

Fylkesmannen i Trøndelag

Att:

Postboks 2600

7734 STEINKJER

Roan kommune Trøndelag - Høring av planforslag for Ansteinsundet - Innsigelse

Vi viser til oversendelse fra Fosen Plan og Miljø AS datert 21.10.2019 om høring og offentlig ettersyn av forslag til detaljreguleringsplan for Ansteinsundet i Roan kommune. Vi viser også til vår tidligere uttalelse til varsel om oppstart datert 03.10.2019. Som avtalt med Fosen Plan og Miljø og Fylkesmannen i Trøndelag i henhold til samordning av statlige innsigelser har vi fått forlenget frist på vår uttalelse.

Vi vil fremme innsigelse til planforslaget.

Statlig sektormyndighet

Fiskeridirektoratet region Midt er statlig sektormyndighet for forvaltningen av akvakultur i medhold av lov av 17. juni 2005 nr. 79: Lov om akvakultur, og den marine ressursforvaltningen hjemlet i lov av 6. juni 2008 nr. 37: Lov om forvaltning av villlevande marine ressursar (havressurslova).

Vår oppgave er å ivareta fiskeri- og havbruksnæringens interesser i planprosesser, herunder ivaretagelse av marint biologisk mangfold, ved å tilstrebe en balansert og bærekraftig utnyttelse av kystsonen. Fiskeridirektoratets samfunnsoppdrag sier at vi skal fremme lønnsom og verdiskapende næringsaktivitet gjennom bærekraftig og brukerrettet forvaltning av marine ressurser og marint miljø.

Fiskeridirektoratet skal ivareta nasjonale interesser og føringer med bakgrunn i bl.a.:

- St. meld. Nr. 48 (1994–1995), Havbruk - en drivkraft i norsk kystnæring.
- St. meld. Nr. 43 (1998–1999), Vern og bruk av kystsona.
- St. meld. Nr. 12 (2001–2002), Rent og rikt hav.
- St. meld. Nr. 42 (2000–2001), Biologisk mangfold, Sektoransvar og samordning.
- St. meld. Nr. 19 (2004–2005), Marin næringsutvikling, Den blå åker.
- St. meld. Nr. 26 (2006–2007), Regjeringens miljøpolitikk og rikets miljøtilstand.
- Meld. St. 22 (2012–2013), Verdens fremste sjømatnasjon (Sjømatmeldingen).

- Meld. St. 16 (2014–2015), Forutsigbar og miljømessig bærekraftig vekst i norsk lakse- og ørretoppdrett.
- Meld. St. 14 (2015–2016) Natur for livet (Norsk handlingsplan for naturmangfold).

I tillegg kommer føringer gitt hvert år i statsbudsjettet og i tildelingsbrevet til Fiskeridirektoratet. I Prop. 1 S (2018–2019) forslag til stortingsvedtak for Nærings- og Fiskeridepartementet er følgende innenfor marin arealforvaltning sagt:

"Fiskeridirektoratet er en viktig aktør i marin arealforvaltning ...".

"En viktig del av arbeidet med marin arealforvaltning er å ivareta fiskeri- og havbruksnæringens interesser i planprosesser i kystsonen og i arbeidet med forvaltningsplaner for havområdene".

Regjeringens målsetting er en betydelig vekst og videreutvikling av fiskeri- og havbruksnæringen. Fiskeridirektoratet er derfor opptatt av å opprettholde og legge til rette for en god utnyttelse av de marine ressursene langs kysten innenfor bærekraftige rammer. Sjømatnæringen med både fiskeri, havbruk, bearbeiding og eksport av sjømat, samt leverandører av utstyr og tjenester er svært viktig for Trøndelag fylke, både lokalt og regionalt.

Planens formål

Formålet med planarbeidet er å erstatte Ansteinsundet bebyggelsesplan fra 1999 med en detaljreguleringsplan etter dagens lovverk, samt klargjøring og oppdatering av bestemmelsene. Gjeldende bebyggelsesplan omfatter areal avsatt til landbruksområde, fritidsbebyggelse, privat veg og sjøareal.

Planen legger i utgangspunktet ikke opp til en endring av arealformålene med unntak av nødvendige endringer som følge av oppdatering av kartgrunnlaget, synliggjøring av småbåtanlegg og tilpasning til nylig vedtatt kommuneplanens arealdel.

Planområdet, som dekker et areal på sjø og land på 5221 daa, er i gjeldende kommuneplan båndlagt for regulering i påvente av vedtak av detaljreguleringsplanen.

Innsigelse

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 5-4, og jf. Rundskriv H-6/18 «Lover og retningslinjer fra planlegging og ressursutnytting i kystnære sjøområder», fremmer Fiskeridirektoratet region Midt følgende innsigelse til planforslaget:

I dokumentet «*Planbestemmelser – høringsutkast*» punkt 3.12 «Kombinert formål fiske-, ferdsel-, frilufts- og naturområde i sjø og vassdrag (FFFN)» er det tatt med følgende bestemmelse: 3.12.3 «Tarehøsting»

Naturmangfoldet i tareskogen skal sikres for å bevare viktige oppvekstområder for lokale bestander av fiske og krabbe, funksjonsområder for sjøfugl og for å opprettholde bølgevernet rundt sårbare øyer og holmer.

Høsting av tare tillates ikke i FFFN- områder.



Fiskeridirektoratet region Midt tolker det slik at plan- og bygningsloven ikke gir kommunen hjemmel til å forby taretråling, på lik linje med at den ikke kan forby eller regulere annen utøvelse av fiske. Høsting av tare reguleres i havressursloven. I forskrift av 13. juli 1995 om høsting av tang og tare fremgår det at ansvaret for forvaltningen av tang og tare tilhører staten. Videre reguleres høsting av tare gjennom regionale forskrifter som fastsettes av Fiskeridirektoratet sentralt. Høsting av tare i Trøndelag er hjemlet i «Forskrift om høsting av tare i Møre og Romsdal og Trøndelag» (J-175-2019) som bestemmer hvilke områder som skal være stengt for taretråling og hvilke som kan høstes i angitte tidsrom. Forskriften, som nylig har blitt revidert og vedtatt, er gyldig til 30.09.2024.

Planområdet for Ansteinsundet ligger innenfor høstingsfelt 380A og 381B som etter ny forskrift er åpne felt for høsting av tare. Det er ingen referanseområder for tarehøsting eller andre verneforskrifter med forbud mot taretråling i eller i nærheten av planområdet.

Vi har tidligere i år fremmet innsigelse vedrørende en bestemmelse om forbud mot taretråling i Roan kommunes arealdel 2019-2030, i brev datert 20.05.2019. Bestemmelsen 5.5.1 under punkt 5.5 «Tarehøsting» i arealdelen er tilnærmet lik bestemmelsen 3.12.3 i reguleringsplan for Ansteinsundet.

I vår uttalelse kommenterte vi blant annet det vi mente var et uklart hjemmelsgrunnlag og eksisterende kunnskapsgrunnlag når det gjelder taretrålingens påvirkning på naturmiljøet. Eksempelvis nevnte vi at kommunen kan velge å uttrykke sin holdning til taretråling i ikke- juridisk bindende retningslinjer i planen, men at kommunene etter vår vurdering ikke har myndighet til å forby taretråling. Begrunnelsen for innsigelsen til kommuneplanens arealdel kan leses i sin helhet på side 3 og 4 i ovennevnte brev.

I arbeidet med å revidere høstingsforskriften har Roan kommune hatt mulighet til å delta gjennom arbeidsgruppens representant fra Fosen regionråd. I tillegg har Roan kommune kommet med eget innspill til høringen av arbeidsgruppens rapport for ny regional forskrift for høsting av tare i Trøndelag.

Innsigelsen til arealdelen ble avskåret av Fylkesmannen i Trøndelag i brev datert 06.06.2019, og er derfor ikke realitetsbehandlet av departementet per dags dato. Vi vil imidlertid påpeke at Nærings- og fiskeridepartementet har anmodet Kommunal- og moderniseringsdepartementet om å realitetsbehandle vår innsigelse til kommuneplanens arealdel for Roan kommune i brev datert 03.10.2019. I påvente av en avklaring av forholdet mellom regelverkene på departementsnivå, kan ikke saken etter vårt syn anses som avgjort. Følgende innsigelse til reguleringsplan for Ansteinsundet kan derfor ikke vurderes som en omkamp om samme forhold, jf. plan- og bygningsloven §5-5, men som en oppfølging av pågående sak.

For at innsigelsen skal kunne frafalles, må bestemmelsen i punkt 3.12.3 til planforslaget endres eller fjernes i tråd med hovedtrekkene i innspillet over.



Vurdering av planforslaget

Roan kommune har i planforslaget avsatt store deler av sjøområdene som «Kombinert formål fiske,- ferdsel,-, friluft,- og naturområde i sjø og vassdrag (FFFN)». Det er videre avsatt ett område for felles småbåthavn. I tillegg tillates etablering av småbåtanlegg i tilknytning til rorbuer og brygger gjennom en egen bestemmelse.

I vår uttalelse til varsel om oppstart gjorde vi oppmerksom på to låsettingsplasser innenfor planområdet som er vurdert som svært viktige på grunn av lang avstand til nærmeste mottak. Ved eventuell utbygging av småbåthavner ba vi om at det måtte tas hensyn til disse. Det er positivt at begge låsettingsplassene er avsatt som eget formål (6320) under hovedformål «Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone» og at verdivurderingen «svært viktig» er nevnt under arealformålet.

Fiskeridirektoratet region Midt ber om at vår innsigelse blir tatt til følge, og at planforslaget endres i henhold til innsigelsen. Vi imøteser forslag til løsning og orientering om videre fremdrift i planarbeidet.

Fiskeridirektoratet region Midt har utover dette ingen ytterligere merknader til detaljreguleringsplan for Ansteinsundet i Roan kommune.

Med hilsen

Kristin Skarbøvik
seksjonssjef

Håkon Celius
rådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.



Mottakerliste:

Fylkesmannen i Trøndelag

Postboks 2600

7734

STEINKJER

Kopi til:Fosen Plan og Miljø AS
Frank JacobsenBjørnanlia 21
Strandgaten
229Bergen7190 BESSAKER
N-
5804
Berge

Marianne Bøe

Strandgaten
229BergenN-
5804
Berge
nRoan kommune
Trøndelag fylkeskommuneJulie Næss vei 10
Fylkets hus Postboks
25607180 ROAN
7735 STEINKJER