legge til rette for egenøvelser med elæring som støtte.
	Jevnlige øvelser med praktisk trening på utstyr for å håndtere akutt forurensning
	Årlig øvelse for kjemikaliedykkere
	Jevnlige øvelser for håndtering uhell med farlige stoffer
	Årlig øvelse i utvalgt kommune, der kriseledelse, brannvesen og evt. andre deltar
	Stabsøvelser for kommuneledelse og administrativt personell i kommunene
	Øvelser i samarbeid med Kystverket og NOFO

Mål 7	Bidra til samvirke mellom aktuelle aktører ved store uønskede hendelser, primært innenfor akutt forurensning.
	Samarbeid med Inn-Trøndelag og Namdal IUA
	Deltagelse i LRS øvingsutvalg
	Deltagelse i Trønderbataljonen

1.5 Beredskapsstyrets faste oppgaver

IUA beredskapsstyre har fire faste møter pr. år, i tillegg til årsmøtet. Møtene tar opp noen faste tema, i tillegg til innkomne saker. Det gjennomføres også et årsmøte i april hvert år. Følgende møteplan følges av beredskapsstyret. Andre saker kommer i tillegg ved behov.

1. Beredskapsstyrets møte februar/mars
 - a. Forbereder årsmøtet og behandler saker som skal legges frem til årsmøtet, herunder
 - i. årsrapport og årsregnskap
 - ii. budsjettramme 2022
 - iii. handlings- og økonomiplan 2022-2025
 - iv. endringer i beredskapsstyret
 - v. andre saker
2. Årsmøtet
 - a. Behandler regnskap for forrige år
 - b. Vedtar budsjettramme/kommunenes eierbidrag
 - c. Vedtar handlings- og økonomiplan for påfølgende 4 år
3. Beredskapsstyrets møte i juni
 - a. Starter budsjettarbeid for påfølgende år basert på budsjettramme
 - b. Starter arbeid med aktivitetsplan for påfølgende år basert på handlings- og økonomiplan
4. Beredskapsstyrets høstseminar i oktober
 - a. Vedtar aktivitetsplan for påfølgende år, basert på handlingsplan, budsjett og analyser
 - b. Vedtar detaljert budsjett for påfølgende år
 - c. Starter arbeid med handlings- og økonomiplan for neste periode
5. Beredskapsstyrets møte i desember
 - a. Vurderer revidering av strategisk plan
 - b. Behandler revisjon av miljørisikoanalysen, beredskapsanalyse eller beredskapsplanen (revideres hvert 4. år)
 - c. Videre arbeid med handlings- og økonomiplan for neste periode

2 Økonomiplan 2022-2025

2.1 Behandling av økonomiplan og budsjett

Interkommunalt utvalg mot akutt forurensning (IUA) er fra 1.1.2015 organisert som interkommunalt samarbeid etter kommunelovens § 27, med Trondheim Kommune som administrativ kommune. Det utarbeides budsjett for påfølgende år og økonomiplan for de 4 neste årene. Dette sendes til årsmøtet for godkjenning. Budsjettet for IUA skal inngå som en del av økonomiplan og budsjett for Trondheim kommune, som er administrativ kommune for samarbeidet.

2.2 Forventede endringer i perioden 2022-2025

Det er foreløpig ikke kommet noen konkrete endringer i kommunestruktur eller medlemskap i kommende periode.

For IUA som samarbeidsform vil det derimot bli en del endringer fremover. IUA Sør-Trøndelag er organisert etter tidligere kommunelovs §27, noe som må endres etter at ny kommunelov trådte i kraft. Årsmøtet 2021 vedtar organisasjonsform etter ny kommunelov. Etter vedtak vil det utarbeides utkast til samarbeidsavtale og vedtekter, som vedtas i årsmøtet 2022, hvorpå disse må behandles i alle kommunestyre. Planlagt ikrafttreden av nytt samarbeid er 1. januar 2023.

Med nåværende medlemssammensetning forventes få endringer av innbyggertall og medlemskontingent. Se tabell 1.2 for estimert utvikling.

Tabell 2.1: Estimert årskontingent alle kommuner

Kommune	2021	2022	2023	2024	2025
3430 Os	13 237	14 960	14 960	14 960	14 960
5001 Trondheim	1 436 141	1 660 760	1 677 368	1 694 141	1 711 083
5014 Frøya	36 057	41 632	42 048	42 469	42 893
5020 Osen	6 636	7 400	7 400	7 400	7 400
5021 Oppdal	49 007	55 848	55 848	55 848	55 848
5022 Rennebu	17 402	19 632	19 632	19 632	19 632
5025 Røros	39 067	44 400	44 400	44 400	44 400
5026 Holtålen	13 867	15 744	15 744	15 744	15 744
5027 Midtre Gauldal	43 666	49 944	49 944	49 944	49 944
5028 Melhus	117 131	135 592	136 948	138 317	139 701
5029 Skaun	58 275	66 936	67 605	68 281	68 964
5031 Malvik	99 036	114 672	115 819	116 977	118 147
5032 Selbu	28 434	32 552	32 552	32 552	32 552
5033 Tydal	5 383	6 072	6 072	6 072	6 072
5034 Meråker	16 954	19 304	19 304	19 304	19 304
5035 Stjørdal	169 015	194 264	194 264	194 264	194 264
5036 Frosta	18 389	20 872	20 872	20 872	20 872
5054 Indre Fosen	70 588	79 584	79 584	79 584	79 584
5055 Heim	41 741	47 528	47 528	47 528	47 528
5056 Hitra	35 350	41 120	41 531	41 947	42 366
5057 Ørland	72 261	82 448	83 272	84 105	84 946
5058 Åfjord	30 016	34 168	34 168	34 168	34 168
5059 Orkland	127 519	146 400	146 400	146 400	146 400
5061 Rindal	14 021	15 912	15 912	15 912	15 912
Totalt	2 559 193	2 947 744	2 969 176	2 990 822	3 012 684

2.3 Utstyrskrav i perioden 2022-2025

IUA har plassert ut utstyr i alle medlemskommuner, primært hos brannvesenet som er den operative aktøren i kommunal beredskap. Noe utstyr, spesielt verneutstyr mot kjemikalier, må skiftes etter en viss tid for å tilfredsstille HMS-kravene til innsattpersonellet. Annet utstyr begynner å bli veldig gammelt, og det vil lettere kunne ødelegges i aksjoner. For neste femårsperiode gjelder det spesielt havnelenser, der mye ble kjøpt inn for mer enn 15 år siden. Med høy alder vil plastikken som holder flytelegemet svekkes, og lensene vil lettere revne. Det er i tillegg blitt avdekket en fare for sekundærforurensning på den type havnelense som har isoporkuler som flytelegeme. Skulle en slik lense revne vil man kunne forurense et stort område med isoporkuler, noe som også skjedde under aksjonen ved Helge Ingstad.

Miljørisikoanalysene og beredskapsanalysene som nå utføres i kommunene vil kunne avdekke nye behov for tiltak, være seg kompetanseheving eller utstyrsinnkjøp. Det er for eksempel, selv uten ferdige beredskapsanalyser, avdekket behov for innkjøp av en eller flere båter for bruk ved akutt forurensning på sjø og vann.

Derfor ønsker beredskapsstyret i kommende periode fokusere på utskifting av gammelt utstyr og å styrke båtberedskapen. IUA eier pr. i dag kun en inspeksjonsbåt (Yamarin) som ikke egner seg til arbeid på sjø. I tillegg har Kystverket plassert en Nordic Seahunter arbeidsbåt i vår region. Dette er en arbeidsplattform som er svært nyttig helt inntil land, men har ikke kapasitet å trekke lenser eller å gå i bølger. Derfor foreslås det å styrke båtberedskapen på to måter:

- gjennom samarbeid med TBRT der IUA bidrar til at ny båt tilpasses IUAs behov bedre i hovedsak gjennom kran- og slepekapasitet
- med egne mindre IUA-båter på tilhenger som kan flyttes til den kommune som har aksjon og trenger kapasiteten.

Estimerte kostnader er satt opp i investeringsbudsjettet nedenfor.



Nordic Seahunter og inspeksjonsbåt

2.4 Økonomiplan 2022-2025

A. Driftsbudsjett

Driftsinntekter:	2022	2023	2024	2025
Salgsinntekter	0	0	0	0
Ref. fra medlemskommuner	-2 947 744	-2 969 176	-2 990 822	-3 012 684
Ref. fra andre (NOFO, Tilsynsperson KyV)	-469 000	-469 000	-469 000	-469 000
Sum Driftsinntekter	-3 416 744	-3 438 176	-3 459 822	-3 481 684
Driftsutgifter:				
Kjøp av tjenester fra IKS (lønn inkl sosiale avgifter)	1 850 000	1 870 000	1 890 000	1 910 000
Kjøp av varer og tjenester	3 046 744	1 918 176	1 819 822	1 571 684
Kjøp av varer og tjenester som erst. Egenprod	0	0	0	0
Overføringer	0	0	0	0
Kalkulatoriske avskrivninger	0	0	0	0
Andre driftsutgifter	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	4 896 744	3 788 176	3 709 822	3 481 684
Driftsresultat	1 480 000	350 000	250 000	0
Finansposter:				
Renteinntekter	0	0	0	0
Renteutgifter	0	0	0	0
Avdrag på lån	0	0	0	0
Mottatte avdrag på lån	0	0	0	0
Motpost kalkulatoriske avskriv	0	0	0	0
Ordinært resultat	1 480 000	350 000	250 000	0
Interne finansieringstransaksjoner:				
Overføring til investeringsbudsjettet	1 480 000	350 000	250 000	0
Avsetninger	0	0	0	0
Bruk av tidligere avsetninger	-1 480 000	-350 000	-250 000	0
Brukt til finansiering av utg. i inv.regnsk.	0	0	0	0
Regnskapsmessig resultat	0	0	0	0

B. Investeringsbudsjett

Investeringer:	2022	2023	2024	2025
Investeringer i varige driftsmidler	1 480 000	350 000	250 000	0
Utlån, kjøp av aksjer og andeler	0	0	0	0
Sum investeringer	1 480 000	350 000	250 000	0

Finansiering:				
Bruk av lån	0	0	0	0
Salg av fast eiendom	0	0	0	0
Tiskudd av refusjoner vedrørende inv.	0	0	0	0
Mottatte avdrag og utlån	0	0	0	0
Salg av aksjer og andeler	0	0	0	0
Bidrag fra årets driftsbudsjett	1 480 000	350 000	250 000	0
Netto avsetninger	0	0	0	0
Sum finansiering	1 480 000	350 000	250 000	0

Investeringer i varige driftsmidler				
Utskiftning utstyr der fondsmidler må brukes	130 000		250 000	
Båt TBRT	1 000 000			
Båt på henger	350 000	350 000		
Sum	1 480 000	350 000	250 000	0

Tidligere avsetninger	
Frie driftsfond 31.12.2020	3 732 872
Planlagt bruk av tidligere avsetninger 2021	900 000
Estimert beløp av tidligere avsetninger 31.12.2021	2 832 872

2.5 Budsjett 2022

Salgsinntekter	0
Ref. fra medlemskommuner	-2 947 744
Ref. fra andre (NOFO, Tilsynsperson KyV)	-469 000
Kjøp av tjenester fra IKS (lønn inkl sosiale avgifter for 1 rådgiver samt innleid personell, reiser og utlegg)	1 850 000
Kjøp av varer og tjenester	3 046 744
Overføringer	
Mva kompensasjon	0
Bruk av tidligere avsetninger	
Bruk av disposisjonsfond	0