



Fosen brann- og redningstjeneste IKS
FBRT



Kopi: ordfører
Rådmann
Sektorleder HSO
Sektorleder Teknisk

Roan kommune

7180 Roan

Deres ref.

Vår ref.

12686/2017/M71/MALSET

Dato

27.10.2017

RAPPORT FRA TILSYN VED ROAN SYKEHJEM OG TRYGDEBOLIGER

Fosen brann- og redningstjeneste IKS gjennomførte branntilsyn den 26.10.16 i ovennevnte objekt.

Tilsynsrapport er utarbeidet og følger som vedlegg.

Tilbakemelding

Som det fremkommer av vedlagte tilsynsrapport er denne å anse som et forhåndsvarsel jf. lov av 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 16, og part i saken gis med dette rett til å uttale seg før endelig vedtak/pålegg fattes. I henhold til brann- og eksplosjonsvernloven § 33, 1.ledd ber vi videre om en skriftlig tilbakemelding med fremdriftsplan som viser hvordan og når påpekte avvik vil bli rettet. Fristen for tilbakemeldingen/fremdriftsplanen, er en måned fra dags dato, dvs. innen 01.12.17, og sendes til Fosen brann- og redningstjeneste IKS.

Reaksjonsformer

I samsvar med forvaltningslovens § 16 varsles De om at følgende reaksjonsformer vurderes dersom det ikke er mottatt en bindende fremdriftsplan innen fristens utløp:

- Vedtak om pålegg om retting innen en fastsatt frist, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 37 første ledd.
- Vedtak om tvangsmulkt, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 39.

Med hilsen
Malene Stræte
leder forebyggende brannvern

Dette er et elektronisk godkjent dokument og har derfor ingen underskrift.

Kopi til:
Verneombud



Postboks 401

Postboks 401

Telefon

72 51 40 00

Belekkingsbuss

129 Belekkingsbuss

Internett

www.fbrt.no

Defus

Gjeldende fra 2015

Org.nr.

997 104 552

postboks@fbrt.no

RAPPORT FRA TILSYNET VED ROAN SYKEHJEM OG TRYGDEBOLIGER

Fosen brann- og redningstjeneste IKS gjennomførte branntilsyn den 26.10.17 i ovennevnte objekt.

Tilsynet ble foretatt i medhold av lov av 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) § 13, 2.ledd og forskrift av 17. desember 2015 nr. 1710 om brannforebygging § 18.

Sikkerhetsnivået i objektet er vurdert i forhold til kravene i forskrift om brannforebygging og forskrift av 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften).

Til stede ved tilsynet:

For virksomhet/bruker/eier:	Rita Møllevik
Verneombud:	Linda Hauknes
For brannvesenet:	Bjørn Vik
	Malene Stræte

Innledning

Hensikten med tilsynet var å vurdere om eier/virksomhet/bruker ved objektet arbeider systematisk med brannsikkerheten. Fra brannvesenets side ble det lagt vekt på å foreta en helhetlig vurdering av alle forhold som kan påvirke sannsynligheten for at brann bryter ut, og konsekvenser av utbrutt brann. Et slikt tilsyn er ikke en tilstandsrapport for objektet.

Tilsynet omfattet blant annet undersøkelse av:

- at brannobjektet er bygget, utstyrt og vedlikeholdt i samsvar med gjeldende lover og forskrifter om forebyggelse av brann
- at brannobjektet er tilgjengelig og tilrettelagt for rednings- og slokkeinnsats
- at virksomhetens internkontroll er hensiktsmessig for å nå mål på sikkerhetsområdet
- at spesifiserte aktiviteter blir etterlevd slik som beskrevet

Omfang

Tilsynet ble innledet med gjennomgang av tidligere tilsynsrapporter, internkontrollrutiner, brannteknisk dokumentasjon og tegninger. Deretter ble det foretatt en stikkprøvekontroll på objektet, samt intervju for å verifisere at krav er oppfylt. Hovedfokuset på tilsynet ble den branntekniske tilstanden ved bygningsmassen. Det ble opplyst om at det arbeides med å bygge ny sykehjem, fokuset ble derfor midlertidige tiltak for å ivareta personsikkerheten inntil nybygg er klart.

Oppfølging etter siste gangs tilsyn

Det ble i 2014 og 2015 gjennomført systemrettet tilsyn i Roan kommune der Roan sykehjem og trygdeboliger inngår som en del av den totale mengden av bygningsmassen. Det ble i 2016 gjennomført en befaring med fokus på brannsikkerheten.

Generelt

Navn på objektet:	Roan sykehjem og trygdeboliger
Knr/Gnr/Bnr:	1632/65/29, 1632/65/1-13, 1632/65/65
Eier(e):	Roan kommune
Bruke(e)	Roan kommune

Definisjoner:

- AVVIK:** Overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.
- ANMERKNING:** Forhold som tilsynsmyndighetene mener det er riktig å påpeke for å ivareta helse, miljø og sikkerhet, og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.
- KOMMENTARER:** Utfyllende beskrivelse av avvik/funn som beskriver de faktiske forhold ved objektet.

Avvik

Følgende avvik ble konstatert under tilsynet:

Avvik 1

Eieren hadde ikke sørge for å oppgradere sikkerhetsnivået i byggverket slik at det minst tilsvarende nivået som fremkommer av de samlede krav gitt i byggeforskrift 15. november 1984 nr. 1892 eller senere byggesaker.

Avvik fra:

Forskrift om brannforebygging § 8 og internkontrollforskriften § 5 andre ledd pkt. 6.

Kommentarer:

Det har ved tidligere tilsyn vært påpekt manglende oppgradering av sikkerhetsnivået i byggverket. I brannteknisk tilstandsvurdering utført av Rambøll er det påpekt en rekke tiltak som må utføres for å ivareta personsikkerheten. Det har siden forrige tilsyn blitt besluttet å jobbe videre med nytt bygg i stedet for oppgradering av eksisterende byggverk. Den branntekniske tilstandsrapporten ble utarbeidet i 2009 og det har tatt for lang tid å utbedre de påpekte avvik. Det er av tilsynsmyndighetens oppfatning av at en ikke kan vente med å utføre tiltak som kan bedre brannsikkerheten på tross av bygging av nytt sykehjem. Brannvesenet ser det derfor nødvendig at det utføres en risikoanalyse for å sikre at personsikkerheten er ivaretatt til nytt bygg er innflytningsklart i slutten av 2019.

Det er eieren av byggverket som er ansvarlig for at bygget tilfredsstiller dagens krav til brannsikkerhet og derfor må eier, i samråd med bruker, gjennomføre en risikovurdering med tilhørende tiltak for å sikre at personsikkerheten er ivaretatt midlertidig.

Risikovurderingen må omtale bygningstekniske og organisatoriske forhold og bør som minimum omtale følgende forhold:

- Vurdering om bemanning på natt er tilstrekkelig
- Minimere brannbelastning i rømningsareal
- Gjennomføre øvelser med fokus på mål, hva en ønsker og oppnå samt evaluering og læring av erfaringer
- Tette gjennomføringer i brannskiller
- Tette mellom karm og vegg for brannører/porter
- Tette/sikre gjennomføring i etasjeskiller som benyttes til vareheis og skittenstøysjakt for å hindre vertikal brann- og røyksmitte
- Bruk av levende lyst
- Installasjon av komfyrvakter på omsorgsboliger
- Varsling til rådhus ved brannalarm på sykehjem
- Bruk av kluter til beboerrom
- Utføre et aktivt forebyggende arbeid for å redusere branntilløp/brannalarm ifbm. matlagning på omsorgsboliger
- Hyppigere egenkontroll på brannteknisk utstyr
- Sakkyndig kontroll på ledesystem, ink. oppgradering der det er behov/mangler
- Revidere branninstruks

- Gjennomgå rutiner for opplæring av nyansatte
- Gjennomgå det elektriske anlegget for å redusere sannsynligheten for brann
- Rydde i rømningsveger og ved utgangsdører

Oppsummering/avsluttende møte

Ved oppsummeringsmøtet ble de registrerte avvik og anmerkninger gjennomgått. Det ble opplyst om at det sendes pålegg for gjennomføring på avvik og at risikovurdering med tilhørende tiltaksplan oversendes brannvesenet innen 1. desember 2017.

Det var enighet om at eier/virksomhet/bruker finner løsninger for å rette opp de avvik og anmerkninger som er angitt i rapporten.

Tilbakemelding

Tilsynsrapporten er å anse som et forhåndsvarsel jf. lov av 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 16, og part i saken gis med dette rett til å uttale seg før endelig vedtak/pålegg fattes. I henhold til brann- og eksplosjonsvernloven § 33, 1.ledd ber vi videre om en skriftlig tilbakemelding med fremdriftsplan som viser hvordan og når påpekte avvik vil bli rettet.

Med hilsen

Malene Stræte
Leder forebyggende brannvern



Fosen brann- og redningstjeneste IKS
FBRT

MOTTATT

- 3 NOV. 2017

Roan kommune

2013/4503

Kopi: ordfører
Rådmann
sektorleder HSO
sektorleder teknisk

Roan kommune

7180 Roan

Deres ref.

Vår ref.

12732/2017/M71/MALSET

Dato

27.10.2017

PÅLEGG OM UTBEDRINGER VED ROAN SYKEHJEM OG TRYGDEBOLIGER

Navn objekt: Roan sykehjem og trygdeboliger
Knr/Gnr/bnr: 1632/65/29, 1632/65/1-13, 1632/65/65
Adresse: 7180 Roan

På grunn av gjentatte avvik ved Roan sykehjem og trygdeboliger og manglende oppfølging fra eier og bruker ser brannvesenet seg nødt til å utferdige pålegg om utbedringer for å ivareta personsikkerheten.

Vedtak

Med hjemmel i lov av 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) § 37, 1.ledd fattes følgende vedtak:

Som eier av Roan sykehjem og trygdeboliger pålegges Roan kommune å rette følgende avvik:

1. Oppgradere sikkerhetsnivået i byggverket slik at det minst tilsvarer nivået som fremkommer av de samlede kravene gitt i byggeforskrift 15. november 1984 nr. 1892 eller senere byggregler innen 02.01.2020 jfr. forskrift om brannforebygging § 8.
2. Gjennomføre risikovurdering med tilhørende tiltak for å ivareta sikkerhetsnivået ved objektet inntil pålegg 1 er utført innen 01.12.17 jfr. forskrift om brannforebygging § 8 og internkontrollforskriften § 5 andre ledd pkt. 6.

Det understrekes at pkt. 2 kun er midlertidig og gjelder inntil pkt. 1 er utbedret eller det er bygd ny sykehjem jfr. planer presentert på tilsyn.

Dette vedtaket kan påklages til styret i Fosen brann- og redningstjeneste IKS (dersom kommunen har eierinteresser skal klage sendes Direktoratet for samfunnssikkerhet- og beredskap) innen tre uker fra mottakelsen av dette brev, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 41, 2.ledd ledd og lov av 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 28, 2.ledd. Eventuell klage sendes til tilsynsmyndigheten i kommunen.



Postboks

Postboks 401

Telefon

72 51 40 00

7129 Boks

Internett

www.fbrt.no

Besøks

Gjeldende

Org.nr.

997 104 552

7130 Boks

Besøks

post@fbrt.no

Det opplyses samtidig om adgangen til å be om utsatt iverksettelse inntil en eventuell klage er ferdigbehandlet, jf. forvaltningsloven § 42.

Henvendelse vedrørende saken kan gjøres til Malene Stræte , som kan treffes på telefon 72 51 40 00 alt. postmottak@fbrt.no .

Med hilsen
Malene Stræte
leder forebyggende brannvern

Johan Uthus
Brannsjef

Dette er et elektronisk godkjent dokument og har derfor ingen underskrift.



Oversikt over eksisterende, relevante tiltak som er hensyntatt i risikovurderingen

I tabellen under presenteres eksisterende tiltak som er hensyntatt ved vurdering av sannsynlighet og konsekvens for aktuelle uønskede hendelser.

Farekilde	Uønsket hendelse	Tiltak hensyntatt ved vurdering
Lagring i rømningsveier og ved utgangsdører	Trang passasje ved evakuering	Branninstruks for ansatte
	Trang passasje ved evakuering	HMS-plan
	Trang passasje ved evakuering	Faste brannvernrunder på natt
	Trang passasje ved evakuering	Avvikssystem
	Trang passasje ved evakuering	Brann - og evakueringsovelser
	Trang passasje ved evakuering	Teknisk slukkeutstyr og branntepper
Elektrisk anlegg	Trang passasje ved evakuering	Vernerunde
	Branntilløp grunnet svikt/feil i el-anlegg	Branninstruks for ansatte
	Branntilløp grunnet svikt/feil i el-anlegg	Faste brannvernrunder på natt
	Branntilløp grunnet svikt/feil i el-anlegg	Avvikssystem
	Branntilløp grunnet svikt/feil i el-anlegg	Teknisk slukkeutstyr og branntepper
	Branntilløp grunnet svikt/feil i el-anlegg	Kontroll av el-anlegg
Manglende revidering av rutiner for opplæring av nyansatte	Branntilløp grunnet svikt/feil i el-anlegg	Vernerunde
	Usikkerhet i forhold til brannalarm	Branninstruks for ansatte
	Usikkerhet i forhold til brannalarm	HMS-plan
	Usikkerhet i forhold til brannalarm	Oversiktstegninger over bygningsmassen
	Usikkerhet i forhold til brannalarm	Faste brannvernrunder på natt
	Usikkerhet i forhold til brannalarm	Avvikssystem
	Usikkerhet i forhold til brannalarm	Personalmøter
	Usikkerhet i forhold til brannalarm	Brann - og evakueringsovelser
	Usikkerhet i forhold til brannalarm	Verneutstyr ved brannalarm/sirene
	Usikkerhet i forhold til brannalarm	Teknisk slukkeutstyr og branntepper
Mangler ved branninstruks	Usikkerhet i forhold til brannalarm	Faste brannvernrunder med nytilsatte og vikarer
	Usikkerhet i forhold til brannalarm	Vernerunde
	Får ikke hindret spredning av brann	Branninstruks for ansatte
	Får ikke hindret spredning av brann	Oversiktstegninger over bygningsmassen
	Får ikke hindret spredning av brann	Faste brannvernrunder på natt
	Får ikke hindret spredning av brann	Avvikssystem
	Får ikke hindret spredning av brann	Personalmøter
	Får ikke hindret spredning av brann	Brann - og evakueringsovelser
	Får ikke hindret spredning av brann	Verneutstyr ved brannalarm/sirene
	Får ikke hindret spredning av brann	Faste brannvernrunder med nytilsatte og vikarer
Mangel ved ledesystem	Får ikke hindret spredning av brann	Vernerunde
	Vanskeliggjør evakuering	Branninstruks for ansatte
	Vanskeliggjør evakuering	Oversiktstegninger over bygningsmassen
	Vanskeliggjør evakuering	Faste brannvernrunder på natt
	Vanskeliggjør evakuering	Avvikssystem
	Vanskeliggjør evakuering	Brann - og evakueringsovelser
	Vanskeliggjør evakuering	Faste brannvernrunder med nytilsatte og vikarer
	Vanskeliggjør evakuering	Vernerunde

Eksisterende og relevante tiltak med beskrivelse:**Branninstruks for ansatte**

Finnes i oppslag på vaktrom sykeheim, persona-lwc og i fellesareal - refereres også til i hefte for nytilsatte og vikarer

HMS-plan

Finnes i Risk Manager

Oversiktstegninger over bygningsmassen

Henger ved hovedbranntavla på sykeheimen

Faste brannvernrunder på natt

Avkrysningsskjema for sjekk av levende lys, elektriske artikler etc.

Avvikssystem

Finnes både i Profil og Risk Manager

Personalmøter

Etter oppsatt plan, med verneombudets 5-minutt

Bedriftshelsetjenesten

Helsekontroller, og fast plan på tilgjengelighet i kommunen

Brann - og evakueringsøvelser

Gjennomføring og deltagelse dokumenteres i brannperm

Verneutstyr ved brannalarm/sirene

Øreklokker og øreplugger finnes ved branntavla

Teknisk slukkeutstyr og branntepper

Finnes i bestemt mønster i korridorer - Årlig kontroll av slukkeutstyr fra ekstern kontrollør

Kontroll av el-anlegg

Årlig kontroll fra Trønderenergi/leverandør

Faste brannvernrunder med nytilsatte og vikarer

Gjennomføres hver sommer ved ferieavvikling, med bistand fra FFBV

Brannsikker oksygenlagring

Lagring av O2 foregår i mindre grad innendørs - hovedlagring i nytt rom utendørs.

Vernerunde

Felles gjennomgang med huseier, verneombud og enhetsleder - Årlig

Risikoanalyse med vurdering av sannsynlighet og konsekvens

I denne delen av rapporten presenteres detaljer dokumentasjon av de farer, uønskede hendelser og årsaker som er vurdert. Innledningsvis oppsummeres farer med tilhørende uønskede hendelser som er tatt med i vurderingen.

Følgende farer og uønskede hendelser er vurdert i denne risikovurderingen:

- **Bemanning på natt**
 - Brann på sykeheim og omsorgsboliger
- **Brannbelastning i rømningsareal**
 - Hurtig spredning av brann
- **Mangel på brannøvelser - slukking og evakuering**
 - Manglende kompetanse
- **Utette brannskiller/branddører**
 - Spredning ved brann
- **Usikre gjennomføringer i etasjeskiller**
 - Røyksmitte
 - Brannspredning
- **Bruk av levende lys**
 - Brann
- **Komfyr - feil bruk/kontroll av bruk**
 - Brannalarmen utløses

- **Manglende utbygging av varslingsanlegg**
 - Mangler hjelp ved brannalarm
- **Hinder i lukking av dører til pasientrom**
 - Dører lar seg ikke lukke
- **Brannalarm ved matlaging i omsorgsboligene**
 - Alarmen utløses ved matlaging
- **Lav egenkontroll på brannteknisk utstyr**
 - Utstyr ikke virksomt ved behov
- **Mangel ved ledesystem**
 - Vanskeliggjør evakuering
- **Mangler ved branninstruks**
 - Får ikke hindret spredning av brann
- **Manglende revidering av rutiner for opplæring av nyansatte**
 - Usikkerhet i forhold til brannalarm
- **Elektrisk anlegg**
 - Branntilløp grunnet svikt/feil i el-anlegg
- **Lagring i rømningsveier og ved utgangsdører**
 - Trang passasje ved evakuering

Oversikt over besluttede risikoreducerende tiltak med beskrivelse:

Re-opplæring i branntavla for alle ansatte

Ny gjennomgang av branntavla er påkrevd, da vi har for første gang opplevd dobbeltalarm uten å greie å "se" denne

Ryddige evakueringsareal

Korridorer, utgangsdører og rømningsveier skal til en hver tid være ryddige

Årshjul Brannberedskap pleie og omsorg

Planer for øvelser, praktisk og teoretisk - både i egen regi og i regi av FFBV.

Revidering av internkontrollsystem - oppdatere Risk Manager

Inkluderer revidering av branninstruks

Brannsikring bygg

Branntetting av gjennomføringer og tetting branndører

Brannsikring bygg

Brannsikre vareheis og skittentøysjakt

Begrense bruk av åpen ild/levende lys

Opplysningsarbeid, veilede bruker og pårørende i forhold til farene ved bruk av stearinlys og annen åpen varme

Dele ut informasjonsmateriell

Opplæring av de ansatte i hjemmebaserte tjenester med tanke på å avdekke farekilder

Komfyrvakt i alle omsorgsleiligheter

Alle beboere i omsorgsboliger tilfredsstiller kravet for å søke om komfyrvakt via NAV

Kontroll av avtrekk ved komfyr i omsorgsboliger

Jevnlig sjekk og renhold etter oppsatt rutine/plan - legges inn i Årshjul Brannberedskap

Utvide alarmområdet til også å omfatte kommunehuset

Tilkobler alarmklokker til kommunehuset, for å øke antall personer som kan bistå ved alarm

Ingen fysiske sperrer på dører

Informere ansatte om at det er ikke tillat å holde dører oppe med bruk av fysiske sperrer (kluter, håndkle, stein etc)

Kontroll brannslukkningsutstyr

Lage egen plan for egenkontroll av brannslukkningsapparat, brannslanger etc

Oppgradere ledesystemet

Få eksisterende anlegg i normal drift - og supplere mangler, ved hjelp av ekstern kompetanse

Revidere branninstruks

Legge inn korrekte byggtegninger, med oversikt over alle bygg med brannskiller.

Brannrutiner nyansatte og vikarer

Utarbeide rutiner for ny ansatte og vikarer, og implementere disse i eksisterende rutinehåndbok.

Kontroll av elektrisk anlegg

Årlig kontroll el-anlegg

Egenkontroll etter oppsatt plan

Varsling fra ansatte ved skade

Ikke lagring ved rømningsveier og utgangsdører

Ingen lagring på evakueringsareal

Bemanning på natt (farekilde)

Det må vurderes om det er tilstrekkelig med 2 ansatte på nattevakt

Bemanning på natt/Brann på sykeheim og omsorgsboliger (uønsket hendelse)

Samlet sannsynlighet vurdert for hendelsen: (0)

Kommentar til vurdering av sannsynlighet:

[Ingen registreringer]

Vurdering av risiko for følgende konsekvensområde: Omdømme

Vurdert sannsynlighet (felles for hendelsen): (0)

Vurdert konsekvens: ()

Kommentar til vurdering av konsekvens:

[Ingen registreringer]



Brannbelastning i rømningsareal (farekilde)